



Republika e Kosovës
Republika Kosovo - Republic of Kosovo
Kuvendi - Skupština – Assembly

VI Saziv

Komisija za budžet i finansije

Sednica br. 43/18

Priština, 30.01.2019. godine, u 15:00 časova

Zgrada Skupštine Kosova, sala C-203

Z A P I S N I K

Sednici su prisustvovali: Lumir Abdixhiku, Safete Hadergjonaj, Jelena Bontić, Dardan Molliqaj, Mërgim Lushtaku, Ali Lajçi, Arbërie Nagavci, Enver Hoti i Blerim Kuqi.

Odsutni: Naser Osmani dhe Fikrim Damka.

Pozvani učesnici: Fatmir Gashi – Zamenik ministra finansija, Salvador Elmazi – ministarstvo finansija, Milaim Aliu – Ministarstvo finansija, Arta Maxhuni iz MF.

Osoblje za podršku komisiji: Vilson Ukaj, Luljeta Krasniqi i Dashurije Canolli.

Sednicom je predsedavao: Lumir Abdixhiku, Predsednik Komisije (u daljnjem tekstu Predsednik).

Dnevni red:

- 1. Usvajanje dnevnog reda;**
- 2. Razmatranje Nacrta zakona br. 06/L-113 o organizovanju i funkcionisanju državne uprave i Nezavisnih Agencija i amandmana funkcionalne komisije za javnu administraciju, lokalnu samoupravu i medije;**
- 3. Razmatranje Nacrta zakona br. 06/L-114, o javnim službenicima i amandmana funkcionalne komisije za javnu administraciju, lokalnu samoupravu i medije;**
- 4. Razmatranje Nacrta zakona br. 06/L-111 o platama u javnom sektoru i amandmana funkcionalne komisije za javnu administraciju, lokalnu samoupravu i medije;**
- 5. Razno.**

- 1. Usvajanje dnevnog reda**

Predsednik: Konstatovao je da dnevni red je usvojen jednoglasno, bez promena.

2. Razmatranje Nacrta zakona br. 06/L-113 o organizovanju i funkcionisanju državne uprave i Nezavisnih Agencija i amandmana funkcionalne komisije za javnu administraciju, lokalnu samoupravu i medije

Predsednik je konstatovao da komisija jednoglasno donosi sledeću:

Preporuku

1. Nacrt zakona br. 06/L-113, o organizovanju i funkcionisanju državne uprave i Nezavisnih Agencija, ne sadrži dodatne budžetske implikacije.
2. Predloženi amandmani od strane funkcionalne komisije za javnu administraciju, lokalnu samoupravu i medije, za Nacrt zakona br.06/L-113, o organizovanju i funkcionisanju državne uprave i Nezavisnih Agencija, ne sadrži dodatne budžetske implikacije.
3. **Razmatranje Nacrta zakona br. 06/L-114, o javnim službenicima i amandmana funkcionalne komisije za javnu administraciju, lokalnu samoupravu i medije**

Predsednik je konstatovao da komisija jednoglasno donosi sledeću:

Preporuku

1. Nacrt zakona br. 06/L-114, o javnim službenicima, priuštiv je za budžet Republike Kosova.
2. Predloženi amandmani od strane funkcionalne komisije za javnu administraciju, lokalnu samoupravu i medije, za Nacrt zakona br. 06/L-114, o javnim službenicima, ne sadrži dodatne budžetske implikacije.
4. **Razmatranje Nacrta zakona br. 06/L-114, o javnim službenicima i amandmana funkcionalne komisije za javnu administraciju, lokalnu samoupravu i medije**

Predsednik: U načelu ovaj Nacrt zakon se trebao tretirati od strane naše komisije jer se tiče plata i u najvećem delu procesa mi smo bili van, ne uključeni, dok na sednici se zahtevalo da se formira zajednička grupa između dve komisije i to se nije uzelo u obzir. Sada ne postoji prostor niti mogućnost da se pruže supstancijalni komentari, u tako kratkom vremenu.

Mërgim Lushtaku: istu zabrinutost imam i ja jer je to zakon od posebne bitnosti i svakako bi bilo dobro da imamo opširniju diskusiju i mi kako komisija moramo imati prikladnog prostora da ga u celini razmotrimo. Ipak, pošto smo u ovoj situaciji, ja ću postaviti jedno pitanje koje se tiče ministarstva kulture. Ministarstvo kulture je izradilo jednu uredbu za stvaraoce, izvođače i stručne radnike kulturne baštine, gde se obuhvata pitanje njihove nadoknade, ali ovo se nije odrazilo u ovom nacrtu zakona za plate niti u amandmane funkcionalne komisije. Tako da ja zahtevam da se podrži zahtev ministarstva kulture za stvaraoce, izvođače i stručne radnike kulturne baštine.

Predsednik: Šta mi možemo uraditi jeste da predložimo amandman za funkcionalnu komisiju jer mi nismo komisija koja tretiramo supstancu zakona.

Safete Hadergjonaj: Ja predlažem da napravimo amandman kao komisija i da prosledimo isti komisiji za javnu administraciju. Koliko sam ja diskutovala s njima oni nisu toliko protiv da se ovo pitanje reguliše.

Fatmir Gashi: Mi smo imali jednu verziju ovog Nacrta zakona za kojeg smo pripremili procenu budžetske implikacije i prema ovoj verziji budžetska implikacija za plate dostiže iznos od 724.841.477 evra. U ovoj proceni nisu obuhvaćeni amandmani funkcionalne komisije koje smo danas primili. Stoga, zahtevao bi od komisije da pruži jedan rok do sutra da odeljenje za budžet u ministarstvu finansija zajedno sa odeljenjima ministarstva javne administracije, da sednemo i kalkulišemo sve ove amandmane kako će uticati ovi troškovi i onda ćemo imati jednu uopštenu procenu o istom.

Safete Hadergjonaj: Mi možemo usvojiti izveštaj s ovom preporukom i da prosledimo kod komisije i da zahtevamo od strane ministarstva finansija da nam proslede dodatni trošak kako bi smo mi kao komisija detaljno znali koji je taj trošak i na sednici da priložimo završni izveštaj komisije.

Predsednik: Ovo je jedna dobra alternativa ali ja sam za zahtevanje dodatnog roka za tretiranje ovog pitanja. Još jednom za komisiju za budžet i finansije ovo je najbitniji zakon koji smo ikada imali i nismo uopšte bili konsultovani, zbog političkih i nelogičnih dešavanja tretiranja doneto je danas i nadovezan je da zakonom o budžetu, inače za ovo ne postoji niti kakva hitnost.

Dardan Molliqaj: Ipak, tu je još jedna dodatna činjenica da je ovaj Nacrt zakon prošao na prvom čitanju koliko se sećam u novembru, to jest poslanici su glasali pro ili protiv i do sada su imali više od dva meseca za tretiranje zakona. Zakon je vraćen da se glasa na drugom čitanju nakon zahteva PSD-a koji se nadovezuje sa budžetom a koja se tiče dela da je političkog aspekta kojeg ste vi naveli. Za nas kao socijalo-demokratska partija prihvatljivo je bilo koje odlaganje, ali odlaganje podrazumeva i odlaganje glasanja budžeta. Ja ipak mislim, da je dovoljno i ne verujem da ima ozbiljnih problema i što pre što se usvoji ovaj zakon s time se i završavaju nerazumni zahtevi.

Predsednik: Dardane mi smo prosledili komentare kao poslanici, ali kao komisija imamo pravo da zajedno tretiramo materiju i ovo vreme je od dve nedelje, a nije pitanje sata ili dva, stoga kažem da ne mogu da dam ozbiljne komentare.

Arbërie Nagavci: Razmotrili smo zakon od prvog čitanja i imali svoje preporuke, primedbe i sugestije. Nacrt zakona je prošao kroz mnoge promene i kao što je ovde pomenuto znači dodatnih 75 miliona evra je dodatan trošak, bez pominjanja zadnjih amandmana, što znači da skoro da ne govorimo o istom zakonu jer imamo više nereda u javnom sektoru nego regulisanja sa ovim nacrtom zakona. Dakle, jasno je da je to politički zahtev, čak i ako ga glasamo po mom mišljenju jeste da smo pružili prostor političkim sporazumima koji su stvorili dublje krize.

Dardan Molliqaj: Za vreme dok se bavimo politikom, sve je političko. Reći da je ovaj zakon neregulisan sistem plata u javnom sektoru, ovo bi mogao biti politički stav i može se reći i javan, ali mislim da ako uporedite situaciju koja je do sada bila u pitanju plata, sa ovim zakonom plate u javnom sektoru su regulisane i uređene. Ovaj zakon je prilagodio razlike, tako da će premijer Kosova sada uzeti 2000 i nešto evra u odnosu kada je imao platu 2.950 evra. Tako da se jaz između visoke plate i niske plate suzio, ušao je u sistem i ima hijerarhiju bez izuzetaka, da se smatra ovaj zakon gorim mislim da to ne stoji.

Arbërie Nagavci: Slažem se da je neophodno imati najbogatiji zakon o platama i veoma je važno da se popravi pitanje plata, ja razlog je da zbog žurbe se i poremetio više ovaj sektor. Upravo zbog

intervencija i planiranja koje su urađene od početka i zbog žurbe da se što pre završi, po mom mišljenju će prouzrokovati više posledica i šteta nego redovnim tretiranjem.

Blerim Kuqi: Prvi ću govoriti o proceduri. Mi nismo funkcionalna komisija. Iako je trebalo da bude suprotno, ali ovo je činjenica. A sada moramo da ga tretiramo finansijski. Što se tiče zakona, reguliše osnovnu platu i dodatke. Osnovna plata nam je važna jer smo po zakonu dužni platiti svaki put, osim za izvanredne plate. Ja kao član komisije želim da pitam da li je moguće podeliti plate i dodatke odvojeno, dodaci se ne računaju sada, teško je, ali neka vrsta približavanja ne samo osnovnim platama, već i dodaci po zakonu se navodi da Kosovo ima zakonsku obavezu nad osnovnom platom. Ja kao poslanik obavezan sam da iznesem primedbe na sednici i mislim da bi trebalo napraviti amandman, a danas samo treba pogledati finansijski aspekt, rekao je zamenik ministra da je trošak sada 75 miliona evra, sada ne znam, ali na sednici trebamo imati troškove zakona priložen preporuci komisije.

Ali Lajçi: Budžetski trošak je najvažnije pitanje ovog zakona i istina je da mi kao komisija nismo imali pristup procesu. Ali taj de3o koji je naveo zamenik ministra o potrebi za procenom troškova je neophodan i treba ga uraditi i glasati.

Enver Hoti: Šta je iznenađenje za mene, ne samo u komisiji, već i u medijima i našim političkim stavovima godinama tražimo zakone o platama i zakone za vladu i sada, kao da imamo neko oklevanje da možda pokušavamo štedeti, s time što se dešava sa štrajkovima i nekim potezima na Kosovu. Sada kada se približavamo zaključku koji može imati probleme ili prepreke, ali se ovim zakonom se pružaju rešenja za dugogodišnji problem.

Fatmir Gashi: Ja se slažem s poslanikom Dardan, da je bolje imati nešto nego išta. Ovaj zakon najmanje gradi jedan sistem u sektoru plata, koji sigurno zahteva potrebu ua izmene i dopune i buduće.

Predsednik: On je naglasio da pored predloga Mërgima Lushtaku, imamo i predlog koji je zahtev poslanika Nasera Osmanija da se izjednače dodaci između carinskih inspektora, PAK-a i istražnih inspektora Autoriteta za konkurenciju. Stoga tražimo da se doda tekst da čak i istražni inspektori nadležni za zaštitu konkurencije imaju pravo na dodatke kao oni iz PAK-a. Prošli put smo glasali u budžetu, ali to se ne odražava u ovom zakonu.

Safete Hadergjonaj: naglasio je da dva predloga koja su data bilo bi bolje da ih nazivamo amandmanima jer ukoliko ih ne podrži funkcionalna komisija, onda će se proslediti u Skupštini.

Nakon završetka diskusija i na osnovu predloga, Predsednik je konstatovao da komisija sa 5 glasa za, 4 uzdržanih i niti jedan protiv, donosi sledeću:

Preporuku

1. Nacrt zakon br. 06/L-111 o platama u javnom sektoru, je priuštiv za budžet republike Kosova.
2. Predloženi amandmani od strane funkcionalne komisije za javnu administraciju, lokalnu samoupravu i medije, za Nacrt zakona br. 06/L-111, o platama u javnom sektoru, priuštivi su za budžet republike Kosova.
3. Komisija za budžet i finansije, predlaže dva amandmana s sledećim tekstom:

Amandman 1

Član 8., stav 1, u tački 1.2., nakon “carinski službenik”, dodaje se tekst „Službenici Poreske uprave i istražni inspektori Kosovskog Autoriteta za konkurenciju“

Amandman 2.

U dodatku Nacrta zakona, izmenjen amandmanom 53 funkcionalne komisije, vrše se sledeće promene:

- U tački 153 u poziciji „Stvaraoci i korisnici kulture i umetnosti 1”, koeficijent od 2.75., menja se na 3.4.
 - U tački 154 u poziciji “ Stvaraoci i korisnici kulture i umetnosti 2”, koeficijent od 2.4., menja se na 3.
 - U tački 155 u poziciji “ Stvaraoci i korisnici kulture i umetnosti 3”, koeficijent od 2., menja se na 2.6.
 - U tački 156 u poziciji “ Stvaraoci i korisnici kulture i umetnosti 4”, koeficijent od 1.8., menja se na 2.1.
 - U tački 157 u poziciji “ Stvaraoci i korisnici kulture i umetnosti 5”, koeficijent od 1.65., menja se na 1.9.
4. Komisija traži od Ministarstva finansija da napravi novu procenu troškova budžeta za Nacrt zakona i amandmane koje je predložila Funkcionalna komisija za javnu administraciju, lokalnu samoupravu i medije, čija je procena priložena ovoj preporuci.

**Sednica je završena u 15:30 časova.
Pripremila jedinica za podršku komisije.**

Predsednik komisije,

Lumir Abdixhiku