



Republika e Kosovës
Republika Kosovo - Republic of Kosovo
Kuvendi - Skupština – Assembly

VI Saziv

Komisija za budžet i finansije

Sednica br. 45/19

Priština, od 27.2.2019, u 11:00

Zgrada skupštine Kosova, sala C-203

Z A P I S N I K

Prisutni: Lumir Abdixhiku, Safete Hadërgjonaj, Naser Osmani, Arbërie Nagavci, Ali Lajçi, Dardan Molliqaj, Enver Hoti, Blerim Kuqi i Fikrim Damka.

Odsutni: Jelena Bontić.

Pozvani učesnici : Ismet Krasniqi – generalni sekretar administracije Skupštine Kosova, Emrush Haxhiu – Direktor Generalnog direkcije za administraciju u Skupštini Kosova, Istret Azemi-direktor direkcije za budžet i plaćanje u Skupštini Kosova.

Drugi učesnici: Kreshnik Ymeri - - Monitoring KDI, Emirjeta Vllahiu - novinarka iz Kallco.com, Leonard Bërbatovci - novinar RTK, Arëbresha Shpati - novinar Klan Kosova.

Pomoćno osoblje komisije: Vilson Ukaj, Sabrije Iseini, Luljetë Krasniqi i Dashurije Canolli.

Sednici predsedavao: Lumir Abdixhiku – Predsednik (dalje predsednik).

Dnevni red:

- 1. Usvajanje dnevnog reda;**
- 2. Usvajanje zapisnika sa održane sednice Komisije od 13.02.2019;**
- 3. Razmatranje Godišnjeg izveštaja o troškovima Skupštine Kosova za 2018.god;**
- 4. Ostalo.**

1. Usvajanje dnevnog reda

Predsednik: - kao što ste obavešteni putem emajl-a, predlažem da se dnevni red dopuni sa jednom novom tačkom: Razmatranje Nacrta zakona br.06/L-081 o Pristupu javnim dokumentima i amandmanima Komisije za javnu administraciju i lokalnu samoupravu i medije.

Predsednik je zaključio da je Komisija jednoglasno usvojila dnevni red, dodavanjem četvrte dodatne tačke: Razmatranje Nacrta zakona br 06 / L-081 o pristupu javnim dokumentima i amandmanima Komisije za javnu administraciju, lokalnu samoupravu i medije.

2. Usvajanje zapisnika sa održane sednice Komisije od 13.02.2019;

Predsednik: Ustanovio je da je Komisija jednoglasno usvojila zapisnik sa održane sednice Komisije od 13.02.2019, bez primedbi.

3. Razmatranje Godišnjeg izveštaja o troškovima Skupštine Kosova za 2018.god;

Predsednik: predao je reč Sekretaru Skupštine da prezantuje Godišnji izveštaj o troškovima Skupštine Kosova za 2018.god;

Ismet Krasniqi: - On je naglasio da je Skupština za 2018. god. potrošila 8.851.012,96 evra. Za plate i dnevnice utrošeno je 6,837,000 € ili 100%, za robu i usluge 1,551,315 € ili 70%, opštinski troškovi 179,444 € ili 91%, subvencije i transferi 123,312 € ili 100% i za kapitalne investicije 154,491 € ili 79%.

Kod dela za robu i usluge, podeljena sredstva za obeležavanje nezavisnosti od 100,000 evra, nisu potrošena. Takođe 80,000 evra, predviđena za reviziju političkih partija nisu potrošena kao i dodeljeni iznos za parlamentarnu diplomatiju od 200,000 evra nije potrošen. Dok dodeljena sredstva za parlamentarne komisije ostala su za štednju u iznosu od 82,000 evra.

Što se tiče kapitalnih troškova, potrošeni budžet je manji od početnog budžeta, ali na kraju godine potpisali smo nekoliko ugovora kao: za projekat renoviranje zgrade 202,000 evra, projekat centar podataka u iznosu od 449,000 evra, koji će trajati 3 godine, u parlamentu iznos je 169,000 evra, digitalizacija arhive u iznosu od 90,000 evra, koji će se realizirati u 2019 i 2020.god.

Predsednik: - Što se tiče subvencija i transfera, g. Sekretar je rekao da je potrošeno 128.000 evra, da li imate spisak subvencija na koje se daju i na kojoj osnovi se dodeljuju? Za ovu kategoriju imate i preporuku Generalnog revizora koji kaže: Generalni sekretar treba da osigura da dodela subvencija ima jasan nadzor. Da li je ovaj zahtev revizora ispunjen i da li onda možemo imati jasnu sliku o njihovoj realizaciji?

Ismet Krasniqi: - U jednom delu izveštaja nalaze se podaci i popis subvencija tromesečja za četvrti kvartal 2018. godine. Subvencije su kategorija u nadležnosti Predsedništva Skupštine i realizacija tih sredstava vrši se u skladu sa Uredbom o raspodeli subvencija i transfera. Što se tiče spoljnog revizora, u vreme revizije nije bilo povratnih informacija od korisnika za dve date subvencije. U skladu sa Uredbom rok je 60 dana gde se traži od korisnika koji je dobio subvencije da podnese izveštaj o načinu izvršenja troškova. U vreme kada ih je posetio revizor, nije bilo povratnih izveštaja, dok su u međuvremenu izveštavana dva subvencionisana projekta i obaveštena je Kancelarija spoljnog revizora.

Predsednik: - Moje drugo pitanje odnosi se na poglavlje 13, a u tabeli je došlo do neslaganja sa podacima u tabeli broj 10 u vezi sa osobljem za političku podršku, odnosno putnim troškovima u inostranstvu, za 2018. godinu, koja je tačna brojka?

Ismet Krasniqi: - Objašnjeno je da su detaljni podaci o tromesečju za četvrti kvartal godine, dok su ukupni rashodi po kategorijama i programima, predstavljeni ukupno. Ali mi možemo pripremiti dodatni izveštaj sa detaljnim podacima za celu 2018. godinu.

Predsednik: - U vezi putovanja poslanika u inostranstvo, za četvrto tromesečje ili za tri meseca, 46.000 evra je potrošeno na putne karte, za dnevnice 32.000 evra, za smeštaj 20.000 evra, što je ukupno 90.000 evra za 120 poslanika za putovanja u inostranstvo. Dok su troškovi političkog osoblja za podršku, za tri meseca, 28.000 evra, potrošeno je na karte, za dnevnice 16.000 evra, za smeštaj 12.000 evra, i ukupno su 60.000 evra.

Tako su svi poslanici Skupštine, za tri meseca potrošili 90.000 evra, dok je osoblje za političku podršku, od čega je 90% na račun predsednika i njegovog kabineta, osim za tri druge parlamentarne grupe, potrošilo 60.000 evra, što je apsurdno neslaganje!

Na primer, na putovanju koje je realizovao predsednik Skupštine u SAD-u, Briselu, Njemačkoj i drugim putovanjima učestvovalo je 5 članova kabineta. Interesuje nas, ko odlučuje da dopusti ove posete u inostranstvu sa tako velikim brojem učesnika, što meni izgledaju kao ekskurzije?

Ismet Krasniqi: - Objasnio je da su troškovi osoblja za političku podršku, ostvareni na osnovu odluka Predsedništva Skupštine i prema formatu zahteva koji se usvaja i odobrava u Predsedništvu.

Dardan Molliqaj: - Pitao je, da li se broj učesnika u posete ili samo format šalju Predsedništvu. Znači da li se predlaže kompletan spisak učesnika ili se kaže samo da je poseta predsednika zajedno sa njegovim osobljem?

Ismet Krasniqi: - On je objasnio da se u Predsedništvu donosi odluka za posete, što uključuje svrhu službene posete, temu i format delegacije, ali ne i broj.

Dardan Molliqaj: - Ja verujem da mi trebamo utvrditi kao Komisija, da je to veliki trošak koji je predsednik Skupštine uradio sa svojim osobljem, za tri meseca. Znam da ti troškovi nisu pod vašom odgovornošću kao sekretar, ali to su veliki troškovi, a primedbe treba uputiti predsedniku Skupštine. Predsednik Skupštine ostvaruje diplomatsko predstavništvo u drugim zemljama i nije njegova dužnost da lobira.

Dalje, - g. Molliqaj je pitao o troškovima za plate i dnevnice, da li su tačni podaci i kako je moguće potrošiti 100% planiranog budžeta za dnevnice? Isto tako ga zanima, da osim plata, koliko je potrošeno na dnevnice jer se kategorija zove "plate i dnevnice"? Da li plaćaju dnevnicu iz ovog dela ili iz dela roba i usluge? Ako su plaćena od robe i usluge, treba prilagoditi naziv kategorije plata i dnevnica.

Ismet Krasniqi: objasnio je da se dnevnicu plaćaju iz dela robe i usluge.

Arbërie Nagavci: - Imam pitanje i dva zahteva. Kod plata i dnevnice je porasla vrednost za više od 900.000 evra, da li su mladi ljudi zaposleni i zašto je to povećanje? Što se tiče još dva pitanja, to što je izneo i predsednik komisije, možemo li dobiti listu odluka o putovanju u inostranstvu, uglavnom političkog osoblja, uključujući imena osoba i odluke Predsedništva koje su preduzete?

Vi ste svedok da je komisija za obrazovanje samo za jedno putovanje u Briselu, podnela zahtev Predsedništvu za 4 osobe, a Predsedništvo samovoljno odlučuje po imenu da samo jedan od poslanika učestvuje, i to se dogodilo samo zbog činjenice da je to bio iz VV-a. Takođe imam zahtev da dobijemo detaljnu listu raspodele subvencija i odluka koje su donete za te subvencije. Još jedno pitanje administrativne prirode, pošto je više od 106.000 evra potrošeno na kupovinu laptopova za poslanike, da li je planirano da se papir ukloni iz upotrebe i ako da, kada će se to desiti?

Ismet Krasniqi: - On je objasnio da su do maja 2018. god., prijavljene i dodatne plate za ne izabrane poslanike koji su nezaposleni, kako je propisano zakonom. Što se tiče pitanja o zameni pisma, on je

naglasio da će materijal dobiti poslanici u elektronskoj formi. Dakle, neće se kopirati 120 primeraka za jedan nacrt zakona, fizičke kopije će biti sačinjene za članove funkcionalne komisije, dok će poslanici imati nacrt zakona i prateći materijal na elektronskim adresama. Međutim, postoji i jedan problem u tom smislu, jer jedan broj poslanika još nije otvorio zvaničnu elektronsku adresu.

Blerim Kuqi: - Za mene je važno da vidimo Revizorske preporuke za 2018. god. i nivo njihove implementacije, što nisam video u prilogu ovog izveštaja. Što se tiče subvencija, da li postoji neki propis ili pravni akt ili kriterijum koji je na snazi, za dodelu subvencija? Što se tiče troškova predsednika Skupštine i njegovog osoblja za putovanje u inostranstvo, s obzirom na činjenicu da je drugi državni nivo i značaj institucije koju predstavlja, troškovi koji su nastali nisu previsoki. Videli smo finansijske izveštaje ministarstava i drugih državnih agencija o tome koliko su troškova izvršili, tako da ih moramo uporediti. Čini se da je to veća efikasnost rashoda u 2018. godini u poređenju sa prethodnom godinom, ali bilo bi veoma neophodno pogledati revizorski izveštaj kako bi se procenili ovi troškovi.

Ismet Krasniqi: - Što se tiče Generalnog revizora, dobili ste njihove priložene preporuke za 2017. god. Skupština Kosova nije imala više od 4 preporuke u kontinuitetu od revizora i implementacija preporuka je 100%, a postoje i neke preporuke koje se ne vraćaju nazad i u buduće ova pitanja neće se ponoviti i ponosno kažem da stojimo veoma dobro kao institucija u odnosu na spoljnu reviziju. Što se tiče subvencija, rekao sam ranije, Predsedništvo je odobrilo podzakonsku regulativu, gde su određeni kriteriji za njihovu potrošnju, a ovi kriteriji predviđaju da se do 5.000 evra može dodeliti kao subvencija kada zajednica to koristi, dok do 20.000 evra učešća u bilo kom projektu koji podržava Skupština od neke organizacije ili institucije. Svi rashodi za subvencije pokriveni su odlukom Predsedništva.

Predsednik : - Pitao je sekretara, koliko pomoćnog osoblja ima predsednik Skupštine?

Ismet Krasniqi: - Na pitanje predsednika komisije, rekao je, da predsednik skupštine ima oko 17 osoba kao pomoćnog političkog osoblja.

Kryetari: g. - Kuqi, predsednik Skupštine ima 17 osoba kao podržava juče osoblje. a poslanici Skupštine su 120, i ako uporedimo troškove za tri meseca, predsednik skupštine sa svojim osobljem je potrošio 60,000 evra, što za jedan mesec ispada 20,000 evra troškova za putovanja van zemlje, i meni to izgleda puno. Ako treba neko da putuje van zemlje, ima smisla da to budu poslanici koji predstavljaju Skupštinu, a ne podržava juče političko osoblje.

Blerim Kuqi: - naglasio je da ne želi da brani predsednika Skupštine, ali znajući poziciju i upoređujući je sa drugim institucijama koje čine daleko veću potrošnju, ocenjujem da troškovi predsednika nisu visoki. Ono što je važno za analizu i razmatranje, je priroda poseta ovih poslanika, a posete a poslanika nisu uvek bile odgovarajuće u njihovom učešću na forumima ili konferencijama koje nisu u vezi sa funkcijama koje imaju u Skupštini.

Ali Lajçi:- Ono što je najvažnije analizirati i diskutovati je činjenica da kako se sredstva troše, mi imamo neophodne agende i posete. Treba razmotriti i procedure za trošenje ovih sredstava. Sledeći problem prilikom putovanja delegacije treba da bude broj pratećih osoba I da ne ostane ovo otvoreno pitanje. Kod subvencija, često se desilo da neki projekti uopšte ne sprovedu u skladu sa procedurama ili konkursima. Dostavljeni su neki izveštaji ali to je nedovoljno, da je ostao budžeta ali je potrošen budžet kasnije, ovo treba da se vrši proceduralno?

Safete Hadergjonaj: Želim da se zahvalim Administraciji Skupštine što je uvek Komisija za budžet i finansija ponudila jedan detaljan izveštaj troškova, ja bi veoma želela da se jedan takav detaljan izveštaj pripremi od strane svih drugih institucija i one koja izveštavaju Skupštini.

Skupština je reprezentativna institucija i mi smo bili svedoci tokom prošle godine da je bilo više angažovanja od predsednika Skupštine i poslanika za lobiranje, i ove posete bile su dobre i korisne za našu državu. Ja razumem i stav opozicije, ali nije dobro da kritikujemo do te mere da omaložavamo i kredibilnost institucije Skupštine. Sve posete predsednika skupštine bile su javne i preko medija, uključujući i prirodu diskusija u interesu lobiranja za interes zemlje.

Ono što mi je ostavio pozitivan utisak, je donošenje Uredbe o subvencijama i realizaciji ovih rashoda na osnovu ove uredbe, što je problem da nisu sve druge institucije izdale posebne uredbe o subvencijama. Čestitamo za adresiranje svih preporuka revizora.

Gledajući izveštaj, kod putovanja u inostranstvo, obično ima nekih poslanika koji su uvek na putu. I mi dobijemo pozivnice za takve vrste poseta i možemo učestvovati, ali treba da postoji razumno i smisleno učešće u tim posetama. Nama kao poslanici, stvorena nam je mogućnost da imamo neke savetnike u parlamentarnim grupama, ali tekući problemi od osnivanja su nedostatak kancelarija za poslanike, da nemamo mesta za ostavljanje materijala. Dobro je da dobijemo izveštaj za poslednja tri meseca, ali gde je beleženo, Izveštaj o troškovima za 2018. god., moraju biti detaljno opisani za celu godinu.

Predsednik:- rekao je, posto razmatramo godišnji izveštaj troškova, trebalo je prezentirati detaljno godišnje podatke a ne samo za zadnje tromesečje. Zato, da postaje to praksa, da se podaci proslede godišnji.

Ismet Krasniqi:- Drago mi je da je toliko pažnje posvećeno izveštaju o troškovima Skupštine Kosova jer se radi o vama kao poslaniku, ali i nama kao administraciji i smatrate da je dobro da izveštaji Skupštine budu posebna tačka kada se razmatraju u komisiji. Izveštaji o rashodima, uključujući i one tromesečne, objavljuju se na veb stranici Skupštine i mi smo predstavili podatke za zadnje tromesečje kako bismo onda mogli napraviti poređenja. Ali, prema vašem zahtevu, ima ćete kompletirane podatke za 2018.god. Izveštaj o rashodima je detaljan i za sve izdatke postoje odluke. Na primer, kod potrošnje goriva za automobile mi smo beležili svaki potrošeni litar i imena osoba koje su ga potrošile. Takođe za servisiranje vozila, za održavanje.

Dardan Molliqaj:- Drugo pitanje je, veoma slaba internet mreža koja i ne funkcioniše. Imam zahtev da se ovo pitanje shvati ozbiljno, jer je to veoma važno za rad. Drugo, ja vršim jedno istraživanje, u kojem postoji samo jedna centralna kompanija koja nudi putne karte, i do deset puta skuplja od tržišne cene. Ovo je skandal i ja sam pokrenuo ovo pitanje u Skupštini. Moramo minimalno imati tri kompanije koje nude ove usluge za karte.

Safete Hadergjonaj: - naglasila je da je Dardan dobro pokrenuo problem sa mrežom, jer se tokom sednice ne možemo povezati na internetu zbog slabe mreže, tako da ovo pitanje treba brzo rešiti. Što se tiče pitanja karata, istina je da su ponuđene skuplje cene karata i desilo se nama nekoliko puta da menjamo dva ili tri aviona da bi stigli do određenog mesta, i ovo pitanje moramo rešiti i treba da se razgovara sa Centralnom agencijom za nabavke. (CFA) koja vrši centralizovane nabavke.

Ismet Krasniqi: - Što se tiče mreže u selekciji koju smo napravili, kod nabavke će proći vrlo brzo i u roku od mesec dana će se rešiti pitanje mreže za cijelu zgradu. Za putne karte to je odgovornost CFA u

kontekstu centralizovanih nabavki i ona je odredila kriterijume na osnovu kojih je izabran ekonomski operater za pružanje putnih karata i nemamo pravo da interвениšemo u ovom procesu.

Mergim Lushtaku: - naglasio je, da su moje primedbe iste sa većinom poslanika, posebno onih koje je pokrenula gđa. Hadergjonaj i g. Kuqi, da je taj izveštaj trebalo da se prosledi nama kao ukupni godišnji izveštaj troškova za 12 meseci. Dobro je pogledati sve troškove i oni biti što minimalniji, ali za poziciju Predsednika Skupštine, moramo imati u obzir da on zastupa Skupštinu, i sve ostvarene posete odobrene su u Predsedništvu, verujem da su imale obrazloženje, i mi treba da gledamo i cenimo njihov sadržaj, a ne samo potrošene sume.

Što se tiče putnih troškova poslanika, kao predsednik Grupe prijateljstva, zatražio sam da pet poslanika Grupe prijateljstva, posete Podgoricu u Ambasadi Ujedinjenih Arapskih Emirata, ali nažalost, od pet poslanika, otišao sam samo ja. Mislim da kada zahtevamo posetu treba da idemo, jer ispadamo neozbiljni u predstavljanju države i institucija. Što se tiče digitalizacije javne uprave, drago mi je da ste ostvarili određeni napredak u tom pogledu, i dobro znate da sam u prošloj godini bio kritičan u ovoj tački, I treba digitalizovati plenarnu salu i sale komisija, tako da možemo imati pristup materijalima i dokumentima koji su u interesu rada Skupštine, i bilo bi bolje imati instalirani lap top u sali a ne da ga nosimo sa sobom.

Enver Hoti: - Shvatam da su svi troškovi vršeni na osnovu odluka. Ali nas više zanima svrha i sadržaj odluka. Dakle, nas zanima da vidimo razložnost donetih odluka.

Nakon završetka diskusije, predsednik je utvrdio na osnovu rezultata glasanja sa : 5 glasova za, bez nijednog protiv i nijednog uzdržanog glasa, Komisija nije imala kvorum za donošenje odluka i glasanje o Godišnjem izveštaju o troškovima Skupštine Kosova za 2018.god., odlaže se za neku drugu sednicu komisije.

4. Razmatranje Nacrta zakona br 06 / L-081 o Pristupu javnim dokumentima i amandmani Komisije za javnu administraciju, lokalnu samoupravu i medije

Predsednik: - naglasio je da Nacrt zakona i amandmani koje je predložila funkcionalna komisija, ne sadrže dodatne budžetske implikacije. Nakon završetka diskusija, predsednik, je na osnovu rezultata glasanja utvrdio: 5 glasova za, nijedan protiv i nijedan uzdržan. Komisija nije imala kvorum za donošenje odluka i glasanje o Nacrtu zakona br 06 / L-081 o pristupu javnim dokumentima i amandmanima Komisije za javnu administraciju, lokalnu samoupravu i medije i odlaže se za drugu sednicu komisije.

Sednica je završena u 12:05.časova.

Pripremljeno od pomoćne jedinice komisije

Predsednik komisije,

Lumir Abdixhiku