



Republika e Kosovës
Republika Kosovo - Republic of Kosovo
Kuvendi - Skupština – Assembly

VI. Saziv
Komisija za budžet i finansije
Sednica br. 38/18
Priština, 05.12.2018, u 11:00
Zgrada Skupštine Kosova, sala C-203

Z A P I S N I K

Na sednici su učestvovali: Lumir Abdixhiku, Jelena Bontić, Naser Osmani, Mërgim Lushtaku, Ali Lajçi, Arbërie Nagavci, Enver Hoti. Blerim Kuçi i Fikrim Damka.

Odsutni: Dardan Molliqaj i Safete Hadergjonaj.

Pozvani učesnici: Bedri Hamza - Ministar finansija i Lulzim Rafuna – savetnik ministra.

Drugi učesnici: Nora Kokaj iz Zyra e BE-a, Besart Blakaj od Udruženja za osiguranje, Agnesa Haxhiu - KDI, Blendi Sopi - KDI, Vatra Qehaja - LVV, Shefki Gerbovci - Udruženje za osiguranje, Kadri Jogiste - GIZ, Rejhane Zylfijaj - GIZ, Artane Rizvanolli (angažovana spoljni stručnjak iz GIZ-a).

Sednici je predsedavao: Lumir Abdixhiku – Predsednik (dalje predsednik).

Dnevni red

- 1. Usvajanje dnevnog reda;**
- 2. Razmatanje Nacrt Zakon Br.06/L-136 o Ratifikaciji Sporazuma o Kreditu Između Republike Kosova i Unicredit Bank Austria Ag za Projekat Sistema za Uklanjanje Otpadnih Voda za Opštinu Podujevo;**
- 3. Razmatranje u načelu Nacrt Zakona br.06/L-134 o porezu na dodatu vrednost;**
- 4. Razmatranje Nacrta Zakona br.06/L-073 o statusu Albanskih obrazovnih radnik Republike Kosovo od školske 1991/91 godine do 1998/99 godine i amandmanima Funkcionalne komisije za obrazovanje, nauku, tehnologiju, kulturu, omladinu, sport, inovacije i preduzetništvo,**
- 5. Razmatranje Nacrt Zakona br.06/L-056 Tožilačkom savetu Kosova i amandmana Komisije za zakonodavstvo, mandate, imunitete, Poslovnik Skupštine i nadgledanje Agencije za borbu protiv korupcije;**
- 6. Razmatranje Izveštaja sa preporukama Radna Grupa Komisija u vezi N/zakona Nacrt Zakona br.06/L-104 o porezu na lične dohotke,**
- 7. Razmatranje Izveštaja sa preporukama Radna Grupa Komisija u vezi N/zakona br.06/L-105 o porezu na prihode korporacije,**
- 8. Razno.**

1. Usvajanje dnevnog reda

Predsednik - je konstatovao da je dnevni red usvojen jednoglasno bez izmene.

2. Razmetanje Nacrt Zakon Br. 06/L-136 o Ratifikaciji Sporazuma o Kreditu Između Republike Kosova i Unicredit Bank Austria Ag za Projekat Sistema za Uklanjanje Otpadnih Voda za Opštinu Podujevo

Predsednik – je dao reč Ministru za predstavljanje i obrazloženje Nacrta zakona.

Bedri Hamza – je naglasio da kao Ministarstvo finansija, 24.09.2018 potpisali smo Sporazum o kreditu sa Unicredit Bank Austria Ag u vrednosti od 5,349.000 € za finansiranje projekta za uklanjanje otpadnih voda za opštinu Podujevo.

Kao što ste informisani, u 2018. godini Vlada Republike Kosova zastupljena od Ministarstva finansija je potpisala prvi sporazum za finansijsku saradnju sa Vladom Austrije zastupljene od Saveznog Ministarstva za finansije, budući da je ovaj sporazum imao rok korišćenja fondova do 31.12.2016 gde smo vodili pregovore sa Vladom Austrije za produženje roka i za dve godine i da smo uspeli povećanje iznosa kredita. Finansijski sporazum kojeg smo potpisali ima vremenski period od odlaganja od 15. i pol godine koji obuhvata period od 4. godine ne isplaćivanja sa stopom interesa nula kao i za redukovanje tarifa garancije i drugih tarifa finansiranja, ove tarife ukupno stižu vrednost od 1.6% koje će se platiti na godišnjoj osnovi za zajam ovih sredstava.

Čak šta više pomenuti projekt je obuhvaćen u srednjoročnim okviru troškova 2019/20 i da je reflektovan i u tabelama budžeta za 2019. godinu preko klauzule investicija. Nosilac ovog projekta je Opština Podujevo. Koraci za postizanje finansijskog sporazuma obavljani su u skladu sa Zakonom o međunarodnim sporazumima.

Predsednik - u stvari sporazum je tipičan kojeg Komisija podržava u kontinuitetu i da je sporazum za kapitalne investicije i kao takav uživa moju podršku kao predsednik Komisije.

Blerim Kuçi - to je prvi put, koliko sam ja informisan o procedurama za takve kredite i mi moramo pogledati ovo pitanje protokola ili da budemo detaljno informisani ili da skratimo rokove jer je to dug period. Ovaj kredit je dat u 2016. godini a sada se završavaju procedure. Da li imate mogućnosti ministre da nam razjasnite ne oštećujući proces od trenutka kada se usvaja kredit u Skupštini. Interesuje me greis period da li je od trenutka kada je usvojen kredit u Skupštini ili od kojeg trenutka počinje grejs perioda. Zamolio bih vas da unutrašnji protokol Vlade bude što jednostavniji ili da budemo detaljno informisani u vezi sa ovim protokolom.

Bedri Hamza - imate puno pravo g. Kuçi, ali procedure u Zakonu o javnom dugu su takve i prema izveštaju Svetske banke je konstatovano da procedure o zajmu su komplikovane i jedinstvene u svetu. Utvrđeno je Ustavom i Zakonom da se međunarodni finansijski sporazumi ratifikuju sa 2/3. glasova u Skupštini. Većina zemalja imaju te nadležnosti u Vladi ili običnom većinom. Što se tiče pojednostavljenja procedura, pored onih 2/3 koje ne možemo promeniti budući da je ovo pitanje Ustava i očekujemo da će doći izmene i dopune Zakona o javnom dugu u cilju pojednostavljenja pojedinih administrativnih procedura kako bi bili efikasni u vreme. Dok početak obaveza sigurno da počinju od vremena potpisivanja sporazuma koji je ovim podovom potpisan sa konkretnom bankom i očekuje i tok i obaveze kredita.

Predsednik - ja imam još jedan zahtev da pored preporuke za usvajanje ovog nacrt zakona, Komisija da predlaže da isti uvrsti na razmatranje u sutrašnjoj plenarnoj sednici.

Nakon završetka diskusija, Predsednik je konstatovao da je Komisija sa 8. glasova Za, 1. glas uzdržan i nijedan glas Protiv, donela sledeću:

Preporuku

Preporučuje se Skupštini da ga razmotri i usvoji Nacrta zakona br. 06/L-136 o ratifikaciji Sporazuma o kreditu između Republike Kosova i “Unicredit Bank Austria Ag”, o Projektu sistema za otklanjanje otpadnih voda za Opštinu Podujevo, na plenarnoj sednici od 6. decembra 2018, putem odstupanja od proceduralnih rokova, predviđenih članom 15, stav 7 i člana 56, stav 1 Poslovnika Skupštine Republike Kosova.

3. Razmatranje u načelu Nacrt Zakona br. 06/L-134 o porezu na dodatu vrednost

Bedri Hamza – u skladu sa programom Vlade, preduzeli smo konkretne mere za izvršenje fiskalnih reformi koje imaju neposredan uticaj u ekonomskom razvoju zemlje a što je najveće što je ikada desilo na Kosovu. Deo ove reforme je i Nacrt zakona o PDV.

Stupanjem na snagu ovog nacrt zakona biznisi će imati mogućnosti da plate porez na dodatu vrednost unutar zemlje, takva mogućnost koje nije postojala do danas. Biznisi neće imati više potrebe o kreditu ili na neke druge načine finansiranja za plaćanje PDV-a povodom uvoza robe. Biće uštedeći ili oslobođeni od svih raznih interesa koji su platili do danas, biće oslobođeni od bankarskih garancija za unutrašnja pitanja, će se pojednostaviti procedure za isplatu PDV-a i mnoge druge beneficije. Ova reforma nema neku dodatnu administrativnu proceduru koja će automatski imati dodatne budžetske implikacije za biznise. Takođe ovim zakonom oslobodili smo od poreza na dodatnu vrednost za osnovnu sirovinu za proizvodne subjekte i time vršeno podsticaj za razvoj malog i srednjeg biznisa i za proširenje proizvodnje osnovnih sirovina na Kosovu i ohrabrujemo uvoz osnovnih sirovina izvan zemlje. Nakon reformisanja oblasti i delatnosti dugoročnih ugovora i instalacije pravnih odredbi je reformisano i ove ugovore smatraju se kao završeni bez potrebe izvršenja tehničkog prijema za izvršene poslove, ali smatraju se završene u poreskom periodu. Usluge za mlevenje kamenja imaju niske stope, knjige su uopšte oslobođene od poreza na dodatnu vrednost, međunarodni prevoz je oslobođenog poreza na dodatnu vrednost u skladu sa direktivama EU-a, iznos kredita može se zahtevati, i nadoknada je snižena sa 3000 na 1.000 € u cilju da mali biznisi koji se nalaze u obavezama kredita da im se omogući nadoknada i laki susret obavljanja biznisa je naš cilj za razvoj malog biznisa kao i srednjeg biznisa će biti snižavanje nepokretne imovine jer je skraćen rok sa 20. godina na 10. godine kako bi se vratio porez na dodatnu vrednost u što kraćem roku za omogućavanje razvoja biznisa.

Regulisano je i suprotno opterećenost PDV-a koja je u prošlosti prouzrokovala mnoge probleme u pojedinim sektorima u biznisu pogotovo u građevinarstvo. Pojednostavljene su procedure i deklarisanja kontrole poreza na dodatnu vrednost s jednim ciljem za snižavanje troškova biznisa. Tokom izrade ovog nacrt zakona imali smo u vidu relevantne dokumente Saveta Evrope, kao što su direktive i uredbe koje uređuju ovu oblast kao najbolja evropska i regionalna praksa. Treba istaći da sve institucije za usvajanje ovog nacrt zakona bile su uključene tokom izrade nacrt zakona, takođe smo razgovarali i primili komentare i od predstavnika biznisa.

Mërgim Lushtaku - razmatrao samo ovog nacrta zakona i primetio sam uspešan rad ministarstva. Međutim pitanje PDV-a koja je nadovezana u nekom obliku u granici sada je ostavljena mogućnost i u unutrašnjosti što je ogromno pitanje. Oslobođanje osnovne sirovine od PDV-a, oslobođanje knjiga i mnoga druga pitanja koje je spomenuo ministar, treba pozdraviti. Ja sam skeptičan kod pitanja uređivanja suprotnog opterećenja PDV-a. Želim da nam date analize ili neko preispitivanje da nam više ubedite u tom pravcu. Verujem da nije ova materija poučeno na potreban način. Uopšte ja podržavam ovog nacrta zakona.

Predsednik - ministre imam jedno obično pitanje, mada nije stigla kao zahtev ni od predstavnika biznisa i odnosi se sa povratkom Borda za poreske i carinske žalbe. Da li će se regulisati sa Nacrtom zakona o PAK-u?

Bedri Hamza – Zakon o poreskoj administraciji i procedurama je u procesu, to je zadnje pitanje o kojoj vodimo diskusije. Bila je i ranije jedna reforma koja je izvršena pomoću stručnjaka Evropske komisije. Cilj je bio da to prelazi u okviru Nadležnog suda i to je Specijalizovana divizija jedino za tretiranje predmeta PAK-a i Carina. Međutim to još nije implementirano kao što je planirano i sudije koji će biti zaposleni tu kao i stručno osoblje kojima su dati predmeti druge prirode a zatim će se izvršiti prikupljanje predmeta tek na početku a oni su pre opterećeni poslovima a to realno oštećuje biznis.

Mi imamo kontinuirane razgovore sa Kancelarijom EU-a i doći ćemo do zaključka i ukoliko tamo ne bude funkcionalna mi ćemo vratiti bord i da će biti deo Zakona o poreskoj administraciji i procedurama.

Nakon završetka diskusija, predsednik je konstatovao da je Komisija sa 7. glasova Za, 2. glasa Uzdržani i nijedan protiv, donela sledeću:

Preporuku

Preporučuje se Skupštini da usvoji u načelu Nacrta zakona br. 06/L-134 o porezu na dodatnu vrednost.

4. Razmatranje Nacrta Zakona br. 06/L-073 o statusu Albanskih obrazovnih radnik Republike Kosovo od školske 1991/91 godine do 1998/99 godine i amandmanima Funkcionalne komisije za obrazovanje, nauku, tehnologiju, kulturu, omladinu, sport, inovacije i preduzetništvo

Bedri Hamza – kada govorimo o socijalnim pitanjima, neprestano pozivamo da budemo pažljivi ne samo kao Ministarstvo finansija jer naši budžeti trebaju biti u skladu sa našim mogućnostima za finansiranje. U političkom pogledu shvatam ovog zakona, ali ne verujem da neko ne voli nastavnike ali moramo voditi računa koliko imamo mogućnosti za finansiranje.

Po nama kao Ministarstvo finansija situacija je zabrinjavajuća kada imamo otvorene šeme. Postoje mogućnosti da budžetske implikacije nisu dovoljne od početka jer moguće su greške prilikom izračunavanja. S toga dobro je što Funkcionalna komisija tokom amandamentiranja je kompletna i dala drugu verziju u pogledu finansijskog pogleda kada mi danas raspravljamo o izveštaju koje je na prvo čitanje. Kada govorimo o budžetskim implikacijama ovaj zakon ima vremenski period najmanje 10 – 15. godina. Međutim nakon što je preinačen od jedne otvorene šeme koje imao kompletne stavu vrednost na nešto što je merljivo, mi za iduću godinu i naredne godine smo ugradili tabele budžeta i procene za dve godine u nastavku i finansijske implikacije za finansiranje ovog zakona. Istakao sam i u Skupštini da je to presedan i da će se upotrebiti kao presedan i za druge kategorije.

Predsednik - potpuno ste u pravu g. ministre, u stvari ove su i glavne kritike koje ćemo dati budžetu za ovu godinu koji se postepeno preinači na socijalni budžet i što plaća jedino siromašne kategorije. Kada bi bio socijalni budžet za izmirenje potreba siromašnih slojeva bi imao smisao. Ja mada sam iz jedne porodice koji moji roditelji su bili radnici obrazovanja, uprkos toga ne mogu podržati takvu inicijativu ja ću biti uzdržan i to zbog načelnih principa. Molimo vas da ovo pitanje pokrenute i na većem nivou jer nismo imali šanse za nekoliko godina ovakvim trendom da se suočimo kao država sa ovim troškovima. To je samo početak, zatim će doći policajci, lekari, sudije, dečje dodatke, porodijsko odsustvo i ne znam odakle će se uzeti novac i ne znam kako ćemo stvoriti zatim nova radna mesta, kako ćemo razvijati ovu zemlju sa kakvom obrazovanjem i zdravstvom, ostavljamo ovu zemlju.

Naser Osmani – pitao je da li su ova sredstva jedino za penzije poreskih obveznika ili je to neki dodatak izvan plate kojeg on dobija ovu vrednost i danas potroši za taj period koji nekada i radio, samo to hoću da mi objasnite g. Ministre?.

Bedri Hamza – ova je jedna verzija drukčija i došlo je kao rezultat amandmana i rada Funkcionalne komisije. Sve ove kategorije će dobiti ovaj dodatak iznad penzije pod pretpostavkom da su radili i godinu dana u sektoru obrazovanja. Znači penzije će se dobiti u trenutku penzionisanja. Verujem da Kosovo treba voditi širu diskusiju o socijalnim šemama i jedna reorganizacija čitavih socijalnih šema i kategorija, svih nivoa.

Naser Osmani - radnici obrazovanja su plaćeni u vezi svoga rada i ja smatram da su preko 180 miliona su deljena jedino za njihove plate, koje su bile dostojanstvene u tom vremenu. I mnogih srpski radnici obrazovanja prekinuti su od sistema Srbije i priključeni u našem sistemu, i to zbog boljih plata. Ovde imamo situaciju što ja ne mogu shvatiti, za sve imam beleške, postoje tačne beleške o svakoj opštini koliko sredstva su dobili u ime obrazovanja svih radnici.

Ja neću podržati to, jer to utiče vrlo loše i ovu zemlju smo preinačili na izvor da svako uzima koliko može. Ja sam dve godine radio bez plate i dobrovoljno sam odustao od moje plate. Stvarno ja ne znam, nemam niti hrabrosti ni sutra da izađemo u govornici niti da potvrđujem to nemam snage.

Arbërie Nagavci – budući da sam član Komisije za obrazovanje, spomenuo i ministar da se ovaj zakon razlikuje od nacрта koji je usvojen u Vladi i uprkos ogromnog pritiska kojeg smo imali od sindikata, a budući da je to pred izbornu obećanje Premijera a što je naknadno i usvojen u Vladi. Bilo kako bilo, nešto je spomenuo i ministar da smo izvršili neke izmene, drukčije od početka je predloženo da imamo jedino dva izdvajanja, sada smo otišli od 1 – 9 godine. Znači ukoliko jedan radnik radio samo godinu dana dobije jedan vrednost do 14. € što je minimum i maksimum ide do 70 €. Što se tiče nasledstva penzije, i tu smo izvršili izmene i kao rezultat je ostao da može naslediti penziju jedino suprug ili supruga. Takođe u prvom nacrtu korisnici su bili i osobe svih drugih institucija koje imaju neku vezu sa obrazovanjem i u drugim akademskim institucijama i amandmanima su ukinute ove kategorije. Ja mislim da je ovaj nacrt postao bolji nego onaj koji je stigao. Tokom čitavog vremena vodili smo raspravu sa svim zvaničnicima finansija koji su nam puno pomagali u pogledu budžetskih implikacija.

Blerim Kuçi - drago mi je što ministar je rekao da smo stvorili jedan zatvoren sistem. Kada bi bio otvoren stvarno bi imali probleme jer se odnosi ne jedino sa nastavnicima ali i za druge kategorije koje su vezane. Ima nešto dobro jer i penzijske šeme poreskih obveznika nalaze se u amortizaciji. Moramo izvršiti duboku analizu i biti pažljivi jer ovaj nacrt zakona je prešao prvo čitanje i treba biti usvojen u obliku kao što je amandamentiran, i ne vidim neku opasnost, ali nekako moramo se snaći jer je to jedina vrsta koja se odnosi i za druge kategorije.

Bedri Hamza – rekao je predsednik, potpuno ispravno, i mislim da socijalne šeme i penzije na Kosovu moraju imati jednak tretman, ali kad smo kod penzija penzionera koji su platili doprinose, opet smo nepravедni. Oni se plaćaju od taksu i poreza kao što se plaćaju penzioneri starosne penzije.

Predložio sam u budžetu na narednu godinu rast starosnih penzija za 20%, i ovi su glavni target jer sa 90 € ne može se živeti i stvorili smo nejednakost, prema tome želim da verujem da u pogodnom budućem trenutku pitanje penzija i socijalnih transfera da se adresira.

Ali Lajçi – nezavisno od ostalih sistema, uvek u historiji, prosveta je bila progresivna i u vreme od 1941 – 45. kada je prosveta bila posebna u smislu i političkog otpora. Vidi se da izmenama funkcionalne komisije ovaj N/Z se menja od početne verzije ali je bolje obrazloženje budžetskom snagom i ekonomskim rastom da se povećaju i mogućnosti za suočavanje sa prostiranim finansiranjem.

Nakon diskusija, predsednik je konstatovao da je Komisija sa 4. glasova Za, 3 uzdržana i nijedan protiv, donela je ovaj:

Zaključak

Nacrt zakona br. 06/L-073 o statusu radnika prosvete na albanskom jeziku u Republici Kosovu od školske 1990-91. godine, sa amandmanima Funkcionalne komisije za obrazovanje, nauku, tehnologiju, kulturu, omladinu, sport, inovacije i preduzetništvo nema dodatnih budžetskih implikacija.

5. Razmatranje Nacrt Zakona br. 06/L-056 Tužilačkom savetu Kosova i amandmana Komisije za zakonodavstvo, mandate, imunitete, Poslovnik Skupštine i nadgledanje Agencije za borbu protiv korupcije

Predsednik - Nacrt zakona sa amandmanima funkcionalne Komisije nemaju dodatnih budžetskih implikacija. Ali u cilju usklađivanja sa Zakonom o menadžiranju javnih finansija i odgovornostima i sa amandmanom 21 Funkcionalne Komisije na ovaj N/Z, predlažem sledeći amandman:

“Član 11. 2.5 tekst „Skupštini predlaže budžet izrađenog od Saveta“, da se menja i glasi: „Procesira budžet izrađenog od strane Saveta“.

Nakon diskusija, Komisija je sa 8. glasova Za, jedan uzdržani i nijedan glas protiv, donela je ovu:

Preporuku

1. Nacrt zakona br. 06/L-056 o Tužilačkom savetu Kosova sa predloženim amandmanima Funkcionalne komisije za zakonodavstvo, mandate, imunitet, Poslovnik i nadzor Agencije protiv korupcije i od Parlamentarne grupe Lista Srpska kao i poslanika Albulena Haxhiu, Hajdar Beqa i Fitore Pacolli, nemaju dodatnih budžetskih implikacija.
2. Komisija za budžet i finansije, predlaže amandman na Nacrtu zakona br. 06/L-056 o Tužilačkom savetu Kosova, kao u nastavku:

Amandman 1

“Član 11. 2.5 tekst „Skupštini predlaže budžet izrađenog od Saveta“, da se menja i glasi: „Procesira budžet izrađenog od strane Saveta“.

6. Razmatranje Izveštaja sa preporukama Radne grupe Komisije u vezi Nacrta Zakona br. 06/L-104 o porezu na lične dohotke

Naser Osmani – je rekao da je radna grupa razmatrala N/Z sa predloženim amandmanima, izvršene su određene izmene i dopune, koje su uglavnom bile prirode pravno – formalnog i jezičkog karaktera. Najznačajnija izmena odnosi se na smanjivanju rasta odbitaka od poreza sa 10% na 20% jer ako se predviđa posebnim zakonima za sponzore u sportu, kulturi i sličnim oblastima. To se odnosi na dozvoljeno smanjivanje poreza za sponzore u tim oblastima. U N/Z je bilo predviđena poreska olakšica od 10% za te namere i plus 10% ako je predviđeno posebnim zakonima. Mi smo predložili da se postotak sa 10 ide na 20% ako je predviđeno posebnim zakonima. Prema tome svi oni koji sponzorišu sport i ostale oblasti dobiće još 10% olakšica, što u totalu iznosi 30%.

Osim prezentovanih amandmana, radna grupa je predložila i sledeće amandmane: da u članu 3, definisanje „1.18. Rezident“, u pod stavu 1.18.2.“, briše se sledeći tekst: „ili ima svoje mesto efektivnog menadžiranja na Kosovu“. To je zahtev PAK-a u cilju definisanja pojma „Rezident“ i usklađivanja sa Zakonom o poreskoj administraciji i procedurama.

Blerim Kuçi – je istakao da se u toku razgovora u radnoj grupi po pitanju poreskih olakšica kao rezultat sponzorstva, bile su dve dileme: oslobađanje od poreza na profit ili u redovnim procedurama kao što se predviđa pravilima iz Zakona o porezima. Kao radna grupa smatramo da ovaj Zakon koji je bazični za poreze mora se urediti i to pitanje, s obzirom da se moraju voditi tačne evidencije sa kriterijumima po pitanju doprinosa i sponzorstva u svim oblastima u koje se mogu primeniti poreske olakšice.

Mërgim Lushtaku – hteo bi da znam kako je to pitanje rešeno Zakonom o sponzorstvima u sportu, da li je isti ili se razlikuje od ovog Zakona?.

Naser Osmani - Zakon o sponzorstvu, faktički, ministarstvo bi trebalo da povuče, jer sada ovaj je osnovni zakon po pitanju poreza. U nastavku je on objasnio kroz monetarne kalkulacije kako će se izgledati plaćanje poreza kao rezultat olakšica od 30% za one subjekte koje sponzorišu sport i ostale oblasti.

Predsednik – izneo je na glasanje tri dodatna amandmana predloženih od g-dina Osmani i rezultat je sledeći: 7. je glasova Za, 2. uzdržana i nijedan protiv i Komisija donela ovu:

Preporuku

1. Usvajaju se predlozi amandmana Radne grupe Komisije, u vezi Nacrta zakona br. 06/L-104 o porezu na lični dohodak, sa tri dodatna amandmana, prema predlogu poslanika Naser Osmani. Komisija nije podržala predložene amandmane od poslanika Bekim Haxhiu i poslanica Shqipe Pantina.
2. Izveštaj sa amandmanima se procesira na dalju proceduru stalnim komisija Skupštine.

7. Razmatranje Izveštaja sa preporukama Radne grupe Komisije u vezi Nacrta Zakona br. 06/L-105 o porezu na prihode korporacija

Naser Osmani – je rekao da je radna grupa razmatrala N/Z, izvršene su određene izmene i dopune, sa aspekta pravne regulative sprovođenja Zakona. Najznačajnija izmena odnosi se na smanjivanju rasta odbitaka od poreza sa 10% na 20% jer ako se predviđa posebnim zakonima za sponzore u sportu,

kulturi i sličnim oblastima. To se odnosi na dozvoljeno smanjivanje poreza za sponzore u tim oblastima. U N/Z je bilo predviđena poreska olakšica od 10% za te namere i plus 10% ako je predviđeno posebnim zakonima. Mi smo predložili da se postotak sa 10 ide na 20% ako je predviđeno posebnim zakonima. Prema tome svi oni koji sponzorišu sport i ostale oblasti dobiće još 10% olakšica, što u totalu iznosi 30%.

Kao radna grupa imali smo suočavanje u dva momenata, sa kojima se moramo baviti kao Komisija. Prvo se odnosi na zahtev bankarskih i institucija osiguranja koji su zahtevali da pravimo formulaciju onoga što je bilo u ministarstvu da se donosi pod zakonski akt u vezi ovih troškova ili gubitaka, jer ima dosta vremena što se smatraju gubici od kredita, odnosno tehničke i matematičke rezerve.

Zbog ovih različitih predloga, sa jedne strane da ostaje kao što je u N/Z da ta priznanja uređuju pod zakonskim aktom Ministra finansija, a sa druge strane bilo je predloga da se to priznanja ostaju odluci CBK-a. Moj je predlog da se to uredi zakonom, da dodamo dva amandmana, sa sledećim tekstom:

Prvi amandman, „preformuliše se član 14.2 i glasi: „Banke, mikro finansijske i nebankarske finansijske institucije, licenciranih od CBK-a, za određivanje oporezivih prihoda, imaju pravo da se priznaju olakšice troškova provizija za očekivane gubitke od kredita do 80% iznosa određenog pod zakonskim aktom CBK-a“.

Drugi amandman, se preformuliše se i glasi: „Član 14.3 finansijske institucije osiguranja i reosiguranja, licenciranih od CBK-a, u definisanju oporezivih prihoda, imaju pravo da im se priznaju odbijeni troškovi, provizije za tehničke i matematičke rezerve do 80%, odnosa određenog Zakonom o osiguranju i pod zakonskim aktima CBK-a“. Faktički to je kompromis između zahteva ministarstva i zahteva udruženja osiguranja i udruženja banaka.

Osim ovih amandmana, predlažemo još jedan amandman kod definicija, sa sledećim tekstom: „Član 3, u definiciji 1.18. Rezident“, u pod stavu 1.18.2, briše se sledeći tekst: „ili mu je efektivno mesto menadžiranja na Kosovu“. To je zahtev PAK-a u cilju razjašnjenja pojma „Rezident“ i usklađivanja sa Zakonom o poreskoj administraciji i procedurama.

Blerim Kuçi – g-din Osmani je izneo svoju dilemu o pod zakonskim aktima, što je zaista problem da li da se ostavlja CBK-u ili Ministarstvu finansija. Ministarstvo finansija bavi se taksama i porezima što je povezano sa državom. Zbog ti dilema prilično je teško da se opredelimo, ali mišljenja sam da treba to ostati ministarstvu, s obzirom da je nadležna za prikupljanje tih prihoda. Ako se ostavlja kod CBK-a, njihova koordinacija sa bankama, koji puta je prilično komplikovano i moramo ostaviti van, i to je dobro.

Predsednik – je izneo na glasanje predložene amandmane radne grupe sa dodatnim amandmanom prema tekstu predloženog od poslanika Osmani.

Rezultat glasanja je sledeći: 6. glasova Za, 2. uzdržana i nijedan glas protiv. Na osnovu ovog rezultata, Komisija je donela ovu:

Preporuku

1. Usvaja se predlog sa amandmanima Radne grupe Komisije u vezi Nacrta zakona br. 06/L-105 o porezu na prihod korporacija, sa tri dodatna amandmana, na predlog poslanika Naser Osmani. Dok Komisija nije podržala amandmane predložene od poslanika Bekim Haxhiu.
2. Izveštaj sa amandmanima se procesira na dalju proceduru stalnim komisija Skupštine.

8. Razno

8.1. Predsednik – je naglasio da se seća slučaja Zahteva predsedavajućeg Komisije za razmatranje Regulativnog autoriteta za usluge vodom, g-dina Arsim Rashiti. Zahtevali smo od pravne kancelarije

Skupštine pravni savet kojeg smo dobili. Shodno tome, direktor Regulatornog autoriteta... je doneo odluku prema kojoj se predsedavajući plaća u obliku dnevnica u iznosu od 65 € za održane susrete za razmatranje žalbi protiv regulatornih odluka. Prema tome predlažem da g-dinu Rashiti dajemo ovaj odgovor i nadamo se da će pitanje kompenzacije predsedavajućih biti uređeno Zakonom o platama.

Predsednik - je konstatovao da je Komisija jednoglasno odlučila da vraća odgovor g-dinu Arsim Rashiti, predsedavajućeg Komisije za razmatranje regulatornog autoriteta za usluge vodom, sa sledećim tekstom:

„Na osnovu Zakona br. 05/L-042 o regulisanju usluga vodom, kao i Odluke direktora regulatornog autoriteta uslugama vodom, od 02.07.2018. god., predsedavajući Komisije za razmatranje Regulatornog autoriteta usluga vodom, nadoknađuje se u obliku dnevnice u iznosu od 65.00 € za svaki održani susret za razmatranje žalbi protiv regulatornih odluka“.

8.2. Predsednik – predlažem da se odrede dve radne grupe za razmatranje Nacrta budžeta za 2019. god. i budžetskih zahteva, koji će održati susrete nakon prvog razmatranja Nacrta budžeta za 2019. god.

Komisija je na predlog predsednika odlučila je jednoglasno da se odrede dve radne grupe za razmatranje Nacrta zakona br. 06/L-133 o budžetskim izdvajanjima za budžet Republike Kosova za 2019. kao u nastavku: Lumir Abdixhiku, predsedavajući, Mërgim Lushtaku, član, Dardan Molliqaj, član, Arbërie Nagavci, član, Enver Hoti – član, i Fikrim Damka – član. Druga radna grupa će razmatrati Nacrt budžeta lokalnih institucija i biće u ovom sastavu: Safete Hadergjonaj, predsedavajuća, Jelena Bontić, član, Naser Osmani, član, Ali Lajçi, član, i Blerim Kuçi, član,

8.3. Predsednik – je informisao Komisiju da je GIZ angažovao u svojstvu spoljnog stručnjaka g-đu Artane Rizvanolli za analizu Nacrta budžeta za 2019, koja je pripremila analizu koju smo podelili svim poslanicima u Komisiji i pozvana je da istu iznosi pred Komisijom. I ranije smo raspravljali i sa GIZ-om i očekujemo da nam pomažu u stvaranju Budžetske kancelarije unutar Skupštine i gde ćemo imati budžetske analize za potrebe Komisije.

Mërgim Lushtaku – u Beču smo videli njihova iskustva u pružanju ekspertize Komisiji za budžet, kao i poslanicima, angažovanjem stručnjaka iz akademskih krugova. Mišljenja sam da bi bilo dobro da Komisija organizira javnu raspravu u vezi Nacrta budžeta i da se pozivaju profesori iz univerziteta i akademskih institucija da nam pomažu svojim idejama i predlozima.

Potom je g-đa Artane Rizvanolli ekspert angažirana od GIZ-a pred Komisijom je prezentovala Analizu Nacrta budžeta br. 06/L-133 o budžetskim izdvajanjima za budžet Republike Kosova za 2019. god.

Sednica je završena u 12:40

Pripremila je jedinica za podršku Komisiji

Predsednik Komisije,

Lumir Abdixhiku