



Republika e Kosovës
Republika Kosovo-Republic of Kosovo
Kuvendi - Skupština - Assembly

VI saziv

Prolećna sesija

Komisije za zakonodavstvo, mandate,
imunitete, poslovnik skupštine i nadgledanje
agencije protiv korupcije
sednica br. 49.

Priština, 30.01.2019. god. u 14:00 časova

Zgrada skupštine, sala N-204

Z A P I S N I K

Sednici su prisustvovali: Albulena Haxhiu, Hajdar Beqa, Bahrim Shabani, Frashër Krasniqi, Arben Gashi, Korab Sejdiu, Shkumbin Demaliaj, Bilall Sherifi, Xhevahire Izmaku i Jelena Bontiq, i poslanik Nait Hasani.

Odsutan: Sami Kurteshi.

Pozvani i ostali prisutni: Shaban Murturi, Eusr/Euo; Arbisa Shefkiu, Kallxo.com; Gëzim Shala, IKD; Blerta Bejtullahu, EUO/EUSR; Valdete Berisha, Arbresh.info; Nora Kelmendi, Ekonomia online, Arton Konushevci, REL.

Sednicom je predsedavala, Albulena Haxhiu, predsednica komisije.

Osoblje za podršku komisije: Mirlinda Kolgeci i Fatbardha Boletini.

Dnevni red:

1. Usvajanje dnevnog reda;
2. Razmatranje izveštaja sa amandmanima u Nacrtu zakona br. 06/L-133 o budžetskim podelama za budžet Republike Kosovo, za 2019. godinu;
3. Razmatranje izveštaja sa amandmanima u Nacrtu zakona br. 06/L-111 o platama u javnom sektoru;
4. Razmatranje izveštaja sa amandmanima u Nacrtu zakona br. 06/L-114 o javnim službenicima;
5. Razmatranje izveštaja sa amandmanima u Nacrtu zakona br. 06/L-113 o organizovanju i funkcionisanju državne uprave i nezavisnih agencija;
6. Razno.

Predsedavajući, Hajdar Beqa, obavestio je članove komisije da kao prvi zamenik predsednika komisije, je tražio od predsednice komisije gđe. Albulena Haxhiu da održi sednicu komisije.

Pošto nije postojala volja da predsednica sazove sednicu, on je rekao da je podnet zahtev prema Poslovniku skupštine sa 1/3 poslanika, čime je i sazvana ova sednica.

1. Usvajanje dnevnog reda

Predsedavajući je utvrdio da je dnevni red usvojen bez primedbi.

Nakon usvajanja dnevnog reda, došla je predsednica komisije, gđa. Albulena Haxhiu. Predsedavajući Hajdar Beqa, je rekao da, pošto se na poziv komisije javila i predsednica komisije i član iz Demokratskog saveza, g. Arben Gashi, sada pripada predsednici da predvodi sednicom, sa ostalim tačkama dnevnog reda.

2. Razmatranje izveštaja sa amandmanima u Nacrtu zakona br. 06/L-133 o budžetskim podelama za budžet Republike Kosovo, za 2019. godinu

Predsednica, je pred članovima komisije predstavila izveštaj sa amandmanima u Nacrtu zakona br. 06/L-133 o budžetskim podelama za budžet Republike Kosovo, za 2019. godinu, i tražila je da se članovi izjave, ako imaju primedbi.

Arben Gashi, je rekao da nesposobnost vladajuće koalicije da usvoji budžet prema zakonskim rokovima, i podvrgavanje pritiscima i političkim ucenama za preduzimanje prethodnih akcija za budžet, je pogrešno, teško šteti demokratiju na Kosovu i takođe je u suprotnošću s ustavnim principima za efikasnu vladavinu. Vlada Kosova i osporena politička većina, svojom nesposobnošću za donošenje odluke za glavni zakon koji se tiče vladavine, kao što je Zakon o budžetu, je dokaz da imamo veoma lomljivu političku situaciju, gde se rizikuje efektnost kosovskih institucija.

Predsednica je predstavila stav pokreta Samoopredeljenje za budžet 2019. godine, gde je dala niz primedbi, kao u nastavku: ovaj budžet nije budžet razvoja, nije budžet borbe protiv siromaštva, već je budžet za asfalt; ovaj budžet ne garantuje napredak zdravstva ni obrazovanja; nije izdvojen za unapređivanje Kosovskih bezbednosnih snaga; nema razvojnih projekata, ima smanjenje socijalne pomoći, nema smanjenje nezaposlenosti, i ovaj budžet podržava luks Predsednika Skupštine, Premijera i Predsednika Države; ne adresira Zakon o porodiljama, kao što je to obećao ministar za rad i socijalnu zaštitu, da će biti odvojeno po 100. evra za sve porodilje; ne odražavaju se dodaci za decu, niti se odražavaju zahtevi štrajkača. Takođe, navela je da amandmani komisije za zakonodavstvo, za agencije/ institucije koje spadaju pod delokrug komisije nisu podržane u celosti a podržan je samo jedan amandman za Agenciju protiv korupcije, što je nepravedno. U tom smislu, ne mogu podržati budžet, rekla je poslanica Albulena Haxhiu.

Frashër Krasniqi, je rekao da je Socijaldemokratska stranka već dala svoj stav o budžetu. On je dodao da mesto gde treba da se govori o sadržajnim aspektima, je sednica Skupštine ili Komisija za budžet, dok Komisija za zakonodavstvo ima opis zadataka u odnosu na zakone, koji dolaze iz drugih komisija, kako bi utvrdila da li su zakoni u protivnosti sa Ustavom Kosova i drugim zakonima.

Xhevahire Izmaku, je rekla da, pošto je bila prisutna tokom tretiranja amandmana, može reći da je imalo više amandmana od poslanika iz opozicije koji su bili podržani, nego onih iz pozicije, stoga misli da ne stoji to što je rečeno, da budžet nije podeljen na pravedan način.

Hajdar Beqa, je naveo da, što se tiče izveštaja sa amandmanima o Nacrtu budžeta 2019. godine, ne slaže se sa poslanicom Albulena Haxhiu, kada kaže da je u suprotnošću s Ustavom. Takođe je rekao da, ako je negde primetila povredu ustava, može se obratiti Ustavnom sudu. On je dodao da će podržati ovu preporuku sa amandmanima i u ime Demokratske stranke.

Bilall Sherifi, je rekao da, znajući da je debata konzumirana na prvom razmatranju o budžetu, sada se treba gledati samo iz Ustavnog aspekta. Referišući se na predsednicu komisije, koja je rekla da je budžet u suprotnošću s ustavom, preporučio je da se ona obrati Ustavnom sudu. Nakon toga, poslanik Bilall Sherifi je postavio pitanje gđi. Haxhiu: pošto je imala mnogo primedbi na Nacrt zakona o budžetu i o ne-transparentnosti, kako je uspela da dobije sve ove informacije, kada se zna da je ne-transparentnost kada ne možete imati pristupa nad dokumentom.

*Pošto drugih diskusija nije bilo, predsednica je utvrdila da sa **sedam** glasova „za“, komisija donosi sledeću:*

P r e p o r u k u

1. Nacrt zakona br. 06/L-133 o budžetskim podelama Republike Kosovo za 2019. godinu i predloženi amandmani, su u skladu sa Ustavom i primenjivim zakonom.
2. Nacrt zakona i predloženi amandmani se mogu proslediti skupštini na razmatranje i usvajanje.
3. **Razmatranje izveštaja sa amandmanima u Nacrtu zakona br. 06/L-111 o platama u javnom sektoru**

Predsednica je predstavila svoje primedbe u Nacrtu zakona o platama, gde je rekla da se one tiču Agencije protiv korupcije i Probacione službe. Dalje, rekla je da su nedavno usvojeni niz zakona koji daju nadležnosti Agenciji protiv korupcije, dakle, ovoj agenciji se samo daju nadležnosti a Nacrtom zakona o platama su izmenjeni dodaci službenika na samo 20%, što je greška. S tim u vezi, dodala je da ova agencija ima samo 40 službenika i treba se ići sa maksimumom dodataka, jer ako ovaj zakon bude stupio na snagu, njihove plate se smanjuju. U tom pravcu, kao Komisija za zakonodavstvo, mi trebamo da učinimo nešto kako ovi službenici ne bi imali smanjenje dodatka na platu.

Xhevahire Izmaku, je rekla da je glas predstavnika Samoopredeljenja bio da se ukloni ovaj dodatak i kategorizacija nivoa za upravnika ove agencije je mnogo manja nego što to predviđa Zakon o protokolu. Ja sam bila ta koja sam podigla pitanje da svakako ovi službenici trebaju imati dodatke, iako nije izglasano u meri u kojoj je to traženo. Što se tiče dodataka, ona je rekla da kod kategorija koje imaju su određene stepenima, povećanje je do 50%.

Frashër Krasniqi, je podignuo pitanje stvaraoca i izvođača kulture i umetnosti, kojima se Nacrtom zakona o platama smanjuje plata koja im je povećana odlukom ministarstva, gde se i

ministar obratio jednim spisom, i gde je traženo da plate budu iste kao prema odluci. On je predložio da se nacrt zakona vrati Komšiji za javnu administraciju, ali, ako je moguće, da se unutar sednice doda neki amandman, onda Komisija za zakonodavstvo treba da pokrene pitanje i Agencije protiv korupcije, i za pitanje stvaraoaca i izvođača kulture i umetnosti.

Hajdar Beqa, je predstavio spis ministra za Kulturu i Sport, g. Kujtim Gashi, gde je traženo da se razmotri koeficijent za stvaraoce i izvođače kulture, jer Zakonom o platama oni imaju smanjenje plate. On je rekao da ova kategorija treba da se podrži i da se vidi mogućnost da se predmet uputi Komisiji za administraciju ili na plenarnoj sednici.

Arben Gashi, je rekao da je pogrešna praksa ako bude odlučeno da se na sednici menjaju amandmani. Kao komisije, mi trebamo da preporučimo Funkcionalnoj komisiji da razmotri zabrinutost agencije, koje spadaju u delokrugu komisije, a ne da se vrše intervencije na sednici, jer će se pokvariti kompletna šema zakona.

Shkumbin Demaliaj, je rekao da pošto se kao komisija nismo obratili nijednim amandmanom niti preporukama funkcionalnoj komisiji, u vezi sa ovim zahtevima, on je rekao da kao komisija možemo da se obratimo sednici sa preporukom za glasanje ili neglasanje.

Korab Sejdiu, je rekao da analiza treba da bude ograničena po ovom pitanju, kao Funkcionalna komšije, dakle, da se vidi ustavnost i usklađenost sa drugim zakonima. On je dodao da pitanja koja tretiramo mogu imati veoma ozbiljne budžetske implikacije, iz aspekta jednakosti pred zakonom, podelom drugih vlasti, stoga nije u redu da se donese odluka za, protiv ili uzdržana, ako ne postoji vremenska mogućnost da se to analizira, da se nakon toga donese adekvatna odluka kada se zna da su to veoma važna i vitalna pitanja za zemlju.

Nait Hasani, je rekao da je Komisija za javnu administraciju izmenila i dopunila tri zakona u paketu i rad koji je učinila ova komisija je da nijedan od ovih zakona ne bude u suprotnošću sa jedni drugim. On je rekao da su uzeti modeli zakona koje ima Skupština Kosova, Zakon o protokolu, kako bi realizovali cilj, da izbegnemo nezadovoljstva i zahteve pojedinaca da budu podignute na razne stepene. Dalje, poslanik Hasani je rekao da Komisija za zakonodavstvo može dati svoje primedbe, koje će se razmotriti u Komisiji za administraciju i da vam ponovo odgovorimo, ako je potrebno.

Predsednica je ponovila da je dodatak službenika Agencije protiv korupcije neprihvatljiva, da ona bude samo 20%. Ona je predložila da taj dodatak bude najmanje 30 ili 40%.

Nait Hasani, je rekao da Agencija protiv korupcije istražuje javne službenike koji ne predstavljaju opasnost za službenike agencije, stoga je njihova plata fiksna, a za rad koji vrše van radnog vremena dobijaju dodatak od 20% i dodatak koji je veći od toga bi predstavljao budžetske implikacije koja se ne može podneti od države.

Predsednica, je rekla da je dobila spis od Inspektorata policije, gde su izrazili svoje nezadovoljstvo u vezi sa smanjenjem plate više od 30%, i u vezi s time, tražila je od poslanika Nait Hasani da to razjasni.

Nait Hasani, je objasnio da Inspektorat Policije ima koeficijent 2.75, što znači da ima rasta u platama, dakle ne stoji njihova izjava, a što se tiče čuvara zatvora, rekao je da su tretirani posebnim statusom, kao policija i vatrogasna služba.

Predsednica, je rekla da je takođe predložila amandman, što se tiče Probacione službe, gde zbog opasnosti, imaju posebne dodatke. Poslanik Nait Hasani je odgovorio, rekavši da je taj dodatak uključen u zakonu, a o predlogu za profesionalne saradnike, poslanica Haxhiu je rekla da da je tražila koeficijent 5, a podržan je koeficijent 3.5, što znači da im se i ovim koeficijentom povećava plata, navela je gđa. Haxhiu.

Korab Sejdiu, je rekao da dok se ne tretiraju sve zabrinutosti koje trenutno postoje u našem društvu, u vezi sa svim pitanjima koji su proizašli iz ove teme, mi ne možemo da donosimo odluke i ja ne mogu da glasam takvo nešto. Dalje, on je rekao da bi i Vlada imala mnogo uspeha, kada bi povukla ovaj Nacrt zakona u celosti, kako bi ga ponovo preradila, uzimajući u obzir sve zahteve.

Predsednica je podigla pitanje direktora Agencije protiv korupcije, tražeći razjašnjenja u vezi njegove plate, dok je poslanik Nait Hasani dao razjašnjenje po tom pitanju.

Pošto drugih diskusija nije bilo, predsednica je utvrdila da je većinom glasova komisija donela sledeću:

P r e p o r u k u

1. Nacrt zakona br. 06/L-111 o platama u javnom sektoru i predloženi amandmani, su u skladu sa Ustavom i primenjivim zakonom.
2. Preporučuje se funkcionalnoj komisiji da u amandmanu 18., reči: „dobijaju dodatak do 20%“, budu zamenjene sa: „dobijaju dodatak do 30%“.
3. Preporučuje se funkcionalnoj komisiji da još jednom razmotri koeficijenta za stvaraoce, izvođače i profesionalne radnike kulturnog nasleđa.
4. Nacrt zakona i predloženi amandmani mogu se proslediti Skupštini na razmatranje i usvajanje.

4. Razmatranje izveštaja sa amandmanima u Nacrtu zakona br. 06/L-114 o javnim službenicima

Predsednica je pred poslanicima predstavila izveštaj s amandmanima u Nacrtu zakona br. 06/L-114 o javnim službenicima i tražila je od članova komisije da se izjave, ako imaju primedbi.

Pošto drugih diskusija nije bilo, predsednica je utvrdila da je većinom glasova komisija donela sledeću:

P r e p o r u k u

1. Nacrt zakona br. 06/L-114 o javnim službenicima i predloženi amandmani, su u skladu sa Ustavom i primenjivim zakonom.
2. Preporučuje se funkcionalnoj komisiji da amandman 78. bude harmonizovan sa odredbama Krivičnog zakonika Republike Kosova.
3. Nacrt zakona i predloženi amandmani mogu se proslediti Skupštini na razmatranje i usvajanje.

5. Razmatranje izveštaja sa amandmanima u Nacrtu zakona br. 06/L-113 o organizovanju i funkcionisanju državne uprave i nezavisnih agencija

Predsednica je podigla zabrinutost da mnoge nezavisne agencije koje izveštavaju skupštini, donele su odluku da izveštavaju Vladi. U vezi s ovom tačkom, poslanica Albulena Haxhiu je tražila razjašnjenje od g. Nait Hasani, zašto je doneta takva odluka, kada je to pogrešno.

Nait Hasani, odgovorivši poslanici Haxhiu, rekao je da u spisku koji imamo, su 65. izvršnih i nezavisnih agencija gde je traženo da se tretira u nacrtu zakona, dok je Ministarstvo javne uprave rekla da će posebnim zakonom preporučiti, gde će ove agencije biti prenete. Za sada, ove agencije će ostati kao što su sada, do strategije koja će doći od ministarstva, naveo je poslanik Nait Hasani.

Pošto drugih diskusija nije bilo, predsednica je utvrdila da je većinom glasova komisija donela sledeću:

P r e p o r u k u

1. Nacrt zakona br. 06/L-113 o organizovanju i funkcionisanju državne uprave i nezavisnih agencija, i predloženi amandmani, su u skladu sa Ustavom i primenjivim zakonima.
2. Preporučuje se Funkcionalnoj komisiji da se amandman 32 harmonizuje sa odredbama Krivičnog zakonika Republike Kosovo.
3. Nacrt zakona i predloženi amandmani mogu se proslediti skupštini na razmatranje i usvajanje.
5. Razno.

Na ovu tačku dnevnog reda nije imalo diskusija.

Sednica je završena u 15:20. časova

Pripremili:

Osooblje za podršku komisije.

Predsednica komisije,

Albulena Haxhiu