



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosovo - Republic of Kosovo**  
***Kuvendi - Skupština – Assembly***

---

VI Saziv

Komisija za budžet i finansije

Sednica br. 42/18

Priština, dana 29.01.2019.godine, u 14:00 časova

Zgrada Skupštine Kosova, sala C-203

**Z A P I S N I K**

Na sednici su prisustvovali: Safete Hadergjonaj, Naser Osmani, Jelena Bontić, Dardan Molliqaj, Mërgim Lushtaku, Enver Hoti i Blerim Kuqi.

Odsustvovali: Lumir Abdixhiku, Ali Lajçi, Arbërie Nagavci i Fikrim Damka.

Pozvani učesnici: Fatmir Gashi- Zv.Ministra finansija, Ismet Krasniqi Generalni sekretar Skupštine Kosova, Emrush Haxhiu iz Administracije Skupštine, Istret Azemi iz Administracije Skupštine.

Ostali učesnici: Mërgim Gashi - KDI, Violeta Smajlaj- Revizor NKR, Ariana Rexhëbeqaj - ZKA, Albulena Avdiu- Ekonomia Sot, Albulena Mavraj - Epoka e Re, Majlinda Doda- Radio Kosova, Valdete Berisha - Arbresh.info, Vatra Qehaja - LVV, Shefki Kastrati- NDI.

Iz osoblja za podršku komisije su prisustvovali: Vilson Ukaj, Sabrije Iseini, Luljeta Krasniqi i Dashurije Canolli.

Sednicom je predsedavala: Safete Hadergjonaj – Prvi zamenik predsednika komisije (u daljem tekstu Zamenik predsednika).

**Dnevni red:**

- 1. Usvajanje dnevnog reda;**
- 2. Usvajanje izveštaja sa amandmanima Nacrt zakona br.06/L-133 o budžetskoj podeli budžeta Republike Kosova za 2019.godinu;**
- 3. Razmatranje zahteva Vlade Kosova o konsultaciji sa komisijom za budžet i finansije, u vezi odluke Vlade o izmeni akcizne poreske stope ;**
- 4. Razmatranje izveštaja o troškovima Skupštine Kosova za deveto mesečni period 2018.godine;**
- 5. Usvajanje godišnjeg izveštaja rada komisije za 2018.godinu;**
- 6. Usvajanje godišnjeg plana rada komisije za 2019.godine;**
- 7. Pod razno.**

## 1. Usvajanje dnevnog reda

**Zamenica predsednika:** Ja imam jedan predlog. Na zadnjoj sednici mi smo razmatrali predlog-odluku Vlade za produženje budžeta za mesec februar 2019.godine i doneli smo preporuku, Skupština da ovlasti produženje pod budžeta da se potpisuje za 2019.godinu, određeno zakonom br.06/L-020, za budžet RKS-a za 2018.godiue, međutim Predsedništvo nisu stavili kao tačku dnevnog reda za sutrašnju sednicu. Predlog je da u ime komisije podnesemo Predsedniku Skupštine jedan predlog da se ova tačka dnevnog reda uvrsti u dnevni red plenarne sednice sutrašnjeg dana 30.01.2019.godine, kao dopunska tačka.

**Bedri Hamza:** Vi ste podržali predlog-odluku Vlade za produženje budžeta za mesec februar 2019.godine, i zahvaljujem se na pažnji koju ste izrazili kao komisija. Zakonski je regulisano da kada su izbori u poslednjem delu godine onda Zakon o finansiranju javnih finansija i odgovornosti dozvoljavaju da se budžetska podela može nastaviti automatizacijom. U situacijama kada nema izbora u poslednjem delu godine onda isti zakon određuje se da za januar mesec može nastaviti trošenje budžeta automatski, dok za naredna dva meseca treba imati ovlašćenje odluke od Skupštine Kosova. Nakon ovog perioda, onda ima mogućnosti da se izvrši samo plaćanje spoljnog duga i nijedna druga uplata. Razlog ove odluke je i da u situaciji kada budžet može da prođe prije početka februara, dok ne stupa na snagu ima svoje vreme da bi imalo mogućnosti da plati za hitne potrebe države, potrebno je da odluka prođe u Skupštinu jer zna se da budžet dok se potpisuje i dok objavljuje u službenim novinama ima procedura. Stoga ja mnogo ocenjujem vašu pažnju da u skladu sa pravilnikom koliko nam dozvoljava da zamolimo i savetujemo Predsedništvo Skupštine da se postavi kao tačka dnevnog reda i mislim da bi bilo dobro da za sutrašnju sednicu bude prva tačka dnevnog reda i da se izglasa.

Nakon završetka diskusija na osnovu predloga, Zamenica predsednika konstatovala je da komisija jednoglasno odlučila da učini jedan predlog za dopunu dnevnog reda plenarne sednice dana 30.01.2019, pod tačkom koja sledi:

Razmatranje predlog-odluke Vlade Republike Kosova br .03/83, dana 11 januar 2019.godine, za produženje budžetske podele za februar mesec 2019.godine, određene Zakonom br.06/L-020 za Budžet Republike Kosova za 2018.gine, da se uradi na plenarnoj sednici dana 30 januar 2019.godine, izbegavanjem od proceduralnih rokova, predviđeni članom 15, stav 7 Poslovníkom Skupštine Republike Kosova.

## 2. Usvajanje izveštaja sa amandmanima o Nacrt zakonu br.06/L-133 o budžetskoj podeli budžeta Republike Kosova

**Zamenica predsednika:** Mi izveštaj sa amandmanima poslali smo u funkcionalnim komisijama i ostalim glavnim komisijama. Komisija za evropske integracije nije dala nikakve primedbe, dok komisija za prava i interese zajednica je podržala nekoliko amandmana poslanika koje nemaju podršku komisije i ujedno je predložila dva nova amandmana. U međuvremenu, Komisija za zakonodavstvo nije uspela da uvrsti u dnevni red razmatranje Nacrt zakona zajedno sa amandmanima koje smo predložili.

Ja bih preporučila da mi usvojimo izveštaj sa amandmanima, da dalje procesiramo, i u međuvremenu verujem da i Komisija za zakonodavstvo glasaće izveštaj sa amandmanima. Kada smo mi usvojili izveštaj rekli smo osoblju da još jednom analiziraju da nema neka tehnička greška koja je urađena na brzinu uređenje amandmana i osoblje primetili su da ima nekih ispusta.

Nakon toga zamenica predsednika pročitala je tehničke ispravke koje se moraju uraditi u navedenim amandmanima.

Zamenica predsednika konstatovala je da je komisija jednoglasno podržala dva predložena amandmana od komisije za prava i interese zajednica i povratak.

**Mërgim Lushtaku:** Diskutovali smo malo pre sa Ministrom za jednu zabrinutost koja je za mene veoma važna, i odnosi se na Ministarstvo za inovacije, relativno novo ministarstvo kojem je potrebna podrška, i kada je urađena izmena amandmana smanjen je budžet. Smanjenje budžeta uticaće na realizaciju njenog plan-programa.

**Bedri Hamza:** Naglasio je da u svakom trenutku kada budžetske organizacije dostignu da potroše fondove, mi kao Ministarstvo finansija ili u procesu pregleda budžeta ili između unutrašnjih propisa u skladu sa zakonom ili na kraju tromesečja kada zakon dozvoljava da 5% budžetskih podela bude u mogućnosti za regulisanje, mi ćemo to uzeti u obzir.

Međutim za ovaj početak godine ja verujem svaka organizacija ima sredstva na raspolaganju za potrošnju i ne vidim da smo mi oštetili funkcionalnost bilo koje budžetske organizacije. Ako one imaju dobar napredak u potrošnji budžeta i vidimo da ima nedostatka fondova mi ćemo da im nadoknadimo.

**Zamenica predsednika:** Sa ovim objašnjenjima koje je dao ministar i sa tehničkim ispravkama koje sam ja pročitala i podrškom dva podržana amandmana od komisije za zajednice, predlažem da glasamo izveštaj sa amandmanima i dalje prosledimo.

Nakon završetka diskusija i na osnovu predloga, Zamenica predsednika konstatovala je da Komisija sa 5 glasa Za, 1 Protiv i 1 Uzdržan, donelo sledeći

### **Zaključak**

Usvaja se izveštaj sa amandmanima Nacrt zakona br.06/L-133 o budžetskoj podeli budžeta Republike Kosova za 2019.godine, sa urađenim izmenama i dopunama i isti se prosleđuje za razmatranje i usvajanje na plenarnoj sednici.

### **3. Razmatranje zahteva Vlade Kosova o konsultaciji sa Komisijom za budžet i finansije, u vezi Odluke Vlade o izmeni akcizne poreske stope**

**Zamenica predsednika:** Na osnovu člana 3 Zakona br.03/L-220 o izmeni i dopuni Zakona br.03/L-112 o akciznim poreskim stopama na Kosovu, Vlada Republike Kosova (dalje Vlada) u konsultaciji sa Komisijom za budžet i finansije Skupštine Republike Kosova, može promeniti akciznu poresku stopu ili može dodati listu robe u Aneks ovog zakona, koji će se podlegnuti akciznoj poreskoj stopi. Vlada je donela jednu Odluku dana 09.10.2018.godine, koju je prosledila u Komisiji za konsultaciju, u izmenu i dopunu Odluke Vlade br.11/64, dana 16.12.2015, i kao rezultata ove odluke da se doda jedna nova tačka 1A, m u sledećem tekstu 1.A. Stopa akcize za cigarete proizvedene u Republici Kosova (Tarifni kod 2402 2010 11 i 2402 2090 11) izračunava se koristeći metodu prema vrednosti (ad valorem) i izračunavanje se vrši po malo ceni po stopi 30% procenata u vrednosti malo prodaje. Vlada, u njenoj odluci priložila je i Koncept dokumenat o promeni fiskalne i poljoprivredne politike za proizvodnju duvana i cigareta na Kosovu.

Komisija na održanoj sednici dana 26.10.2018.godine, razmatrala je i nije podržala Odluku Vlade. Dana 26.12.2018.godine, Vlada je ponovo procesirala istu Odluku za konsultaciju u Komisiji.

Komisija za budžet i finansije nije podržala ovu odluku jer nije predviđena jedna takva forma izmene akcize u sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju. Mi smo ovde imali jedan dopis od kancelarije EU-e potpisano od gđa. Apostolova koja je zatražila od komisije da jedna takva odluka Vlade ne bude

podržana. Mi smo vratili nazad odluku Vlade da se uskladi sa kancelarijom EU. Pozvan je zamenik ministra finansija, da bi dao potrebna obrazloženja.

**Fatmir Gashi:** Vlada na zahtev privredne komore formirala je radnu grupu za izradu koncept dokumenta u vezi duvanske industrije. Svrha koncept-dokumenta ima dve preporuke. Mi smo tražili promene u agrarnoj politici i tražili smo promenu fiskalne politike. Ovo zasnivamo i Evropskoj direktivi 2011/04 koja je na snazi. Na osnovu ove Direktive dve pokrajine Portugalije dozvoljeno im je na oslobađanje akcize do 50% zbog razloga jer ta pokrajina je zavisna od duvana, isto je razvijeno i u Francuskoj u poziciji 50% akcize na duvan.

Mi kao Vlada pokušavamo da uspostavimo jednu industriju koja je nestala posle rata, dakle da povrati kulturu duvana i Ministarstvo poljoprivrede i Ministarstvo ruralnog razvoja naloženo je da izrade uredbu ili da izvrše izmenu u uredbi za subvencije u kojima se može uvesti i duvan u istoj subvenciji kao što ima Makedonija.

Mi od početka u Evropskoj Uniji tražimo to jer direktive, istih država u Evropi dozvoljavaju im beneficije dok nam nije dozvoljena ova beneficija. Sve ovo nije cilja da budemo protiv SSP, protiv Evrope cilj je razviti industriju koja nestaje. Glavna svrha nije bila smanjiti askcizu za duvan, ali svrha je bila podizanje industrije koju smo uništili ovo je objašnjenje i obrazloženje.

**Naser Osmani:** Pitao je da li ima cigarete koje se proizvode na Kosovu?

**Fatmir Gashi:** Trenutno nema nijedna.

**Naser Osmani:** Onda gde stoji problem, kada nemamo nikakvog izvoza, osnova je nula jer se radi samo o proizvodima Republike Kosova kojih nema.

**Enver Hoti:** Ja pozivam sve vas da podržite ovu odluku i ovde imamo dokumenat sa svim izmenama koja su urađena i za SSP, mislim da treba dati mogućnost razvoju ove industrije koja će biti u misiji rasta na poslu i da ponekad promeni izveštaje o trgovanju, znam da trgovačka kretanja mogu biti jača. Mi kao Komisija treba da uzmemo u obzir interese zemlje i kultiviranju dajemo značaj i pozivam vas da podržavate.

**Naser Osmani:** Ne može se izvršiti akciza duvana i prva sirovina sam oda se deponuje, u trenutku kada duvan ne ulazi podložen je akcizi. U prošlom mandatu formirana je radna grupa koja je mnogo radila i pomagala u profesionalnim institucijama, ali nismo stigli da prosledimo zbog otpuštanja Vlade. Fabrika duvana koja je bila u Gnjilanu imala je veliki broj zaposlenih. Sada ne razumem dobro procenu u vrednosti i količini, gde razlika budžeta i pitanje je da li ima? Jer ne možeš postaviti akcizu na sirovinu koju nema, jer ne radi se o duvanu uopšte nego o duvanu proizvedenom na Kosovu. Više me zanima deo strategije i dokumentacije.

**Zamenica predsednika:** Naglasila je da li je ova odluka u suprotnosti sa carinskim i akciznim kodeksom i mi činimo bilo koje kršenje zakona. Da li je bilo bolje da se prvenstvo promeni kodeks akcize i carine a onda da se prosledi sa ovom odlukom?

**Fatmir Gashi:** Gospođo predsedavajuća vi ste spomenule član i zakon, koji predviđa mogućnost da Vlada u konsultaciji sa Komisijom za budžet i finansije da može izmeniti akciznu stopu, u aneksu A zakona i ovde se ne radi o nikakvim pravnim procedurama.

**Zamenica predsednika:** Koliko ja znam u Zakonu o kodeksu carina i akciza sistem plaćanja vrednosti se menja, a ovde se menja sistem plaćanja u vrednosti i iznosu. Mi smo u suprotnosti sa Zakonom o carinama.

**Naser Osmani:** Ovo nema veze sa Carinom, jer ova sirovina se ovde proizvodi a ne uvozi. Carina vrši obračun na osnovu vrednosti robe 1000 komada.

**Fatmir Gashi:** Ja sam se konsultovao sa pravnom kancelarijom i ovaj predlog nije u suprotnosti sa zakonom.

Nakon završetka diskusija i na osnovu predloga, Zamenica predsednika konstatovala je da Komisija sa 5 glasa za, 1 uzdržan i nijedan protiv, donela ovaj

### **Zaključak**

Komisija za budžet I finansije, podržala je predlog-odluku Vlade Republike Kosova br.11/68, dana 09.10.2018.godine (ponovo procesira odlukom Vlade br.16/81, dana 24.12.2018.godine) za dopunu I izmenu Odluke Vlade br.11/64, dana 16.12.2015.godine, nakon tačke 1 Odluke Br. 11/64, dana 16.12.2015.godine, da se doda jedna nova tačka sa rednim broje 1A, u sledećem tekstu “*I.A. Stopa akcize za cigarete proizvedene u Republici Kosova (Tarifni kod 2402 2010 11 i 2402 2090 11) izračunava se koristeći metodu prema vrednosti (ad valorem) I obračun se vrši po maloprodajno ceni od (30%) procenata u maloprodajnih ceni vrednosti.*”

#### **4. Usvajanje godišnjeg izveštaja rada Komisije za 2018.godinu**

**Zamenica predsednika:** Izveštaj rada Komisije imali ste i u elektronskoj verziji i u poštanskim sandučićima ,ali se nadam da ste i pregledali. Ako nemate nešto drugo predlažem njegovo usvajanje.

Nakon završetka diskusija i na osnovu predloga, Zamenica predsednika konstatovala da Komisija je jedno glasno, donela ovaj

### **Zaključak**

Komisija je usvojila godišnji izveštaj rada za 2018.godine.

#### **5. Usvajanje godišnjeg rada Komisije za 2019.godinu**

**Zamenica Predsednika:** Obuhvaćene su sve aktivnosti na osnovu onoga što je u pravilniku rada i zakonu. Prošle godine osim nadgledanja jednog zakona, u drugom delu smo počeli i nadgledanje primene Zakona o penzijskim fondovima a pošto posao nije okončan predviđeno je da se uradi u prvom delu ove godine. U drugom delu predlažem nadgledanje Zakona o osiguranju.

Nakon završetka diskusija i na osnovu predloga Zamenica predsednika konstatovala je da Komisija je jednoglasno , donela sledeći

### **Zaključak**

Komisija je usvojila godišnji lan rada za 2019.godinu sa jednom dopunom : dodaje se nadgledanje primene Zakona o osiguranju u drugom delu godine.

#### **6. Razmatranje izveštaja o troškovima Skupštine Kosova za desetomesečni period 2018.godine**

**Ismet Kransiqi:** Naglasio je da za plate i dnevnice potrošeno je 69.82%, robu i usluge 41.38%, komunalne troškove 57.66%, subvencije i transferi 71.60%, kapitalni troškovi su bili veoma minimalni 1.56% i ovo su bili podaci za treće tromesečje u 2018.godine. U međuvremenu, zbog ugovora koji su se sproveli, na kraju godine stanje rashoda je veće, gde će se pripremiti i predstaviti godišnji izveštaj.

Nakon završetka diskusija i na osnovu predloga, Zamenica predsednika konstatovale je da Komisija jedno glasno, donela

### **Preporuku**

Da se usvaja Izveštaj o troškovima Skupštine Republike Kosova za desetomesečni period 2018.godine

### **7. Pod razno**

**Naser Osmani:** Predlažem da se Komisija obrati sa jednim zahtevom GIZ-u da finansira eksperta koji će pomoći određenoj radnoj grupi za razmatranje Nacrta zakona o PDV-u. Predlažem da za eksperta se predlaže Ruzhdi Zenelaj.

**Zamenica predsednika:** Konstatovala da Komisija jednoglasno je, odlučila da se obrati sa zahtevom GIZ-u o angažovanju i finansiranju spoljnog eksperta, g. Ruzhdi Zenelaj, da analizira i pomogne radnoj grupi Komisije tokom procesa razmatranja i amandamentovanja Nacrta zakona o PDV-u.

**Sednica je završena u 15:05 časova.**

**Pripremila je jedinica za podršku Komisiji**

**Prvi potpredsednik Komisije,**

-----  
**Safete Hadergjonaj**