



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosovo – Republic of Kosovo**  
*Kuvendi – Skupština – Assembly*

---

**VI Saziv**

**Prolečno zasedanje**

**Komisija za ekonomski razvoj, infrastruktura, trgovina, industrija i regionalni razvoj**  
**Sednica br.65/2019**

Priština, od 28.5.2019, u 11:00 časova

Zgrada Skupštine, sala N-10

**Z A P I S N I K**

**Prisutni:** Sala Berisha Shala, predsednica, Dardan Sejdiu, prvi zamenik predsednika, Hykmete Bajrami, Lutfi Zharku, Liburn Aliu, Muharrem Nitaj, i Veton Berisha, član.

**Odsutni:** Adem Hoxha, drugi zamenik predsednika, Glauk Konjufca, Memli Krasniqi, i Duda Balje, član.

**Pozvani:** Shkumbin Hyseni, član Upravnog odbora Regulatornog organa železnice - ROŽ; Arben Krasniki, direktor Sekretarijata za koordinaciju vlade; Arben Krasniqi, direktor Koordinacionog sekretarijata Vlade - KP.

**Drugi učesnici:** Zyrafete Krasniqi, Ilmi Ahmeti, Gëzim Qerimi i Marrjet Duraku – ROŽ; Alban Kaçiu, Laura Zeka, i Filloreta Bytyçi – ZKM; Blerta Bejtullahu, Zyra e EU-e; Lirdon Gashi – SEEF; Valtrim Hasani – KDI; Shpëtim Haziri – GP LDK; Vatra Qehaja – LVV; i Marigona Bajrami – GP-PSD.

**Pomoćno osoblje komisije:** Armend Ademaj, Muhamet Morina, Besim Haliti, Veton Raci i Afrim Berisha praktikant.

**Sednicu jer predsedavala, Sala Berisha Shala, predsednica Komisije.**

Dnevni red

:

1. Usvajanje dnevnog reda;
  2. Usvajanje zapisnika iz održane sednice od 21.5.2019;
  3. Razmatranje godišnjeg izveštaja Regulatornog organa železnice – ROŽ za 2018 god;
  4. Rasprava u vezi “Programa za efektivno smanjenje administrativnog opterećenja u zakonodavstvu i ekonomiji”;
- Razno.

*Predsednica je ustanovila da su ispunjeni uslovi za početak rada komisije i otvorila je sednicu prema dnevnom redu.*

## 1. Usvajanje dnevnog reda;

*Dnevni red je usvojen bez izmena.*

## 2. . Usvajanje zapisnika iz održane sednice od 21.5.2019;

*Zapisnik iz sednice održane 21.5.2019, usvojen je bez primedbi*

## 3. Razmatranje godišnjeg izveštaja Regulatornog organa železnice – ROŽ za 2018 god;

**Sala Berisha Shala, predsednica,** istakla je da će danas razmatrati godišnji izveštaj Regulatornog organa železnica za 2018 god,

I da bi smo predstavili ovaj izveštaj, pozvali smo predstavnike ROŽ –a i predala je reč g. Shkumbin Hyseni, članu odbora ROŽ-a

**Shkumbin Hyseni, ROŽ,** naglasio je da Regulatorni organ železnica i kao nezavisna agencija vrši svoju dužnost na osnovu Zakona o Železnicama Kosova br. 04/L-063, dok njena misija je regulacija, nadzor i organizacija železničkog sektora u Republici Kosovo. ROŽ je tokom 2018. godine ostvario 100% obaveza koje proizilaze iz Nacionalnog plana za implementaciju SSP-a, poznatog kao NPISAA. Ovo je pozitivno uticalo na indikatore merenja koje je EU-a postavila institucijama Republike Kosova u odnosu sa obavezama koje proističu iz SSP-a. ROŽ-a, ima još jedno postignuće, za koje mislim da je deo najuspešnijih institucija u zemlji: ispunili smo 100% preporuka Državne revizorske kancelarije za 2017. I štaviše, mi smo među jednim institucijama, ili da ne kažemo jedina institucija kao budžetsku organizaciju u kojoj nije bilo nijednog nalaza. Shodno tome, to pokazuje da sve procedure i zvanični procesi, kao na finansijskom tako i na administrativnom aspektu su poštovane kao celina sa naše strane. Znači da ROŽ-a nema nijednu datu preporuku od strane konačnog izveštaja Revizije za 2018 god. ROŽ-a tokom ove godine izveštavanja, samo je obogatila sekundarno zakonodavstvo sa 8 novih uredbi, koja se nadovezuju sa zahtevima i potrebama železničkog saobraćaja u zemlji, Zakon o železnicama, Ugovor o transportnoj zajednici, NPISAA, itd. ROŽ, u smislu međunarodnog predstavljanja, nastavio je sa maksimalnom predanošću da bude dostojnije zastupljen. Shodno tome, sa zvaničnim predstavištvom, članstvom i učešćem, železnički sistem na Kosovu je bolji nego u susednim zemljama, ali mi smo svesni da ima mesta za više angažovanja. U oblasti regulacije tržišta, ROŽ je svoj posao obavljao profesionalno baveći se svim postavljenim problemima. U oblasti bezbednosti, ROŽ je izvršio neophodne inspekcije u skladu sa zakonom i obezbedio potrebne preporuke. Ostaje veliki izazov za podizanje sigurnosti železnice. Za to smo se dodatno angažovali, gde smo održali sastanke sa svim opštinskim rukovodstvima onih opština, gde imamo aktivan železnički saobraćaj. Ovim slučajem, primetili smo da neke opštine imale nekih nejasnoća oko svojih nadležnosti. U svakom od slučaja imali smo zalaganja da će se preduzeti mere u okviru nadležnosti da bi ispunile zahteve za povećanje bezbednosti, Trenutno zakonodavstvo, treba da se izmeni. Dualizmi koje ostavlja važeći zakon u izradi sekundarnih zakona, zatim neki izazovi koji su uočeni u radu, neki nedostaci koji regulišu rad departmana i unutar ROŽ-a i neki drugi, su razlozi zbog kojih smo procenili da trebamo napraviti konkretne izmene. Nedovoljni kadrovski kapaciteti u ROŽ-u. rizikuju gubitak i sadašnjeg osoblja, jer su plate regulisane Zakonom o državnim službenicima, dok su one niže, pa čak i od plate u železničkom sektoru na Kosovu. Nepotpuna finansijska nezavisnost ROŽ-a,

koja je spomenuta kao izazov Izveštaju performanse, objavljenom pre dva meseca i pored svih nejasnoća oko budućeg položaja ROŽ-a, kao agencije, u smislu utvrđivanja svoga statusa, nakon izmena u okviru paketa zakona o reformi javne uprave. Eventualna izmena značila bi automatski odlazak ROŽ-a, iz nekih evropskih mehanizama, gde smo punopravni članovi, kao što su IRG itd. kao i kod nekih drugih gde imamo status posmatrača ili napredni status, kao što je ERA, itd. Zato mislim da treba da se puno analizuje svaki korak pre nego što se preduzima. Usvajanje TSI-ja, koji su pravila EU-a, koji propisuju tehničke kriterijume koje moraju ispunjavati železnički sistemi i podsistemi, koji će nakon odobrenja sa naše strane biti izazovi za postojeće operatore jer su potrebni dodatni kriterijumi koji imaju značajne troškove .

**Predsednica**, postavila je neka pitanja predstavniku ROŽ-a, kao u nastavku: Koje su glavne zakonske poteškoće koje su pratile ROŽ-a u ispunjavanju misije ROŽ-a? Šta je ostalo neispunjeno iz misije ROŽ-a zbog zakonskih poteškoća? Šta preduzima ROŽ-ja da se ilegalni prelazi zatvaraju ili legalizuju i regulišu ako je to potrebno, jer su ti prelazi izvor železničkih nesreća? Kao i da li su dovoljno regulisani i signalizirani zakonski prelazi? Koliko je zakašnjenja ukupno, i koja uloga ROŽ-a da zabrani ili dozvoli poslovanje kompanija u slučaju nedostatka polise osiguranja prema trećim licima?

Šta će se desiti u slučaju železničke nesreće, ko će snositi odgovornost prema trećim stranama? Kakvi su nalazi od praćenja železničkog tržišta uopšteno? Takođe, izveštaj treba takođe da uključi pregled koliko se razvija tržište železnica, uključujući i prisustvo vozova i transport koji se obavlja? Da li možete objasniti međusobnu povezanost izdavanja Ovlašćenja za bezbednost preduzeću "Infrakos" i istovremeno na železnici postoje ilegalni prelazi? Sastanci i saradnja sa opštinama se ogledaju na terenu kako bi se poboljšao nivo železničke sigurnosti?

Sastanci i saradnja sa opštinama, se odražava na terenu kako bi se poboljšao nivo železničke sigurnosti? Možete li pojasniti da se broj nesreća iz prethodnih godina da li se smanjuje ili povećava, i koje se mere poduzimaju kako bi se sprečile železničke nesreće? Da li važeći zakon predstavlja problem u implementaciji zakonskih obaveza ROŽ-a, i regulacije železničkog sektora? Da li zakon treba da se izmeniti i dopuni, a ako jeste, koji su razlozi zašto bi ga trebalo menjati?

**Lutfi Zharku**, pitao je o statističkom broju, putnika i robe, koliko vremena koristite železnički saobraćaj? Možete li nam objasniti polisu osiguranja prema trećim stranama i kako je to regulisano? U pogledu trajanja licenci, koliko je broj oduzetih dozvola ?

**Liburn Aliu**, zanima ga Pitanje Zakona o novčanim kaznama, koji nije imao neki uticaj na železnički saobraćaj, da li nam možete objasniti detaljnije gde stoji problem. kakvo je stanje na Severu Kosova što se tiče pokretanja ilegalnih vozova? Kakvi su planovi za rehabilitaciju železnice iz zajma pozajmljenog od strane Banke za obnovu i razvoj - BOR. U vezi sporazuma sa Srbijom, koji su procesi razvijeni za železnice?

**Shkumbin Hyseni, ROŽ**, odgovorio je na postavljena pitanja poslanika i istakao: Što se tiče zakonima na snazi o Železnicama Kosova, o tome da li ima potrebe da se izmeni i dopuni, rekao je da postoje neke nejasnoće ponekad, kome pripadaju nadležnosti i ko je odgovorno između Ministarstva infrastrukture i ROŽ-a, kod usvajanja sekundarnog zakona i donošenja podzakonskih akata, i ko treba da ih usvoji, ove odgovornosti ne precizira tačno važeći zakon, takođe i kod nadležnosti unutar ROŽ-a, postoje nejasnoće između departmana i odbora, u vezi donošenja odluka i to uzrokuje probleme za Regulatorni organ železnice, što se tiče važećeg

zakona. O broju nesreća, rekao je u 2018. god, bilo 19 nesreća, dok su 3 (tri) osobe izgubile život u ovim nesrećama, to se desilo zbog ilegalnih prelaza, ali većina nesreća se desila na ovim ilegalnim prelazima, koji su u većem broju, postoje oko 260 legalnih prelaza, a što se tiče ilegalnih prelaza do sada postoje oko 32 takvih, ali imaju problema da ih zatvore, jer i ako se zatvaraju oni se opet otvaraju. O obezbeđivanju licenci za treće strane, rekao je da ističe datum licencije na kraju decembra, onda ćemo videti kako ćemo rešiti ovo pitanje. Za praćenje tržišta, rekao je da je to podeljen izveštaj od opšteg izveštaja.

O broju putnika i robe, rekao je da je mali broj, uporedivši sa prošlom godinom. Dok u vezi sa Odlukom o zabrani ilegalnih vozova, naglasio je da Regulatorni organ za železnice i kao od januara 2017god. doneo odluku za zabranu ilegalnog voznog saobraćaja na severu, zaustavljen je samo jedan voz, dok su druga dva i dalje nezakonito radila u tom delu. On je rekao da ova zabrana bi trebala da se izvrši od strane drugih autoriteta i da ne zna zašto nije učinjeno.

Za rehabilitaciju železnice je rečeno da su počela ulaganja za rehabilitaciju, odgovorno za investicije je Ministarstvo infrastrukture, dok ROŽ ima ulogu nadzora nad sigurnošću železničkog sektora. Što se tiče sporazuma sa Srbijom, on je rekao da ne postoji sporazum sa Srbijom što se tiče železnica, samo da je bilo razgovora koji su održani u Briselu, ali da nisu potpisani. O Zakonu o novčanoj kazni, on je on bio samo za usklađivanje sa Zakonom za prekršaje i ništa drugo.

**Veton Berisha**, pitao je o prevozu studenta koji putuju vozom, da li su oslobođeni plaćanja ? U proširenjima autoputeva koji se nalaze u blizini železničke pruge, koliko se poštuje daljina pojasa od železničke pruge?

**Shkumbin Hyseni ROŽ**, rekao je da za studente i penzionere vršen popust od 50% za jednu kartu. Za proširenje puteva rečeno je to nadležnost Ministarstva za infrastrukturu, ali postoje slučajevi kada ROŽ vrši inspekciju ovih radova i konsultuje se sa ministarstvom iz sigurnosnih razloga.

**Muharrem Nitaj**, pitao je kakva je ekonomska održivost Železnica Kosova, jer u godišnjem izveštaju, nedostaje deo izveštaja o praćenju tržišta. Niste predstavili kakva je stvarna situacija u železničkim prugama, da li to znači da zbog ne odražavanja ovoga stanja imamo loše stanje u železničkim prugama ? Kakve su bile radnje Regulatornog organa železnice za modernizaciju železnica? Koliki je broj putnika koji koriste železnički saobraćaj?

**Shkumbin Hyseni ROŽ**, razjasnio je da što se tiče praćenja tržišta i ekonomske održivosti železnica, što nije uključeno u godišnjem izveštaju, to čini dotično ministarstvo za Ekonomski razvoj, merenjem performanse javnog preduzeća kako se razvijaju, i dodao da na osnovu Zakona o železnicama Kosova, ROŽ-a je isključivo odgovoran za obezbeđivanje železničke sigurnosti.

*Nakon diskusija, komisija, sa 5 (pet) glasa "za" i 1 (jedan) "uzdržani glas", doneo ovaj:*

#### *Zaključak*

*Usvaja se izveštaj Regulatornog organa za železnice - ROŽ za 2018. godinu.*

#### **4. Diskusija u vezi “Program za efikasno smanjenje administrativnog opterećenja u zakonodavstvu i ekonomiji ;**

**Sala Berisha Shala, predsednica,** što se tiče ove tačke dnevnog reda, da bi predstavio ovaj program, pozvali smo predsednika KP-a g. Arben Krasniqi, direktor Vladinog Sekretarijata za Koordinaciju,

**Arben Krasniqi,** direktor Vladinog Sekretarijata za Koordinaciju, rekao je da Vlada Republike Kosova još od 2016 god. obećala je da će smanjiti administrativni teret uzrokovan zakonodavstvom o društvu i ekonomiji. U tom pravcu, u istoj godini, Vlada je usvojila Strategiju za bolju regulaciju 2.0 (2017-2021). Jedan od glavnih strateških ciljeva je procena mogućnosti za razvoj “programa za efektivno smanjenje administrativnog opterećenja”. Za postizanje ovoga strateškog cilja, Vladin Sekretarijat za Koordinaciju razvio je Uputstvo i Priručnik za razvoj Nacrta dokumenata, koji sadržava elemente procene uticaja u okviru postojećeg sistema nacrta dokumenata. Posebno, za slučaje nacrta dokumenata gde se radi o zakonodavstvu, koji sadrže obaveze za informacije o biznisu, nudi sredstvo Modela standardnih procena koštanja, koji treba da se koristi za izračunavanje administrativnog opterećenja. Osim toga, u 2018 godini je sastavljen, Priručnik modela standardne procene koštanja, koji određuje metodologije merenje administrativnog opterećenja. Prema ovoj metodologiji opterećenja, administrativna metodologija ima oblik obaveza koje se nameće preduzećima i građanima u obliku obaveznih informacija, kao što su: zahtevi za licenciranje, odobrenja, dozvole, različiti izveštaji. Ova metodologija nudi mogućnost izračunavanja različitih opcija kako bi se utvrdila opcija koja je najmanje opterećena za građane i preduzeća. Preko ovoga se postiže viši nivo efikasnosti i efektnosti u sprovođenju zakona bez povrede njihove svrhe. Iste godine, Vlada je imenovala radnu grupu za izradu Nacrta dokumenta za Smanjenje Administrativnog opterećenja. Vršene analize pokazuju da predložene politike imaće značajan uticaj, kao za budžet tako i za ekonomiju. Svaka opcija predviđa intenzivno angažovanje resursa na smanjenje administrativnog opterećenja. Sa druge strane, ekonomska analiza pokazuje da smanjenje administrativnog opterećenja, utiče na povećanju ekonomske aktivnosti, što rezultira povećanjem poreskih prihoda.

**Dardan Sejdiu,** pitao je, da li postoji popis dokumenata o tome da li se tretman ovih programa obavlja kako treba u odnosu sa drugim zemljama i ako se jedan dokument uklanja, možemo doći do zaključka da možemo oštetiti poslovanje, zato moramo znati veoma dobro metodu koju smo izradili da ne bismo uzrokovali negativni ekonomski efekat. Sejdiu je predložio da KP-a, izradi jedan akcioni plan za realizaciju ovog programa i da obavesti komisiju redovno.

**Liburn Aliu,** zatražio je razjašnjenja da li postoji koordinacija ovih projekata i da li je analizirano postojeće stanje ovih programa? Zatim, pitao je koliko koliki je budžet projekta i ko ga podržava?

**Lutfi Zharku,** rekao, da je u principu za ovaj program, ali za sve ovo treba da vršimo podeljenu analizu, za svaku oblast posebno, kako za sektor dozvola i licenciranja, tako i za tarife.

**Predsednica**, zahtevala je razjašnjenja u vezi zakonodavstva za polnu ravnopravnost, da li predviđa program neki projekat da bi podržao ovu kategoriju?

**Arben Krasniqi, KP**, objasnio je da ideja izrade ovoga Programa je efektivno smanjenje administrativnog opterećenja u zakonodavstvu i ekonomiji, je da obuhvati sve dokumente na jednom mestu, pod nazivom "ONE STPO SHOP", gde će se izraditi plan kako implementirati ovaj program. Za sve istaknute dileme, vršimo zakonske analize sa svaki dokumenat pojedinačno, bilo za pozitivni ili negativni efekat koji može uzrokovati. Dok u vezi podrške, ovaj program podržava švedska SIDA, stručnost od Evropske komisije i analize od USAID-a. Takođe je rekao da će ovaj program biti proširen i na opštine, a to će imati efekta i na centralnom i na lokalnom nivou.

*Nakon diskusija, komisija je donela ovaj:*

*Zaključak*

*KP-a će izraditi Akcioni plan o načinu realizacije Programa za efektivno smanjenje administrativnog opterećenja u zakonodavstvu i ekonomiji, i redovno će obavestiti komisiju*

**5. Razno .  
Sledeća pitanja**

**Sednica je završena u 13:00.časova**

**Pripremili: Pomoćno osoblje komisije.**

**Predsednica Komisije,**

**Sala BERISHA SHALA**