



Republika e Kosovës
Republika Kosovo-Republic of Kosovo
Kuvendi - Skupština - Assembly

VI saziv

Jesenje zasedanje

Komisija za zakonodavstvo, mandate,
imunitete, poslovnik skupštine i nadgledanje
Agencije protiv korupcije

Sednica br. 45

Priština, dana 04.12.2018, u 13:00 časova
Zgrada skupštine, sala N-10

Z A P I S N I K

Sednici su prisustvovali: Albulena Haxhiu, Hajdar Beqa, Bahrim Shabani, Sami Kurteshi, Korab Sejdiu, Frashër Krasniqi, Shkumbin Demaliaj i Bilall Sherifi.

Odsutni: Arben Gashi i Jelena Bontić.

Ostali pozvani učesnici: Vlora Selimi- arbresh.info; Fitore Ademi-Rtv21; Burbuqe Ibishi-Kosovapress; Edona Kurteshi-Koha Ditore; Emine Shehu-Ekonomia Online; Bahri Hyseni- TSK; Albana Hajdari-Kosova Post; Jehona Krasniqi-KDI; Agnesa Haxhiu-KDI; Jehona Zhitia-RTK; Donika Voca-KTV; Abelard Tahiri-MP; Nehat Idrizi-SSK; Ardian Bajraktari-MP, Ardita Hajra-AKMU, Shkëlqim Hysenaj-REL, Pajtim Quni-Radio Kosova, Rreze Hoxha-GLPS, Genc Nimoni-Çohu; Altina Besimi i Selvije Fetahu, Britanska ambasada; Edita Kusari-EUSR-EUO.

Sednicom je predsedavala, Albulena Haxhiu, predsednica komisije.

Osoblje za podršku komisije: Mirlinda Kolgeci i Fatbardha Boletini.

Dnevni red:

1. Usvajanje dnevnog reda;
2. Razmatranje Nacrt zakona o izmeni i dopuni Zakona br. 03/L-073 o opštim izborima u Republici Kosovo, izmenjen i dopunjen Zakonom br. 03/L-256;
3. Diskusija vezano za stanje u Sudu Kosova na severu Mitrovice; Pozvani: Ministar Pravde, g. Abelard Tahiri, predsedavajući Sudskog saveta Kosova, g. Nehat Idrizi i predsedavajući Tužilačkog saveta Kosova, g. Blerim Isufaj;
4. Razno.

Predsednica je informisala članove komisije da Ministar pravde, g. Tahiri ima sednicu vlade i da treba ići u 14:00 časova, a pošto nema kvorum, da se započne sa dnevnim redom. Predsednica je predložila da se nastavi rasprava sa pozvanim, g. Nehat Idrizi, Abelard Tahiri i g. Bahri Hyesni, kako bi nakon toga nastavili sa ostalim tačkama dnevnog reda, u trenutku kada bude imalo kvoruma. Poslanica Haxhiu je izrazila svoju zabrinutost u vezi pisma predsednika suda na severu Mitrovice, koji je odrazio suspendovanje rada tog suda zbog takse od 100%. takođe, poslanica Haxhiu je informisala prisutne da je to razlog zašto su pozvani SSK, TSK i ministar pravde, kako bi nas upoznali zvanično u vezi sa stvorenom situacijom.

Abelard Tahiri, je rekao što se tiče stvorene situacije, nema nefunkcionisanje sudova. U trenutku ostavke četiri predsednika opština na severu Kosova, on je pozvao na sastanak Evropsku komisiju, Sudski savet, Tužilački savet i USAID, zato što su ovi akteri imali ključnu ulogu u instaliranju i sprovođenju Briselskog sporazuma radi funkcionalizacije sudova na severu, istakao je g. Tahiri. Pored toga, govorio je i o pismu g. Kabašića i rekao je da to pismo nije dobio direktno od njega, već preko drugih nezvaničnih kanala. Ministar Tahiri je rekao da je važno da nema suprotstavljanja sa ne-radom u sudu, sem tokom protesta, koji se organizuju pred Osnovnim sudom u Mitrovici, gde ovaj period od dva sata stvara poteškoće u vršenju rada tamo. Inače, nemamo informacija koje govore o stagnaciji rada od sudija i tužioca, potencirao je ministar Tahiri. On je rekao da dao Vlada Kosova, podržavamo oba saveta, kako politički razvoji ne bi dirali taj deo, kada se zna da su već godinu (1.) dana funkcionalizovani sudovi u tom delu Kosova, i naravno, kada se zna da je već 10. godina nedostajao jedan naš sistem tamo, možemo se suprotstavljati i sa problemima, ali to nisu problemi koji bi sprečili funkcionisanje sudova, naveo je ministar pravde, g. Abelard Tahiri.

Predsednica je postavila pitanje ministru pravde, da li je on posetio Osnovni sud u Mitrovici.

Abelard Tahiri, odgovorivši na pitanje poslanice Haxhiu, rekao je da nije posetio sud, već da je primio pisma od predsednika suda, koji je potvrdio da nema suspendovanje rada, sem dvosatnog perioda tokom protesta, koji predstavlja problem za građane na ulazu zgrade. Ministar Tahiri je rekao da je zabrinut od ove situacije ali se nada da politički razvoji neće uticati na rad pravosuđa u tom delu.

Nehat Idrizi, je rekao da je SSK sa zabrinutošću pratio poslednje događaje, i rekao je da je bio u kontinuiranom kontaktu sa službenicima preko telefona, kako bi se informisao sa situacijom tamo. Dakle, situacija je stabilna i bez problema. Rad se vrši i od osoblja uprave ali i od sudija, sem tokom održavanja protesta. Što se tiče spisa od g. Kabašića, on je rekao da je to obezbedio preko nezvaničnih kanala. Savet je preko spisa tražio od predsednika Osnovnog suda i odgovornog službenika odeljka da se uzdrže od javnih izjavljivanja, bez obzira na njihove poglede, što se tiče određenih političkih pitanja, kako bi se očuvao i ispoštovao princip nepristrasnosti i nezavisnosti, kao osnovni principi pravosudnog sistema.

Bahri Hyseni, je rekao da je za Tužilački savet bilo lakše, jer u tužilaštvu imamo albanskog glavnog tužioca i komunikacija je bila direktna, bez ikakvog problema za dobijanje informacija o pokretima koji su se dešavali u Osnovnom sudu u Mitrovici. Dakle, od prvog dana nismo imali ikakvih problema sa tužiocima i osobljem koji rade u Osnovom tužilaštvu. Takođe smo informisani da je rad nastavljen bez prepreka, naglasio je tužilac Bahri Hyseni.

Predsednica, u svom ponovnom govoru, rekla je da nastavlja da argumentuje da nije bilo integrisanja u pravosudnom sistemu i za ceo ovaj proces je Srbija bila odlučujuća u održanim pregovorima. Dakle, uloga i zahtevi koje je Srbija imala da određena imena ljudi budu uključeni u pravosudnom sistemu. Dakle, nije fer da se kaže da je integracija u tom delu bila priča o uspehu, kada sada izlazi drukčije, istakla je poslanica Haxhiu. Dalje, pomenula je slučaj Nikole Kabašića, gde je rekla da on već dva puta redom pravi takve stvari. Prvi slučaj je bio sa ostavkom, kada Sudski savet nije prihvatio njegovu ostavku i drugi slučaj, za koji je gđa. Haxhiu rekla da je zabrinjavajuće kako Sudski savet ne preduzima mere za političke akcije koje preduzima ovaj čovek. Stoga, Sudski savet nije obavio svoj zadatak u skladu sa nadležnostima koja mu pripadaju, jer je trebalo da se preduzmu mere nad službenicima koji deluju na nalog Srbije, istakla je ona. Odnoseći se na istraživanja civilnog društva, rekla je da ima još jedno zabrinjavajuće pitanje, a to je plaćanje nekih sudija koji ne idu na posao a dobijaju plate, čija su imena Zoran Babić i Rušica Simić. Poslanica Haxhiu je dalje nastavila govoreći da ne delovanje Sudskog saveta od spisa koji je poslat od strane Predsednika Nikola Kabašić, dalo prostora za druge sudije da u buduće deluju u skladu sa političkim naložima, ali, i kada bi se preduzele mere nad onima koji krše zakon, onda bi i drugi bili obavezni da poštuju zakon, u ovom slučaju, postavljeno pitanje od gđe. Haxhiu za predsedavajućeg Sudskog saveta je sledeće: Kako bi delovao Sudski savet, kada bi neki sudija iz druge opštine delovao isto?

Bilall Sherifi, je rekao da je problem na severu Mitrovice politički i kaznene mere se trebaju preduzeti kada problem bude administrativne prirode, kada je pobuna individualna, kada je neposlušnost individualno, kada su to političke prirode, kao što su odnosi između Kosova i Srbije, treba uzeti u obzir grubu diplomatsku agresiju Srbije nad Kosovom u kontinuitetu. Stoga, samoodbrambena mera je taksa od 100% i očekujem da će imati i drugih mera. Dalje, poslanik Sherifi je rekao da rešenje ovog problema ne treba da se učini preko individualnih mera, već da se bavimo onima koji su započeli ovaj grubi diplomatski rat i da odgovorimo na svaku meru za koju budemo smatrali potrebnim i neophodnim za odbranu države i našeg dostojanstva.

Hajdar Beqa, je rekao da smo kao Komisija za zakonodavstvo sa zabrinutošću primili informacije o prekidu rada od strane suda u na severu Kosova, nakon ostavki koje su se desile tamo. Stoga, cilj ovog sastanka je i da se informišemo o tome kakvo je stanje tamo. On je nakon toga rekao da sporazum između dve države, Republike Kosovo i Republike Srbije, je bilo nešto što se treba ceniti, i zahvaljujući tom sporazumu, mi sada imamo integrisani sistem na severu Mitrovice. Dalje, postavio je pitanje i za predsedavajućeg Sudskog saveta, kao u nastavku: da li ste imali neku službenu informaciju od sudova i tužilaštva da će se rad prekinuti?

Sami Kurteshi, znajući da stanje nije normalno, postaviću pitanja za prisutne. Prvo pitanje se ticalo šta je sadržao spis, poslat od Kabašića, a drugo pitanje je bilo da li će protesti da traju više od dva sata, i kako će biti omogućen pristup sudu. Da li ima plan B koje bi dalo rešenje za ovaj problem. Da li Sudski savet ima direktan kontakt sa nekim sudijom tamo?

Frashër Krasniqi, je rekao da situacija koja je stvorena u poslednje vreme, ali i situacija sa Interpolom, više od individualne odgovornosti je i reflektovanje činjenice da nije postignuto održivo rešenje između Kosova i Srbije, što se tiče osporavanja države Kosova od strane Srbije, ali i samu funkcionalnost države Kosova. Što se tiče ove situacije, poslanik Krasniqi je rekao da je najbolje da sve strane, svi subjekti sednu zajedno i da se jasno vidi kakvu strategiju treba pratiti država Kosova, u odnosu sa Srbijom, jer je sad veoma jasno da imamo situaciju kada je neophodno da se nađe konačno rešenje između Kosova i Srbije, koje bi deblokiralo Kosovo, bilo to u procesima integriranja van zemlje, bilo to i u njenoj funkcionalizaciji unutar države.

Shkumbin Demaliaj, je rekao da pitanje čime se najviše bavila Komisija za zakonodavstvo je pitanje političkog uključenja sudova i tužilaštva na severu Mitrovice. On je rekao da sugeriše institucije da obrate posebnu pažnju na nerazmotrene predmete, kako bi se iste tretirale i kako se ne bi sklanjale iz ruke pravde. Dok, što se tiče ostavki, on je rekao da to nije učinjeno na zakonit način, ali, znajući da su to politička pitanja, verujem da će se u bliskoj budućnosti rešiti.

Korab Sejdiu, je rekao da, nažalost imamo otvorenu agresiju od Srbije, gde u ovom slučaju imamo i Predsednika koji im pomaže u tom pravcu, a nakon toga, ulazimo u nepovoljne okolnosti za naše institucije, posebno u onima koje trebaju biti nepolitičke. Poslanik Korab Sejdiu je naglasio da nezavisne institucije trebaju da vrše svoju dužnost na osnovu zakona. Znači, trebamo početi da delujemo kao država i država se može osnažiti jedino ako je pravda slepa, bez obzira o kome se govori, rekao je on.

Predsednica, je rekla da je bila velika greška kada su pravosudne institucije obavljale političke pregovore u Briselu, kada se zna da nadležnost za rasprostranjivanje suvereniteta pravosuđa u severnom delu imaju Sudski i Tužilački saveti. Dakle, Srbija nema potrebe da bude u tom procesu. Poslanica Haxhiu je dodala da ta situacija nije stvorena sada, već u 2011. godini kada su počeli pregovori sa Srbijom i sporazum o pravosuđu, gde je stvoren i Apelacioni sud samo za Srbe, a to je u kontradikciji sa zakonodavstvom na snazi, stoga, prema njoj, nema jedinstvenog sistema.

Hajdar Beqa, je rekao da razume zabrinutost gđe. Haxhiu, ali za to bolje da govori u Skupštini ili pred konferencijom za medije, jer tema koja treba da se raspravlja na ovom sastanku se tiče nečeg drugog. On je rekao da trebamo biti iskreni pred građanima Kosova, kada se zna da nikada kao institucije nije delovano na severu Kosova, jer je delovao paralelni sistem Srbije, a sada je situacija drukčije, dakle nakon Briselskog sporazuma.

Abelard Tahiri, je rekao da je sporazum za pravosuđe potpisan 2015. godine i počelo je sa sprovođenjem dve godine kasnije, dakle u 2017. godini. Samo je Republika Kosovo bila kao

država koja je to sprovela, uz podršku Evropske Komisije i USAID-a, a uloga srpske strane, u ovom slučaju, bila je samo obustavljanje od finansiranja paralelnih struktura u to vreme. Drugu ulogu nije imala, sem da se slože s novom realnošću koja se stvara na Kosovu, i da se sudovi uspostave i osnuju u okviru našeg sudskog i tužilačkog sistema. Dalje, on je naveo da razume zabrinutost poslanice Haxhiu, gde se neke sudije plaćaju a ne izlaze na posao, ali ne razumem političku zabrinutost koju izražava nad sudovima i tužilaštvom, jer se to razume kao tendencija da i sudovi i tužilaštva budu deo političkih debata. Ministar Tahiri je dodao da je to bez sumnje uspešna istorija, uspostavljanje našeg sistema nakon 18. godina na severu Mitrovice, kada se zna da u četiri opština uopšte nije imalo sudija ni tužioca a danas ih imamo, naveo je g. Tahiri. Što se tiče plana B, on je rekao da će se delovati prema zakonodavstvu na snazi u Republici Kosovo. Dakle, u trenutku kada sudija ode, treba da se započnu procedure za njegovu zamenu.

Nehat Idrizi, je rekao o da su o pismu Nikole Kabašića informisani preko nezvaničnih kanala. Što se tiče mera koje se trebaju preduzeti, on je rekao da ne smeju da preduzmu mere zanemarujući procedure. Kao prvi korak, on je pomenuo spis, upućen svim sudijama i osoblju gde je traženo od njih da se uzdrže od javnih izjavljivanja koja se ne tiču pravosuđa, a drugi korak je bio poziv za predsednika da se izjavi o pismu koju je poslao. Nakon toga, postoje druge procedure koje ćemo pratiti, rekao je, između ostalog, g. Idrizi. Što se tiče plaćanja dva sudija koji ne izlaze na radno mesto, to se desilo pre nego što su se integrisali sudije na severu Mitrovice. Nakon obaveštenja koje smo dobili, preduzeli smo disciplinske mere i više nemamo takvih slučajeva. Odgovarajući poslaniku Sherifi, on je rekao da je istina da, kada je reč o grupama, to je problematično, nezavisno od toga da se sada ovo tiče individualnim slučajevima. U ovom slučaju, pomenuo je i štrajk uprave sudstva, gde je rekao da nije preduzeta nikakva mera.

Na ovu raspravu, reagovala je i poslanica Haxhiu, koja je rekla da na osnovu zakona, ovi radnici uprave sudstva imaju pravo da štrajkuju, kako bi tražili svoja prava, jer nije pravedno da se ovi slučajevi upoređuju, istakla je gđa. Haxhiu. Predsedavajući Sudskog saveta je na pitanje poslanika Beqa rekao da je imao zvanične informacije da se period prekida rada dešava kada se održavaju protesti, i to zbog okolnosti koje se mogu stvoriti. Dok, odgovarajući na pitanje g. Kurteshi, da li ima plana B ako se nastavi ova situacija, on je rekao da nije predviđena jedna takva situacija, ali će se delovati zavisno od okolnosti.

Bahri Hyseni, je rekao da se zna da se dugo vremena nije radilo u tom delu, i kao rezultat toga, ima hiljade nagomilanih predmeta, a sada zbog funkcionalizacije, dostavljeni su svi predmeti. U tom pravcu, Tužilački savet Kosova je sa zabrinutošću uzeo veliki broj predmeta, i kako ne bi zastareli ti predmeti, formirana je komisija i ubrzo će se izvršiti poseta u Osnovnom sudu u Mitrovici, gde će se skupiti svi predmeti i prostudiraće se rokovi, pogotovo oni koji su pre zastarevanja, i izvestiće se u savetu. Takođe, u ovom slučaju, donećemo odluku da se podrži Mitrovica i da se ne dozvoli nijedan slučaj gde je izvršeno krivično delo i da isti zastare, naveo je tužilac Hyseni.

Predsednica je tražila od članova komisije da se izjave o dnevnom redu.

1. Usvajanje dnevnog reda

Predsednica je utvrdila da je usvojen dnevni red.

2. Razmatranje Nacrta zakona o izmeni i dopuni Zakona br. 03/L-073 o opštim izborima u Republici Kosovo, izmenjen i dopunjen Zakonom br. 03/L-256

Predsednica, je rekla da je bila odluka komisije da se pokrene ova zakonodavna inicijativa, koja se tiče izmene i dopune Zakona br. 03/L- 073 o opštim izborima u Republici Kosovo, izmenjen i dopunjen Zakonom br. 03.L-256, pogotovo za glasanje van zemlje, koji je bio i zahtev Ombudsmana, u izveštaju koji je preporučio komisiji izmenu i dopunu ovog zakona.

Korab Sejdiu, je rekao da se u ovoj inicijativi radna grupa striktno držala preporuka, proizišlih od Ombudsmana i uprkos pokušaja, gde postoji potreba za širu izbornu reformu, došli smo do zaključka da je za takvo nešto neophodna veća politička volja, a trenutno to ne postoji. Stoga, jedini fokus je bio samo po pitanju glasanja van zemlje. Dalje, g. Sejdiu, zahvalivši se svim akterima koji su doprineli tokom radne grupe, tražio je da se podrži ova inicijativa.

Predsednica je navela da u članu 1. definicija ambasada ima dva predloga: A i B. Članovi komisije su se složili da se podrži predlog B.

Sami Kuteshi, vezano za njegov predlog za fizičko glasanje i putem pošte, rekao je da treba da se doda da pošta dođe 24. sata pre otvaranja fizičkih glasačkih mesta van zemlje i da se izbroje u isto vreme u ambasadama i konzulatima, a drugo pitanje, znači fizičko glasanje i poštom državljana Kosova koji žive u zemljama gde nema ambasada i konzulata, g. Kurteshi je za primer uzeo Finsku gde nema nijedno predstavništvo, ali ambasada Kosova u Švedskoj zastupa Kosovo u Finskoj i Norveškoj. Dakle, glasačima se treba omogućiti da glasaju u ambasadi i konzulatu u Švedskoj, naveo je poslanik Sami Kurteshi.

Bilall Sherifi, je rekao da bi bilo problematično ako se glasači ograniče da glasaju samo po ambasadama, jer ima nedovoljnih prostorija i nemoguće je da se primeni u praksi.

Predsednica je razjasnila da se raspravljalo u radnoj grupi ovo pitanje. Dakle, raspravljano je o mogućnostima da se glasanje izvrši poštom u ambasadama i konzulatima, ali će se ipak i drugi predlozi odraziti u trenutku kada komisija bude to razmotrila, navela je ona.

Nakon diskusija, Predsednica je utvrdila da je komisija jednoglasno odlučila da Nacrt zakona o izmeni i dopuni Zakona br. 03/L-073 o opštim izborima u Republici Kosovo, izmenjen i dopunjen Zakonom br. 03/L-256, pošalje predsedništvu za dalje prosleđivanje.

3. Razno

U ovoj tački dnevnog reda, komisija je donela sledeću:

O d l u k u

O formiranju radne grupe za Nacrt zakona o izmeni i dopuni Zakona br. 03/L-176 o parlamentarnoj istrazi.

1. Formira se radna grupa za Nacrt zakona o izmeni i dopuni Zakona br. 03/L-176 o parlamentarnoj istrazi, u sledećem sastavu:
 1. Albulena Haxhiu, predsedavajuća;
 2. Hajdar Beqa, član;
 3. Bilall Sherifi, član;
 4. Shkumbin Demaliaj, član.

Sednica je završena u 14:50. časova

Predsednica komisije,

Albulena Haxhiu