



Republika e Kosovës
Republika Kosovo - Republic of Kosovo
Kuvendi - Skupština – Assembly

Vi saziv

Komisija za budžet i finansije

Sednica br. 47/19

Priština, 20.03.2019. god., u 11:00 časova

Zgrada skupštine Kosova, sala C-203

Z A P I S N I K

Sednici su prisustvovali: Lumir Abdixhiku, Safete Hadergjonaj, Naser Osmani, Ali Lajçi, Arbërie Nagavci, Dardan Molliqaj, Blerim Kuqi i Enver Hoti.

Odsutni: Jelena Bontić, Mërgim Lushtaku i Fikrim Damka.

Ostali prisutni: Blerim Dina - Predsednik Organa za razmatranje nabavki (dalje: ORN), Agim Sheqiri – Glavni finansijski službenik u ORN-u.

Ostali učesnici: Edon Kurtishi – Këshilltar USAID - Team, Ruzhdi Zeqiri – Nadležni rukovodilac, Albulena Avdiu – Novinarka iz Ekonomia Sot, Dardane Neziri – Novinarka iz Koha Ditore, Liridona Vitia – Novinarka iz Radio Kosova, Avni Zogiani – Savetnik u Pokretu Samoopredeljenje, Blendon Arifi – Pripravnik, Edison Syla – Pripravnik, Semra Çitaku – Savetnik za Ekonomiju pri Britanskoj Ambasadi u Prištini.

Iz osoblja za podršku komisije: Vilson Ukaj, Luljeta Krasniqi, Sabrije Iseini i Dashurije Canolli.

Sednicom je predsedavao: Lumir Abdixhiku, Predsednik Komisije (dalje: Predsednik Komisije).

Dnevni red:

- 1. Usvajanje dnevnog reda;**
- 2. Usvajanje zapisnika sa održanih sednica Komisije, od 27.02.2019. i 06.03.2019. god.;**
- 3. Glasanje Godišnjeg izveštaja troškova Skupštine Kosova, za 2018. godinu;**
- 4. Glasanje Nacrta zakona br. 06/L-081 o pristupu javnim dokumentima i amandmane Komisije za javnu administraciju, lokalnu samoupravu i medije;**
- 5. Razmatranje godišnjeg izveštaja Organa za razmatranje nabavki, za 2018. godinu;**
- 6. Diskusija vezano za Spis br. 198/19, od 26.02.2019. god. predsednika i dva članova Organa za razmatranje nabavki, poslatu Skupštini Kosova;**
- 7. Razmatranje zahteva br. 00255/19/shs, od 11. marta 2019. godine, Direktor Izvršnog sekretarijata Kosovske agencije za upoređivanje i verifikaciju imovine o određivanju visine koeficijenta i plate Direktora i Zamenika – Direktora ove agencije;**
- 8. Određivanje radne grupe za izradu Srednjoročnog okvira rashoda Skupštine Kosovo, za godine 2020. – 2022.;**

9. Razno.

1. Usvajanje dnevnog reda

Predsednik komisije: Utvrdio je da je komisija jednoglasno usvojila dnevni red bez izmena.

2. Usvajanje izvoda zapisnika iz održane sednice Komisije, od 27.02.2019. i 06.03.2019. god.

Predsednik komisije: Utvrdio je da je komisija jednoglasno usvojila zapisnika iz održanih sednica od 27.02.2019. i 06.03.2019. godine, bez primedbi.

3. Glasanje godišnjeg izveštaja troškova Skupštine Kosova za 2018. godinu;

Predsednik komisije: Razjasnio je da su na poslednjoj sednici razmotrili Godišnji izveštaj troškova Skupštine za 2018. godinu, ali nisu imali kvorum za glasanje.

Arbërie Nagavci: je navela da, pošto na sednici kada su razmatrali izveštaj, su tražili od Sekretara Skupštine da dostavi dodatne dokumente i informacije, i isti do sada nisu dostavljeni, predložila je da se odloži ova tačka za glasanje, sve dok ne dobiju tražene dokumente i informacije.

Predsednik komisije je utvrdio da je Komisija jednoglasno odlučila da se glasanje Godišnjeg izveštaja troškova Skupštine Kosova, za 2018. godinu, odloži za narednu sednicu komisije. Istovremeno, tražiće se od Sekretara da dostavi Komisiji tražene informacije.

4. Glasanje Nacrta zakona br. 06/L-081 o pristupu javnim dokumentima i amandmane Komisije za javnu administraciju, lokalnu samoupravu i medije

Predsednik komisije: Razjasnio je da su na poslednjoj sednici razmotrili Nacrt zakona br. 06/L-081 o pristupu javnim dokumentima i amandmane Komisije za javnu administraciju, lokalnu samoupravu i medije, ali da nisu imali kvorum za ovo glasanje. Nacrt zakona i amandmani ne sadrže budžetske implikacije. Predložio je da izglasaju i proslede dalje preporuku.

Na osnovu predloga, Predsednik komisije je utvrdio da je jednoglasno doneta

Preporuka

Nacrt zakona br. 06/L-081 o pristupu javnim dokumentima i amandmani Komisije za javnu administraciju, lokalnu samoupravu i medije, ne sadrže dodatne budžetske implikacije.

5. Razmatranje godišnjeg izveštaja Organa za razmatranje nabavki, za 2018. godinu

Predsednik: je dao reč Predsedniku ORN-a, Blerim Dina da predstavi i obrazloži godišnji izveštaj, za 2018. godinu.

Blerim Dina: Na osnovu predstavljenih podataka u godišnjem izveštaju ORN-a, za 2018. godinu, ukupno ima 763. žalbi, od kojih su sve razmotrene. Odobreno je ukupno 250. žalbi i ponovno su procenjene 369. Od tih, 27. su povlačenja ekonomskih operatera, 22. naloga za ugovorne autoritete i 4. kazni; 3. poništenja aktivnosti, 6. naloga kojima je dat prostor poboljšanja.

Predsjednik: je postavio nekoliko pitanja za Predsjednika ORN-a, kao u nastavku:

U izveštaju se navodi da je za 396. slučajeva izvršeno ponovna procena ponuda, da li ima slučajeva da je kao Ugovorni autoritet, i nakon ponovne procene dobio isti ekonomski operater i da li ima slučajeva da ste vi kao ORN preuzeli neku meru nad tim autoritetom, odnosno odgovornim službenicima?

Na osnovu podataka iz izveštaja, ORN je izrekao 19. naloga nad Ugovornim autoritetima zbog nepoštovanja odluka Veća za razmatranje za poništenje aktivnosti nabavke. Da li su poštovani ili ispunjeni nalozi ORN-a nad tim Ugovornim autoritetima?

U uporednoj tabeli, pominje se i kategorija „Poništenje poništenja“. Da li je reč o slučajevima kada je ORN poništio žalbu i Ekonomski operater se ponovo žalio, a kao rezultat toga, ORN je poništio predmet koji je već jednom poništen?

Broj žalbi u 2018. godini je porastao za 210. u odnosu na 2017. godinu. Na osnovu procena ORN-a, da li je to kao rezultat moguće povrede zakona u procesu nabavki ili je to rezultat podizanja svesti ekonomskih operatera za korišćenje prava na žalbu?

To je od interesa da se dodatno razjasni je veliki broj žalbi nad Ministarstvom Odbrane, ukupno 21. žalbi.

ORN je izvestio da je razmotreno 763. žalbi i izrečeno je samo 4. žalbi. Koja je uloga ORN-a nad UK-ima za neprimenu kazni. Da li se koristi mogućnost izvršenja sredstva preko izvršioca i da li su izvršena sredstva iz izricanja kazni?

Koji je nivo saradnje između ORN-a i RKJN-a u procesu nabavke. Specifičnije, u slučajevima kada ORN utvrdi da su povrede od službenika nabavki i komisija za procenu namerne, u procesu javnih nabavki, da li se ti slučajevi prijavljuju u RKJN, u cilju razmatranja oduzimanja licence službenicima nabavke?

Blerim Dina: je objasnio da su od 396. žalbi za pogrešnu procenu ponuda sprovedeni svi nalozi ORN-a. Od 22. naloga, Ugovorni autoriteti su sproveli. Izreknuto je 19. naloga zbog nepoštovanja zahteva od strane Ugovornih autoriteta, međutim nije imalo potrebe za intervenciju od strane organa za red.

Po pitanju poništavanja poništenja, javile su se tri aktivnosti u ORN-u a ona je odobrila nalog ugovornih autoriteta, a ne ekonomskog operatera. Povećanje broja žalbi do 210. ukupno, rezultat je podizanja svesti ekonomskih operatera. U Ministarstvu Odbrane ima 21. žalbi i nismo napravili analizu za ovaj broj žalbi, zbog nedovoljnog broja osoblja za takve analize.

Poništavanje poništenja se dešava kada je ekonomski operater nezadovoljan poništenjem tendera od strane ugovornog autoriteta i podneo je žalbu u ORN-u protiv poništenja.

O ulozi ORN-a u ugovornim autoritetima o nesprovođenju kazni, u slučajevima kada ih nisu plaćali, ORN je podnosio zahtev Trezoru da se primene, međutim nisu se primenjivali jer Trezor navodi da nema pravni osnov da izvrši to. Sada smo u fazi izvršenja kazni preko privatnog izvršioca. Što se tiče nivoa saradnje sa RKJN-om, odnosi su dobri i imali smo jedan slučaj gde, kao rezultat preporuke ORN-a, RKJN je oduzeo licencu neodgovornim službenicima nabavki, a drugi slučaj je bio kada je dostavljena pismena primedba službeniku nabavke.

Blerim Kući: je naveo da je godišnjem izveštaju trebalo da se prilože i preporuke Generalnog revizora za 2017. godinu i mere ili akcioni plan za njihovo sprovođenje. Želeo je da zna unutar kojih rokova ORN vrši razmatranje žalbi. To zbog razloga jer dugi rokovi za njihovo razmatranje utiču na realizaciju budžeta od ugovornih autoriteta, konkretnije u realizovanju kapitalnih projekata i kao rezultat toga, budžet se ne troši na efikasan način.

Blerim Dina: ORN je kao upravni organ vršio razmatranje žalbi unutar zakonskog roka od 65. dana, a najduži rok za teške slučajeve traje do 90. dana. Organizovani su i okrugli stolovi na kojima su realizovane diskusije zajedno. Oni su se uverili za svoje greške i obećali su da će pravičnu primenu

zakona. Ugovorni autoriteti imaju mogućnost da podnesu zahtev za razmatranje, stavljajući do znanja ispravku greške.

Agim Sheqir: je objasnio da je plan za sprovođenje preporuke revizora poslat Komisiji za nadgledanje javnih finansija.

Dardan Molliqaj: je istakao da će kao parlamentarna grupa inicirati izmenu zakona o nabavkama, jer je zakon izvor loših stvari u ovoj oblasti. ORN je postao jedan od najkorumpiranih organa na Kosovu. Nedostatak efikasnosti počinje od osnovnih nabavki. Ekonomski operateri koriste ORN i to utiče na efikasnost razvijanja procesa nabavki. Ima slučajeve iz opštine Priština, Kamenice i različitih ministarstava.

Blerim Dina: Što se tiče opštine Priština, ako imate saznanja o odlukama koje je ORN doneo nad ugovornim autoritetima, trebate imati dokaza ako je imalo povreda ili odnosa sa ministarstvima koje zahteva. Uz mnogo nadležnosti, sve odluke se osnivaju na zakon.

Dardan Molliqaj: Ja sam naveo da je nedostatak efikasnosti u opštinama i drugim institucijama, i zbog problema i kočenja u prvom stepenu nabavki kod ugovornih autoriteta. Postoji uverenje da ORN služi da se guraju interesi različitih kompanija. Što je lakši stepen nabavke, pada i broj korupcije, stoga se sa izmenama zakona trebalo ponovo regulisati ORN.

Arbërie Nagavci: od izveštenih podataka, vidi se da su 19. naloga izrečeni zbog nepoštovanja zakona koji se tiču javnih institucija, a 3 naloga su za Energetsku korporaciju Kosova. Da li imate saznanja šta se desilo sa tim nalogima i za razmotrene, odobrene i poništene slučajeve. Da li imate saznanja o njihovom razmatranju u sudu. Slučajevi za koje stranke navode da vi niste ispunili u nekim organizacijama. Na primer, dva ugovora od 5. miliona evra, i kompanije koje su dobile tender, ali nije imalo takvih, ili kada ekonomski operateri nisu dostavile finansijske izveštaje kao što stoji na papiru podataka. Koliko ima takvih slučajeva i koji su bili komentari za te slučajeve kada ste prosledili žalbe dalje.

Blerim Dina: ORN je imao žalbe u sudu kada za jedno vreme nije postojao Odbor, i ovaj odbor je doneo zaključak i nije ih razmotrio. Od 763. žalbi, tri su prešle u sud.

Naser Osmani: je postavio dva pitanja. Da li se vrši projektovanje zahteva za jednoizvorne procedure i da li ima od istrage nadzora zahteva pre razmatranja.

Blerim Dina: Zakon predviđa da ugovorni autoriteti mogu da koriste i jednoizvorne procedure i da pre prijavljivanja jave iste u RKJN-u. On je naveo da nije imalo žalbi u vezi sa ovim postupkom. Vezano za drugo pitanje, rekao je da ima slučajeva kada Jedinice za istragu nadgledaju zahteve pre razmatranja.

Safete Hadergjonaj: je navela da je analizirala izveštaj i nije primetila neku novost. Sem predstavljanja formalnih zahteva koji se traže zakonom, nemamo druge analitičke podatke kako bi učinile izveštaj sadržajnijim. Ovaj organ je kao Sud za tendere, stoga pregled rada treba biti sveobuhvatniji i sadržajniji. Smatra se da, ako se stavi na šinama ova institucija, stvari bi tekle lakše. Vidimo da ima 27. slučajeva koji su povukli svoje žalbe. Zašto je došlo do toga. Od 396. predmeta koji su vraćeni na ponovnu procenu, šta se desilo sa onima, dali su oni podržani od ugovornih autoriteta, da li je imalo primedbi? Šta se desilo sa primedbama koje smo dali ugovornim organima za poništenje aktivnosti nabavke. Koliko su uzeti u obzir razmotreni nalozi?

Blerim Dina: Što se tiče prvog pitanja, ove godine ćemo imati plus 7. pozicija kao pojačanje osoblja i imaćemo mogućnost za više rada, i kao rezultat sveobuhvatnija izveštavanja. O povlačenju ekonomskih

operatera, mi nismo izvršili nikakvu istragu ili zašto se to dešava. Ali mi odobravamo povlačenje ekonomskih operatera.

Na drugo pitanje, pošto su vraćeni predmeti na ponovnu procenu od ugovornih autoriteta od tih 22. naloga, onda su primenili naše odluke.

Nakon završetka glasanja, Predsednik komisije je utvrdio da Komisija nije imala kvorum za odlučivanje, i glasanje Godišnjeg izveštaja Organa za razmatranje nabavki, za 2018. godinu, odlaže se za narednu sednicu komisije.

5. Diskusija vezano za Spis br. 198/19, od 26.02.2019. god. predsednika i dva članova Organa za razmatranje nabavki, poslatu Skupštini Kosova

Predsednik komisije: g. Dinaj je poslao pismo predsedniku Skupštine koja je stavljena na dnevni red za raspravu. Vi ste napisali da se ORN suočava sa pritiscima policije i tužilaštva, što ometa vaše institucije u vršenju nadležnosti u za svaku odluku. Vi ste rekli da policija Kosova traži dosije tendera i da dolaze na dnevnoj osnovi u kancelariji ORN-a. Kakvim pritiskom se suočavate i budite što otvoreniji u vezi sa istražiteljima i policijom.

Blerim Dina: Naš odbor je izabran za sprovođenje slučajeva na osnovu zakona i nezavistan je u donošenju odluka. Svaka strana koja je nezadovoljna ORN-om ima pravni lek na osnovu kojeg se mogu žaliti sudu. Zakonski put predviđa da ako ima zabrinutosti od strane ekonomskih operatera, da se upute u ORN-u, ako zabrinutost dolazi od ugovornih autoriteta, onda da se upute sudu. Mi smo objasnili u pismo da smo ometani u našem radu od poziva i zahteva policije i tužilaštvima, koje su često različite i bez najave.

Predsednik: je pitao o motivima policije i istražitelja, zašto se ovaj pritisak dešava?

Blerim Dina: Oni znaju bolje zašto se to dešava, ali mi imamo pritiska u poslu i čestih upada u procesu tretmana predmeta.

Arbërie Nagavci: zabrinjavajuće je da vidimo ovakvo pismo od toliko važnog organa i da čujemo o pritiscima koje dobijaju ti organi od javnih organa. Da li postoji neki specifični slučaj kada ste pozvani na ispitivanje ili se to kontinuirano dešava za svaku odluku koju donosite?

Blerim Dina: navodim da se to kontinuirano dešava ako svaki građanin ide u policiju i prijavi da ima povreda u ORN-u.

Arbërie Nagavci: Da li ste razgovarali s nekim o dokazima ili smatrate da vam se to namerno dešava?

Blerim Dina: Ja sam imao sastanak sa direktorom policije i on mi je rekao da oni dolaze na nalog tužioca, ali da mi to nismo videli, samo kad čujemo da smo pod istrazi.

Blerim Kuçi: To pismo koje ste poslali, mislim da je to nešto najapsurdnije ikada. Trebamo da vidimo sve zakone, ali vi ste nezavistan autoritet i ako vam se drugi organi mešaju u odlučivanju, onda ta pitanja trebaju biti kriminalna ali ne o odlučivanju. Vi imate mehanizme za nemešanje i čuvanje vašeg autoriteta. Pismo može biti neka vrsta amnestije o dešavanim povredama u samom ORN-u.

Naser Osmani: Pismo je zabrinjavajuće. Smatram da nijedna institucija ne može da se meša na donetu odluku od strane ORN-a, samo o žalbama. Ja smatram da se pismo treba pročitati pred poslanicima na sednici, u ime komisije.

Blerim Kuçi: Ja smatram da mi kao funkcionalna komisija možemo da stvorimo radnu grupu kako bi smo pratili primenu zakona od strane ORN-a, i o podignutim zabrinutostima, i da vidimo do koje mere ima mešanja u radu institucije.

Safete Hadergjonaj: Ja sam imao pismo na vreme preko imejl adrese. Trebamo znati da li se mešanje desilo za jedan slučaj ili za sve slučajeve. Ne razumem razlog, ali bi bilo dobro da imamo detaljnije informacije. Potreban je dokaz i verifikacija o tvrđenim stvarima. Dakle, ne možemo da pročitamo pismo bez detaljnih informacija. Ne slažem se da pismo pročitamo u ime komisije.

Enver Hoti: Je naveo da je zabrinjavajuće ako ste u opasnosti i ako imate mešanja u vašem poslu kao ORN. Međutim, trebamo navesti da u ORN-u, posao nije išao kako treba. Imamo žalbe o delima koje činite i od drugih institucija i organizacija. Potrebno je da se stvori radna grupa kako bi raspravljali o podignutim pitanjima.

Ali Lajçi: Da li ste razmotrili zakonsko pravo da delujete na osnovu zakona i procedura, ili vam je ostala konstatacija na verbalnoj osnovi?

Predsednik: Ovo pitanje zahteva da se tretira, ali, trebamo obratiti pažnju između tanke linije koja deli politiku od sudske intervencije, jer možda nisu svi slučajevi namerni, tako da ne smemo demotivisati ni policiju ni pravosuđe u poslu koji obavljaju.

Arbërie Nagavci: Na pitanje da li ste razgovarali sa komandirokom policije, vi ste rekli da im je dat nalog od tužioca, ali, da li vam je ikada predstavljen dokument za njihov dolazak.

Blerim Dina: Policija nam ne predstavlja dokumente, niti nam daju pozive. Sada su tri jedinice: Regionalna jedinica za istraživanje, Direkcija za Ekonomski kriminal u centru i Task Forca. Ove tri jedinice su dolazile i odlazile. Slučaj u postupku još uvek ostaje i tri članova odbora su otišli kako bi uzeli objašnjenja u sudu i tužilaštvu o odlukama koje su donete. Pismo smo smatrali kao vrstu žalbe koju smo dostavili Predsedniku Skupštine, s ciljem da je proprati drugim komisijama. Pismo smo poslali Tužilačkom savetu, predsednicima sudova i svim institucijama koje se bave primenom zakona.

Predsednik: Imamo dve alternative ili predloga: da u delu obrazloženja preporuke Komisije za izveštaj o radu ORN-a, na sednici podignemo i pitanje pisma i političkog uticaja u ORN-u. Da bi učinili to, trebamo prethodno da izglasamo izveštaj o radu. Druga stvar je da se pismo podigne na sednici individualno kao poslanici ili parlamentarne grupe.

Blerim Kuçi: ovo pismo nije bilo deo izveštaja i trebalo je da se izvesti kako bi se moglo pokrenuti zajedno sa godišnjim izveštajem 2018. godine. Ako su podignuta pitanja u pismu od 2018. godine, to je trebalo da se predstavi u izveštaju.

Nakon završetka glasanja, Predsednik je utvrdio da nije imalo kvoruma za odlučivanje o donošenju preporuke za Skupštinu, za usvajanje Godišnjeg izveštaja Organa za razmatranje nabavki za 2018. godinu, i prilaganje spisa br. 198/19, od 26.02.2019. godine, za Predsednika i dva članova Organa za razmatranje nabavki, kao deo preporuke komisije.

6. Razmatranje zahteva br. 00255/19/shs, od 11. marta 2019. godine, Direktor Izvršnog sekretarijata Kosovske agencije za upoređivanje i verifikaciju imovine o određivanju visine koeficijenta i plate Direktora i Zamenika – Direktora ove agencije

Predsednik: Primili smo zahtev od strane Kosovske agencije za upoređivanje i verifikaciju imovine o određivanju plate direktoru i zameniku direktora ove agencije. Ja smatram da mi nismo spremni da donesemo neku preporuku po ovom pitanju i predlažem da se odloži za narednu sednicu.

Predsednik je utvrdio da je Komisija jednoglasno odlučila da se odloži Zahtev direktora Izvršnog sekretarijata Kosovske agencije za upoređivanje i verifikaciju imovine o određivanju visine koeficijenta i plate direktoru i zameniku direktora ove agencije, za neku drugu sednicu Komisije.

7. Određivanje radne grupe za izradu Srednjoročnog okvira troškova skupštine Kosova, za godine 2020. – 2022.

Predsednik Komisije: Predlažem da Radna grupa za razmatranje SOT-a Skupštine, za 2020. – 2022. godinu bude isti kao i od prethodne godine.

Predsednik komisije je utvrdio da je Komisija jednoglasno imenovala Radnu grupu za razmatranje Srednjoročnog okvira budžeta skupštine Kosova, za 2020. – 2022. godinu.

**Sednica je završena u 12:30 časova.
Pripremljeno od jedinice za podršku komisije**

Predsednik Komisije,

Lumir Abdixhiku