



Republika e Kosovës
Republika Kosovo-Republic of Kosovo
Kuvendi - Skupština - Assembly

VI saziv

Jesenje zasedanje

Komisija za zakonodavstvo, mandate, imunitete, Poslovník Skupštine i nadgledanje Agencije protiv Korupcije

Sednica br. 40

Priština, 30.10.2018. godine, u 13:00 časova

Zgrada Skupštine, sala N-204

Z A P I S N I K

Sednici su prisustvovali: Albulena Haxhiu, Hajdar Beqa, Bahrim Shabani, Sami Kurteshi, Arben Gashi, Korab Sejdiu, Bilall Sherifi, Shkumbin Demaliaj i Frashër Krasniqi.

Odsutan: Igor Simić.

Pozvani i ostali učesnici: Shqipe Pajaziti, Kosova Press; Kujtesa Bajrami, RTV 21; Etrur Maloku, Američka Ambasada; Shaban Murturi, Edita Kusari i Blerta Bejtullahu, EUSR/EUO; Arbesa Shefkiu, BIRN; Erblina Ajazi, Skupština; Leorentë Alija, KDI; Sanije Berisha, OSBE; Fisnik Galani, Handikos; Gëzim Zejnullahu, AKNUP; Agim Maraj, Britanska Ambasada; Pranvera Reçica, ISSP ; Rreze Hoxha, GLPS; Aferdita Smajli-Kalaja, Kancelarija EU-a; Erblina Sejdiu, pripravnica i Frashër Rracaj, Predsednik Sindikata Korektivne službe.

Sednicom je predsedavala, Albulena Haxhiu, predsednica komisije.

Osooblje za podršku komisije: Visar Krasniqi, Fatbardha Boletini i Mirlinda Kolgeci.

Dnevni red:

1. Usvajanje dnevnog reda;
2. Razmatranje u načelu Nacrta zakona br. 06/L-110 o izmenama i dopunama Zakona br. 05/L-010 o Kosovskoj Agenciji za upoređivanje i verifikaciju imovine;
3. Diskusija vezano za primedbe Nezavisnog Sindikata Korektivne Službe Kosova za Nactr zakona o platama;

4. **Razmatranje Izveštaja sa preporukama Narodnog advokata vezano za uslovljavanje registracije vozila i promene vlasnika s otpisivanjem nenaplaćenih kazni za prekršaje na drumskom saobraćaju, prema Zakonu br. 05/L-132 o vozilima;**
5. **Razmatranje izveštaja glavnih komisija za Nacrt zakona br. 06/L-055 o Sudskom Savetu Kosova i Nacrt Zakona br. 06/L-054 o Sudovima;**
6. **Razno.**

1. **Usvajanje dnevnog reda**

Dnevni red je usvojen bez promena.

2. **Razmatranje u načelu Nacrta zakona br. 06/L-110 o izmenama i dopunama Zakona br. 05/L-010 o Kosovskoj Agenciji za upoređivanje i verifikaciju imovine.**

Predsednica, predstavila je za razmatranje u načelu Nacrt zakona br. 06/L-110 o izmenama i dopunama Zakona br. 05/L-010 o Kosovskoj Agenciji za upoređivanje i verifikaciju imovine rekavši da je zakon imao prepreke da prođe i da je bio osporen od strane opozicije zbog činjenice jer proizlazi iz jednog sporazuma koji je za cilj imao priznanje kopija katastarskog registra, međutim sada imamo njegove izmene i dopune. Isto tako je navela da ne podržava ovaj Nacrt zakona, zbog činjenice da je neprihvatljivo da Kosovo nema originalne katastarske registre, to jest, za jednu suverenu državu neprihvatljivo je da deluje sa kopijama jer ih je ukrala Srbija sa Kosova a one u stvari trebaju biti u Republici Kosova. Dalje, zatražila je da se izjave članovi ukoliko imaju primedbe.

Hajdar Beqa, rekao je da u ovoj fazi podržava i slaže se sa gđom. Haxhiu da trebaju da budu originalni registri a ne kopije posedovnih listova. Predložio je da radna grupa koja će se formirati za ovaj Nacrt zakona bude sveobuhvatna za ovaj Nacrt zakona, ali je zatražio od članova komisije da ga u načelu podrže. Na kraju, rekao je da se ministarstvo treba pozdraviti za ove izmene i dopune, ali istovremeno mogu se napraviti dodatne izmene i dopune, koje su potrebne i neophodne.

Korab Sejdiu, rekao je da moramo biti oprezni kada tretiramo ovaj Nacrt zakona u radnog grupi za ova dva člana, član 7., stav 6.1 i član 13., tačka 3, jer ukoliko prođu kao takvi kako su tretirani Nacrtom zakona postoji otvorena mogućnost za eventualne zloupotrebe. Stoga, ovo pitanje se treba ostaviti u rukama sekretarijata da veliki deo upute oni ili da se tereti komisija i da se ostavi komisiji da se bavi sa predmetima.

Shkumbin Demaliaj, rekao je da se treba podržati ovaj Nacrt zakona, rekavši da katastarske registre nije uzela Srbija, već uprava Miloševića. Dalje, rekao je da se o ovim pitanjima može diskutovati tokom razmatranja u radnoj grupi i da se regulišu ova pitanja na takav način kako bi smo išli dalje jer ako ne izradimo drugi zakon, prvi zakon će biti na snazi.

Predsednica, je rekla da se ne može regulisati ovaj Nacrt zakona u radnoj grupi jer prihvatanje kopija katastarskih registra je regulisano sporazumom kojeg je potpisala Edita Tahiri. Stoga, nema mogućnosti da se prepravi ova greška s formiranjem radne grupe navodeći da nema razlike između jučerašnje Srbije i današnje Srbije, sem što je u prošlosti ista izvršila genocid i ratne

zločine, dok danas vrši u drugim oblicima. Greška je bila da od samog početka im nisu postavili uslove Srbiji za nestala lica, kompenzacije, izvinjenja, povratak originalnih katastarskih registra, kulturne artifakte, penzije, itd. rekla je da neće da bude deo sporazuma koji su multi-dimenzionalni napadi nad Republikom Kosova i to je razlog, zašto se ne može legitimizovati ova greška, koju je prethodna Vlada napravila.

Hajdar Beqa, rekao je da ova izmena i dopuna unapređuje zakonski okvir u odnosu sa trenutnim zakonom na snazi i ukoliko ne preduzmemo ovaj korak danas i u radnoj grupi, ostaćemo iza i nećemo imati nikakvog pomaka. Isto tako je rekao da nije u dnevnom redu razmatranje sporazuma koje je napravila Vlada Republike Kosova s Vladom Republike Srbije, navodeći da delokrug Komisije je za sve Nacrte zakona koji se prosleđuju Skupštini i trebaju biti u skladu sa primenjivim zakonima i Ustavom. Dalje, rekao je da ukoliko postoji politička volja treba se raditi u radnoj grupi i da garantujemo da ćemo svi biti na raspolaganju da ovaj zakon bude što bolji i u interesu zakonske infrastrukture, ali i u korist građana.

Bilall Sherifi, rekao je da naravno da je naša obaveza da regulišemo nešto, ali ne možemo ostaviti nenaglašeno da Sporazum je bio pogrešan i da je prouzrokovao ovu štetu. Znači, ne može se reći od strane aktera koji su potpisali ove sporazume, da su isti loši, pošto su ih sami potpisali. Baš zbog činjenice što smo u procesu dijaloga sa Srbijom i u unutrašnjoj debati kako bi smo počeli dijalog s Srbijom, bilo bi dobro da razmotrimo greške koje smo napravili u prošlosti i da ne pogrešimo u buduću.

Nakon diskusija, Predsednica je konstatovala da komisija sa 4 glasa za, 3 protiv, i 1 uzdržan, odlučila je da se donese sledeća:

P r e p o r u k a

Da se ne usvoji Nacrt zakona br. 06/L-110 o izmenama i dopunama Zakona br. 05/L-010 o Kosovskoj Agenciji za upoređivanje i verifikaciju imovina.

3. Diskusija vezano za primedbe Nezavisnog Sindikata Korektivne Službe Kosova za Nacrt zakona o platama

Predsednica je predstavila za diskusiju primedbe od strane Nezavisnog Sindikata Korektivne Službe za Nacrt zakon o platama i pozvala je g. Frashër Rracaj da iskaže zabrinutosti Korektivne Službe o Nacrtu zakona o platama.

Frashër Rracaj rekao je da primedbe Korektivne službe Kosova za Nacrt zakona o platama jeste da oni uopšte ne figurišu u izveštaju plata, niti po kategorijama a niti po koeficijentu. Isto tako, nedostaje zakon za službe zatvora i nedostatak ovog zakona snosi velike posledice za korektivnu službu a pogotovo osoblje u uniformi, koje radi u korektivnoj službi. Primedbe su prosledene pismeno, stoga zahtevamo da iste budu podržane, da se uvrste kao jednaka kategorija sa policijom, to jest da se tretira kao policija ovim zakonom i korektivna služba, kao osoblje u uniformi.

Predsednica, rekla je da se učinila nepravda prema njima neprekidno kao u platama, tako i za ostale beneficije. Gđa. Haxhiu naglasila je da Komisija za zakonodavstvo nije direktno vezana kao Funkcionalna Komisija za plate, ali mi smo primili primedbe institucija koje su deo delokruga Komisije, i iste smo uputili Komisiji za administraciju. Isto tako određena su dva člana Komisije: g. Sami Kureshi i g. Shkumbin Demaliaj da budu deo radne grupe Komisije za administraciju, kada se bude diskutovalo o Nacrtu zakona o platama. Na kraju je rekla da su njihove primedbe pravedne, stoga će se i kao takve uputiti.

Bilall Sherifi, rekao je da je ovo nadležnost Ministarstva pravde i možda je trebalo da se iste primedbe upute tom ministarstvu.

Frashër Rracaj, rekao je da su naše primedbe već nekoliko godina dostavljene ministarstvu pravde, međutim u nedostatku zakonske osnove nije se postiglo išta uraditi, nezavisno što su postojali pokušaji od strane ministra jer mi uopšte ne figurišemo u izveštajima o platama. Dalje, g. Rracaj rekao je da se treba naći način kako da se uvrste u spisku za plate.

Predsednica je rekla da je imala priliku nekoliko puta i službeno da poseti zatvore i da se sastane sa korektivnom službom upoznavši se s uslovima, kao rada i plate koje su stvarno žalosni, stoga vidi da je od bitnosti, da se podrže isti u ovom smeru. Isto tako je navela da je ova podrška trebala da dođe od strane ministarstva pravde jer je direktno odgovorna za zatvore.

Hajdar Beqa postavio je pitanje da li su primili odgovor od strane ministarstva pravde vezano za prosleđene primedbe? Isto tako je rekao da vezano za ovo pitanje mi kao komisija vas podržavamo.

Frashër Rracaj rekao je da ministar tokom celog vremena težio i da ima volje da nas podrži, ali nedostatak zakona je to onemogućio. Na kraju je naglasio da kako bi se ovo pitanje prevazišlo treba se izraditi Nacrt zakona o zatvorima.

Predsednica rekla je da vrlo brzo će se pozvati i generalni direktor zatvora, na taj način da se diskutuje o ovim problemima i zamerkama. Dok, što se tiče obaveštenja o odluci za pritvorni centar u Peći, nakon sastanka kojeg smo imali, mi kao komisija, pismeno smo se obratili ministru i verujem da će se ta odluka obustaviti do druge odluke.

Nakon diskusija članova komisije, predsednica Komisije konstatovala je da se izda sledeći:

Z a k l j u č a k

1. Primedbe da se proslede pismeno Komisiji za javnu administraciju, lokalnu upravu i medije.
4. Razmatranje Izveštaja sa preporukama Narodnog advokata vezano za uslovljavanje registracije vozila i promene vlasnika s otpisivanjem nenaplaćenih kazni za prekršaje na drumskom saobraćaju, prema Zakonu br. 05/L-132 o vozilima.

Predsednica predstavila je na razmatranju Preporuke Narodnog Advokata vezano za uslovljavanje registrovanja vozila i promene vlasnika s otpisivanjem nenaplaćenih kazni za prekršaje na drumskom saobraćaju, prema Zakonu br. 05/L-132 za vozila i rekla je da se ovo smatra kršenje ljudskih prava od strane Narodnog Advokata. Mi kao komisija, nismo nadležni za Zakon o vozilima jer je to nadležnost Komisije za ekonomski razvoj, stoga treba se službeno obratiti Komisiji za ekonomski razvoj i zahtevati od strane članova da se izjave ukoliko imaju primedbe.

Hajdar Beqa rekao je da na osnovu informacija koje raspolaže, član 43 se razmatra od strane Komisije za ekonomski razvoj smatrajući da u potpunosti ima pravo Narodni Advokat jer uslovljavanje nije pravedno. Zato, u načelu kao poslanik ja ovo podržavam iako to nije nadležnost naše komisije. Zakon o vozilima je u toku izmene i dopune, bez ovih članova i Komisija za ekonomski razvoj razmatra mogućnosti, da izvrši amandmane vezano za član 43 uz smatranje pravednim preporuke Narodnog Advokata.

Korab Sejdiu rekao je da se razlikuje u mišljenju iako veruje da nismo Funkcionalna Komisija za ovaj Nacrt zakona, mi imamo nadležnosti da razmatramo ukoliko to ugrožava ustavne odredbe. Narodni advokat je naveo da to što se teži u ovom zakonu jeste ugrožavanje imovinskog prava, stoga mi smo obavezni da razmotrimo svaki zakon da li je u saglasnosti sa ustavom Republike Kosova i stoga moramo se u ovom slučaju protiviti. Isto tako je rekao da pitanje nadoknade naše nesposobnosti da odradimo naš posao, pa onda da ih nadoknadimo s uslovljavanjem stvari izvanredne probleme za građane ovog mesta. Eventualne novčane kazne ne daju se vozilu, već licu i uslovljavanje registrovanja vozila ne tiče se niti jedne novčane kazne. Predložio je da kao javna administracija da se revidiraju takva uslovljavanja i ukoliko postoji mogućnost da se u potpunosti eliminišu ova uslovljavanja, jer na niti jedan način se ne može obrazložiti prouzrokovanje problema našim građanima samo zato što ne želimo da stvorimo mogućnosti da odradimo naše poslove kao javna administracija. Na kraju je rekao da ukoliko ovaj zakon dođe kod nas bez da bude eliminisan član 43., stav 2, onda ćemo mi kao komisija preporučiti da se izbriše jer je to protivustavno.

Hajdar Beqa rekao je da na osnovu informacija koje raspolaže izmena i dopuna zakona o vozilima ne predviđa član 43., navodeći da je predložio Predsednici komisije za ekonomski razvoj da razmotri zakonske mogućnosti za izvršenje amandmana u članu 43. Dalje, g. Beqa je predložio da ukoliko relevantna komisija ne izvrši amandmane vezano za član 43., Zakona o vozilima, onda će se razmotriti mogućnost, da mi kao Komisija, izvršimo amandman jer uslovljavanje nije pravedno.

Nakon diskusija od strane članova Komisije, složili su se da se razgovara sa predsednicom komisije za ekonomski razvoj, kako bi videli akcije koje će oni preduzeti na tan način kako ne bismo imali preklapanja u delovanju.

5. Razmatranje izveštaja glavnih komisija za Nacrt zakona br. 06/L-055 o Sudskom Savetu Kosova i Nacrt Zakona br. 06/L-054 o Sudovima

Predsednica predstavila je na razmatranje Izveštaj glavnih komisija za Nacrt zakona br. 06/L-055 o Sudskom savetu Kosova i Nacrt zakona br. 06/L-054 o sudovima, i rekla je da samo komisija za budžet i finansije je imala primedbe na Nacrtu zakon o sudskom savetu Kosova, gde je navela

da se treba dodati amandman kod člana 17., stav 1. Isto tako rekla je da Komisija za budžet i finansije za Nacrt zakona o Sudovima br. 06/L-054 još nije dala preporuku, ali je međutim rok od deset dana protekao i tako mi isti prosleđujemo sednici.

Predsednica je konstatovala da komisija jednoglasno prosleđuje Skupštini Nacrt zakona br. 06/L-055 o Sudskom Savetu Kosova s preporukom predloženom od strane Komisije za budžet i finansije i Nacrt zakona br. 06/L-054 o Sudovima.

Komisija za budžet i finansije predlaže amandman Nacrta zakona br. 06/L-055 o Sudskom Savetu Kosova kao što sledi:

Amandman 1

Član 17, stav 1, menja se na sledeći način:

1. Savet izrađuje godišnji budžet u skladu sa Zakonom o upravljanju javnih finansija i odgovornosti.

6. Razno

A. Predlog da se odredi jedan član iz Komisije za zakonodavstvo u Vladinoj Komisiji za priznanje statusa bivših političko osuđenih i gonjenih lica

Predsednica rekla je da su od nje zahtevali da proslede što pre moguće ime jer ne može funkcionisati bez jednog člana Komisija za zakonodavstvo. Ranije je član ove komisije bio g. Bilall Sherifi, stoga predložila je da g. Sami Kurteshi bude član ove komisije.

Hajdar Beqa rekoa je da oboje zaslužuju biti članovi komisije, stoga je predložio da opet to bude g. Bilall Sherifi.

Bilall Sherifi rekao je da je bio član ove komisije za godinu dana, ali zbog obaveza njemu je nemoguće da bude u istoj.

Nakon diskusija predsednica je konstatovala da je komisija jednoglasno donela sledeću:

O d l u k u

Poslanik Sami Kurteshi određuje se kao član Vladine Komisije za priznanje statusa bivših političko osuđenih i gonjenih lica.

B. Obaveštenje

Predsednica je obavestila da 31.10.2018. godine, gđa. Nataliya Apostolova je zahtevala sastanak sa Komisijom za zakonodavstvo, gde će tema sastanka biti Nacrt zakoni koji su u toku razmatranja u našoj komisiji. Sastanak će se održati u sali C-301 i počće u 8:30 časova.

Hajdar Beqa zahtevao je da se ubrza razmatranje Nacrta zakona koja su u komisiji.

C. Obaveštenje

Sami Kurteshi rekao je da zajedno sa g. Shkumbin Demaliaj su delegirani od strane komisije da učestvuju u Komisiji za javnu administraciju, lokalnu samoupravu i medije vezano za Nacrt zakona o platama i javnim službenicima. Javno saslušanje se danas održalo prema pozivnici koja je prosleđena, ali javno saslušanje je bilo za treće stranke, za grupe interesa a ne za poslanike.

Sednica je završena u 13:50 časova.

Pripremlilo:

Osoblje za podršku komisije.

Predsednica Komisije,

Albulena Haxhiu