



Republika e Kosovës
Republika Kosova -Republic of Kosovo
Kuvendi - Skupština - Assembly

VI. Saziv

Jesenja sesija

Komisija za zakonodavstvo, mandate, imunitet,

Poslovník i nadzor Agencije za borbu protiv korupcije

Sednica br. 37

Priština, 09/10/2018, 13:00

Zgrada Skupštine, sala N-10

Z A P I S N I K

Učesnici: Albulena Haxhiu, Hajdar Beqa, Bahrim Šabani, Sami Kurteshi, Korab Sejdiu, Igor Simić, Frashër Krasniqi, Shkumbin Demaliaj i Bilall Sherifi.

Odsutan: Arben Gashi.

Pozvani i ostali učesnici: Shaban Murturi, Eusr/EU, Edita Kusari, Eusr/EU, Erblina Sejdiu, pripravnica, Rrezearta Reka, Undp, Francesco Chialon, Undp, Labinot Leposhtica, Birn, Mehmet Krasniqi, EO, Melodia Abrashi, KDI, Donika Voca, KTV, Blerta Bejtullahu, Eusr/EU, Baban Simiq, Ngo-Aktiv, Ardita Hajra, Ngo-Aktiv, Mejreme Tahirukaj, Radio Kosova, Majlinda Sinani-Lulaj-IAP, Suzana Gashi, IAP, Sanije Berisha, OEBS i Saranda Bogujevci.

Predsedavala je, Albulena Haxhiu, predsednica Komisije.

Osoblje za podršku : Mirlinda Kolgeci i Fatbardha Boletini.

Dnevni red

1. Usvajanje dnevnog reda;
2. Prvo razmatranje Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakonika krivične procedure Republike Kosova;
3. Razmatranje predloga sa kandidatima za članove Saveta za besplatnu pravnu pomoć;

4. Razmatranje Izveštaja Narodnog advokata u vezi organizovanja glasovanja van zemlje za parlamentarne i lokalne izbore;
5. Razmatranje izveštaja sa amandmanima Funkcionalne Komisije na Nacrt zakona br. 06/L-079 o učinkovitosti energije;
6. Razmatranje izveštaja sa amandmanima Funkcionalne Komisije na Nacrt zakona br. 06/L-064 o izmenama i dopunama Zakona br. 05/L-132 o motornim vozilima;
7. Diskusija u vezi ne procesiranja na Skupštinu, Državne strategije protiv korupcije 2018 – 2022 i akcionog plana kao što je definisano članom 16. Zakona br. 03/L-159 o Agenciji za borbu protiv korupcije;
8. Razno.

1. Usvajanje dnevnog reda

Predsednica - je informisala Komisiju o dnevnom redu i da je pozvan Narodni advokat da prezentira Izveštaj o organizovanju glasovanja u inostranstvu za centralne i lokalne izbore.

Hajdar Beqa – zahtevao je objašnjenje o drugom pitanju i zahteva od onih koji su inicirali tu inicijativu da to povuku, shodno mišljenja Vlade, koja ne podržava aktuelno ovu inicijativu, uz obrazloženje da izmene Kodeksa krivične procedure su predviđene i zakonodavnom agendom Vlade i da je ministar pravde rekao da će do kraja godine doći Nacrt kodeksa krivične procedure i tada se mogu uskladiti određene tačke. To se ne odnosi na sadržaj ali traži način da ovaj Zakonik bude bolji i kompletnije kako ne bi se stvorili paralelizmi.

Predsednica – je rekla da prema Ministru pravde, Zakonik krivične procedure je trebao biti procesiran do 30.06.2018 ali se to nije desilo. Pokret Vetëvendosje je to iniciralo jer se odnosi na suđenju u odsustvu za počinjene zločine na Kosovu u toku rata i u trenutku kada se procesira Zakonik krivične procedure, postupiće se u skladu sa svim izmenama koje će se učiniti međuvremeno, ako se usvaja ta inicijativa na Skupštini. Obavezni smo da sprovodimo novi nacrt Zakonika krivične procedure koji će biti u skladu sa zakonom i Ustavom i nema neko kršenje Poslovnika niti Ustava, za to smatramo da moramo to procesirati, naglasila je ona.

Hajdar Beqa - ne osporavamo sadržaj inicijative, ali da ne stvaramo paralelizma, jer je to u agendi Vlade. Predlaže da se obraćamo ministru pravde i da se zahteva da se procesira Zakonik krivične procedure, s obzirom da je Vlada najavila da će isti doći za dve – tri nedelje i da ne stvaramo dva puta radne grupe.

Bilall Sherifi – ovaj N/z je dobar jer ratni zločini izvršeni nad civilnim stanovništvom Kosova zahtevaju hitno tretiranje, jer akteri se stare i umiru svedoci. To nije suprotno agendi Vlade jer u trenutku kada se procesira od Vlade mogu se objediniti oba. U nastavku je rekao da se o pretpostavljenim zločinima OVK-a je formirana Specijalni sud. Zašto bar za počinjene zločine

prema civilnom stanovništvu na Kosovu da ne stvaramo dodatni mehanizam, kako bi kriminalcima zabranili ulazak na Kosovu i gde god se oni uhvate šalju na izdržavanju kazne. S obzirom da je to zakašnjelo pitanje, da procesiramo to, naglasio je među ostalog poslanik Sherifi.

Predsednica – kao Komisija zadužićemo se inicijativom Vlade o Zakoniku krivične procedure i ovom inicijativom, prema tome kad ta inicijativa dolazi od Vlade, koordiniraju se oba nacrti zakona, s obzirom da ova inicijativa uređuje samo jedno pitanje a Zakonik uređiće više pitanja.

Sami Kurteshi – nije u pitanju dupliranje rada jer se to integriše u Zakoniku krivične procedure i svakako neko će dati primedbe u tekstu Pokreta Vetëvedosje, ali ako bude konkurencije biće samo kvalitetnije i očekujem od ostalih subjekata da dostavljaju takva dokumenta, rekao je on.

Dnevni red je usvojen bez izmena.

2. Prvo razmatranje Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakonika krivične procedure Republike Kosova

Predsednica – prezentovala je ovaj N/z i rekla da se isti odnosi na suđenju u odsustvu i da je u skladu sa standardima Evropske unije. Rezolucija koja je usvojena u Skupštini, kada se raspravljalo o nepronalaženima, tačka 11, odnosi se na izradu i procesiranju ovog nacrta zakona, kojim se omogućava suđenje optuženih za ratne zločine, u odsustvu. Prema tome shodno ovoj rezoluciji i Veliki nepravdi koje su učinjene posle rata skoro 20. godina, smatramo da se mora dalje procesirati sa suđenjem u odsustvu, kao što je to uređeno i u ostalim zemljama EU-a. U nastavku je rekla da ovaj N/z ima za cilj odobravanje, istragu, podizanje optužnica i suđenje optuženih u odsustvu, poštujući standarde i načela međunarodnog prava, o ljudskim pravima i o pravičnom suđenju. Isto tako je značajno da se ovaj Zakon primeni jedino kad se iscrpe sve ostale mogućnosti koja su predviđena Zakonikom Krivične procedure. U nastavku je rekla da je svesna da ima potrebe za dalju doradu na osnovu diskusija u komisiji ali i sa plenarne sednice. Ona je dodala da takav zakon imaju više zemalja EU-a i smatra da se isti treba usvojiti, i ako smo sa zakašnjenjem, istakla je poslanica Haxhiu.

Korab Sejdiu - je rekao suđenje u odsustvu jedan od prioriteta ali i glavnih nedostataka aktuelnog Zakonika krivične procedure Kosova. Mnoga suđenja, kao što su ona za ratne zločine ali i kasnija dešava se da se odugovlače ili ne dešavaju se uopšte jer neko se ne odaziva a posebno kada je u pitanju više od jednog okrivljenog. Prema tome ova je potreba izmena u Zakoniku krivične procedure Kosova. U nastavku je predložio da se formira radna grupa gde će se angažirati stručnjak koji ima iskustvo u užem smislu sa aspekta krivične procedure, u cilju da se ne vrši neko kršenje u tom smislu.

Predsednica – je rekla da je njihov glavni fokus bio da ne bude suprotno ljudskim pravima i međunarodnim standardima, prema tome pokušali smo se pridržavati potrebnih odredbi u tom smislu i podržavala je predlog poslanika Sejdiu za angažovanje stručnjaka.

Hajdar Beqa – je rekao da Zakonik će biti poslan od Ministarstva pravde i ima inkorporisane odredbe koje se trebaju adresirati ovim N/z u vezi suđenja u odsustvu, kao i ostala pitanja koja će doprineti sistemu pravde na Kosovu. Smatramo da je ova inicijativa nepotrebna u ovoj fazi ali složio se da se u radnoj grupi uključe i spoljni stručnjaci.

Shkumbin Demaliaj – je rekao da za građane Kosova je stvoren Specijalni sud, dok za one za koje se smatra da su počinili zločine na Kosovu da se im sudi u odsustvu od kosovskog suda. On se izjasnio protiv ovog predloga i dodao da se i oni moraju biti osuđeni u specijalnom sudu ili mora se staviti van snage Zakon o specijalnom sudu i sve to da bude jednim zakonom.

Saranda Bogujevci – Rezolucija koja je usvojena na sednici održanoj o nepronalaženim licima imala tačku kojom se zahteva izrada i procesiranje N/z o suđenju u odsustvu za ratni zločin. bilo je mnogo slučajeva, posebno kada je reč o zločinu seksualnog nasilja u toku rata, gde nisu mogli biti osuđeni počinioци jer nisu održana suđenja. Prema tome ovaj N/z je veoma značajan i nadam se da će poslanici podržati istog ne samo u komisiji nego i u toku svih faza.

Predsednica – je rekla da posle ovog N/z moramo izraditi i narednih koji dokumentira sve zločine koji su počinjeni u toku rata na Kosovu i neoprostivo je da nakon 20. godina posle rata nemamo još uvek dokumentaciju ratnih zločina. Zabrinjava činjenica kada se zna da u specijalnom sudu postoji samo jedan tužilac koji se bavi slučajevima ratnog zločina, ali moramo obaviti naš posao kao komisija i da zahtevamo da se poveća broj specijalnih tužilaca koji će se baviti slučajevima ratnog zločina.

Nakon diskusija Komisija je donela ovu:

P r e p o r u k u

Da se usvaja u načelu Nacrt zakona br. 06/L-091 o izmenama i dopunama Zakonika krivične procedure Kosova.

3. Razmatranje predloga sa kandidatima za članove Saveta za besplatnu pravnu pomoć

Predsednica – je rekla da mnogo predloženi kandidata od Saveta za besplatnu pravnu pomoć ne ispunjavaju zakonske uslove. Komisija se složila da se od dotičnih institucija zahteva da za članove koji nemaju kompletiranu dokumentaciju da je dopune i dostavljaju komisiji.

Nakon diskusija Komisija je donela ovu:

P r e p o r u k u

- I. Predloženi kandidati od strane Ministarstva za rad i socijalno staranje: Skender Asllani, rukovodioc sektora za penzijske šeme i Zemrie Limaj, V. D. rukovodioca

sektora za izradu zakonodavstva, u njihovim dosijeima nedostaju dokazi za ispunjavanje uslova iz člana 14. 1.5 dotičnog Zakona.

- II. Predloženi kandidati iz Ministarstva za povratak i zajednice: Mita Staletović, službenik, Marko Sibinović, službenik i Miloš Tanasijević, službenik, nisu u skladu sa članom 12.6 dotičnog Zakona jer sva trojica predložena kandidata su iz jedne zajednice i u njihovim dosijeima nedostaju dokazi o ispunjavanju uslova shodno članu 14. dotičnog Zakona.
- III. Predloženim kandidatima od Ministarstva finansija: Shyqyri Hyseni, direktor Departmana opštih službi; Orhan Devaja, menadžer ljudskih resursa i Lumnije Hetemi, službenica u Departmanu poreza na imovinu, nedostaju dokazi o ispunjavanju uslova shodno članu 14.1.5 dotičnog Zakona.
- IV. Kandidatima, predloženih od NVO-a Nazife Jonuzi, Halit Gashi, i Fitore Shala, nedostaju dokazi o ispunjavanju uslova shodno članu 14.1.5 dotičnog Zakona.
- V. Obavezuje se Agencija za besplatnu pravnu pomoć da u roku od 15. dana od dana prijema ovog Zaključka, ponovno procesira Skupštini predloge sa kandidatima iz svih dotičnih institucija za članove Saveta za besplatnu pravnu pomoć sa dokazima o ispunjavanju uslova shodno članu 14. dotičnog zakona. Predlozi kandidata od Ministarstva za zajednice i povratak, da budu u skladu sa članom 12. dotičnog zakona kako bi se obezbedilo etničko zastupanje.

4. Razmatranje Izveštaja Narodnog advokata u vezi organizovanja glasovanja van zemlje za parlamentarne i lokalne izbore

Predsednica – je rekla da smatra da ovaj Izveštaj je izuzetno značajan i potreban i s obzirom da prisustvuju i predstavnici institucije Narodnog advokata, oni će već i prezentovati ovaj Izveštaj.

Shkumbin Demailaj – pre par dana su se objavili lični podaci hiljadama građana na Kosovu, uključujući i ratni invalide i s obzirom da Institucija Narodnog advokata nijednom nije reagovala, ja ću demonstrativno napustiti ovu sednicu.

Igor Simić – je rekao da nije imao mogućnost da pročita ovaj izveštaj jer isti nije došao i na srpskom jeziku.

Predsednica – odgovarajući na pitanje koju je inicirao poslanik Simić, rekla je da institucije koje procesiraju dokumente u Skupštini, obavezni su da to učine na oba jezika, jer se u Skupštini ne prevode dokumenta koja dolaze iz ostalih institucija.

Hajdar Beqa - sve institucije su obavezne da dostavljaju svoje izveštaje i na srpskom jeziku i predložio da se ova tačka odlaže za narednu sednicu kada izveštaj bude kompletiran na oba jezika.

Predsednica – rekla da nije dostavljena na albanskom jeziku ni dokumentacija predloženih kandidata od strane Ministarstva za zajednice i povratak, za predložene kandidate u Savetu za besplatnu pravnu pomoć.

Frashër Krasniqi – je rekao da treba da važi isto načelo i za aplikacije kandidata srpske zajednice da budu i na albanskom jeziku. To je zagarantovano Ustavom i zakonom, prema tome ne treba se uopšte raspravljati ko će vršiti prevod materijala.

Korab Sejdiu – građani imaju pravo da komuniciraju sa institucijama na svom jeziku i institucije moraju poštovati to pravo i da materijali budu predati na oba jezika.

Majlinda Lulaj je odgovarala na inicirana pitanja od poslanika Shkumbin Demaliaj u vezi ne reagovanja Narodnog advokata kada je u pitanju publikacija ličnih podataka, Institucija Narodnog advokata na osnovu mandata koji ima i na osnovu nadležnosti koje pruža zakon, kao prvo bazira se na žalbe upućene instituciji, ovaj slučaj je praćen kao situacija, ali je bilo reagovanja institucija i u takvim slučajevima mi se povlačimo dok ne vidimo postupke institucija, istakla je Majlinda Lulaj. U nastavku je istaknuto da se kao slučaj tretira na osnovu žalbi koje su primljene i na osnovu percepcije koja je stvorena u javnom mnjenju, Narodni advokat ima vremenske rokove i na osnovu istih i deluje.

Hajdar Beqa je istakao da podržava kolegu Demaliaj, jer imajući u obzir da je ova vest bila na svi medijima Narodni advokat je trebalo da se u tim slučajevima bavi pitanjem ex officio i to se ističe i u izveštaju koji je dostavio NA, konkretnije u izveštaju tačka dva nalaže da „24. decembra 20107 godine N A je otvorio slučaj za istragu ex officio“ znači prema službenom zadatku istakao je Hajdar Beqa.

Sami Kurteshi je istakao da postoje dve kategorije kršenja koje trebamo da imamo u obzir 1. kategorija individualnog kršenja i 2. kategorija opštih kršenja, u tom slučaju odnosi se na individualnu kategoriju i svako ima pravo na žalbu. Drugo pitanje je da imamo instituciju koja je specijalizovana, prema zakonu, to je Agencija za zaštitu ličnih podataka, dok NA ima za obavezu da istražuj to pitanje do kraja i pruži preporuke sa kojima se možemo složiti ili ne, istakao je poslanik Sami Kurteshi.

Frashër Krasniqi je istakao da veruje da kršenje ljudskih prava sa publikacijom liste veterana, ali NA nije institucija za dnevno reagovanje bez prethodnog istraživanja. Takođe, i u izveštaju koji imamo NA je trebalo 8-10 meseci da pripremi ovaj izveštaj. Radi se o veoma važnom pitanju, kao što je kršenje prava na glasanje naših sunarodnika van teritorije Kosova. Dobro je da su pokrenute liste veterana, ali ne trebamo da imao reagovanja samo za pitanja za koja smo osetljivi. Osetljivi trebamo biti za sve slučajeve, uključujući i pitanje izveštaja na srpskom jeziku, istakao je Frashër Krasniqi.

Bilall Sherifi je istakao da imajući u obzir osetljivost koje ima ovo pitanje trebao je da Narodni advokat reaguje brže, dok što se tiče medija i mi ako bi smo bili mediji, isto bi smo reagovali,

tužilaštvo je vršilo kršenje, treba da se ovo pitanje istražuje i da naučimo da ne zloupotrebjavamo vlast .

Majlinda Sinani Lulaj je istakla da institucija NA , kao nezavisna institucija poštuje nezavisnost institucija i tom prilikom tužilaštvo i sistem pravde. Ustavom zemlje predviđa se da NA , kao nezavisna u vršenju zadataka ne prima uputstva i intervencije od strane organa, institucija ili ostalih autoriteta koje vrše vlast u Republici Kosovo. Istakla je da proces istrage, kada otvaramo slučaj , kada i na koji način istražujemo Instituciju Narodnog advokata je nezavisno. Istakla je da nijedna vlast u zemlji nema legitimnost ni pravo da se obrati specifičnim zahtevom za činjenje ili nečinjenje nečega, dok što se tiče pitanja prevoda Lulaj se izvinila u ime institucije NA i rekla je da u toku dana će biti dostavljanje i izveštaj na srpskom jeziku.

Nakon diskusija predsednica je konstatovala da : Izveštaj Narodnog advokata nije prevedeno na oba jezika i komisija je odlučila da se ova tačka odloži do naredne sednice.

5. Razmatranje izveštaja sa amandmanima funkcionalne komisije na N/zakona br. 06/L-079 o efikasnosti energije

Predsednica je podnela izveštaj sa amandmanima Funkcionalne komisije na N/zakona br. 06/L-079 o efikasnosti energije i pošto nije bilo primedbi Komisija je donela sledeću :

Preporuku

1.N/zakona br.06/L-079 o efikasnosti energije je u skladu sa Ustavom i sprovodljivim zakonom.

2.N/zakona može da se procesira Skupštini na razmatranje i usvajanje .

6. Razmatranje izveštaja sa amandmanima funkcionalne komisije na N/zakona br.06/L-064 o izmeni i dopuni Zakona br. 05/L-132 o vozilima

Predsednica je predstavila izveštaj sa amandmanima funkcionalne komisije na N/zakona br. 06/L-064 o izmeni i dopuni Zakona br. 05/L-132 o vozilima i pošto nije bilo primedbi Komisija je donela sledeću :

Preporuku

1. N/zakona br. 06/L-064 o izmeni i dopuni Zakona br. 05/L-064 o vozilima je u skladu sa Ustavom i sprovodljivim zakonom.

2. N/zakona se može procesirati Skupštini na razmatranje i usvajanje .

7. Diskusija o ne procesiranju državne strategije protiv korupcije , kao što je utvrđeno članom 16. Zakona br. 03/L-159 o Agenciji protiv korupcije

Predsednica je istakla da iako je skoro kraj godine još nije izrađena Državna strategija protiv korupcije . Komisija za zakonodavstvo je u maju diskutovala u vezi ovog pitanja zbog činjenice da odluka Vlade je isključila Skupštinu, kao što se predviđa Zakonom o Agenciji protiv korupcije , da institucija koja usvaja ovu strategiju i plan delovanja je Skupština Republike Kosovo . Predsednica je u nastavku istakla da iako je od Komisije zahtevano da Vlada ponovo procesira strategiju u skladu sa Zakonom o Agenciji protiv korupcije još nije ponovo procesirana i na osnovu zvaničnih konsultacija sa zvaničnicima Komisije. Komisija je odlučila da preko predsednika Skupštine dostavi zvanični dopis još jednom Vladi kako bi ponovo procesirala strategiju u skladu sa Zakonom o Agenciji protiv korupcije, kao što sledi:

Zahtev

Vlada Republike Kosova da procesira Skupštini na razmatranje i usvajanje Državnu strategiju protiv korupcije 2018-2022, u skladu sa odredbama člana 16. Zaklona br. 03/L-159 o Agenciji protiv korupcije .

8. Razno

U vezi ove tačke dnevnog reda doneta je sledeća :

Odluka

Za formiranja radnih grupa na N/zakona br. 06/L-087 o proširenim nadležnostima za konfiskaciju imovine, N/zakona br. 06/L-086 o posebnom veću Vrhovnog suda, u vezi pitanja Kosovske agencije za privatizaciju i N/zakona br. 06/L-085 o zaštiti uzbunjivača.

1. Formira se radna grupa u vezi N/zakona br., 06/L-087 o proširenim nadležnostima za konfiskaciju imovine, u sledećem sastavu :
 1. Shkumbin Demaliaj, predsedavajući,
 2. Albulena Haxhiu, članica,
 3. Hajdar Beqa, član,
 4. Arben Gashi, član,
 4. Igor Simić, član,
 5. Frashër Krasniqi, član.
2. Formira se radna grupa na N/zakona br. 06/L-086 o specijalizovanom veću Vrhovnog suda u vezi pitanja Kosovske agencije za privatizaciju, u sledećem sastavu:
 1. Hajdar Beqa, predsedavajući,

2. Bilall Sherifi, član,
3. Sami Kurteshi, član,
4. Korab Sejdiu, član,
5. Bahrim Shabani, član.

3. Formira se radna grupa na N/zakona br. 06/L-085 o zaštiti uzbunjivača u sledećem sastavu:

1. Albulena Haxhiu, predsedavajuća,
2. Korab Sejdiu, član,
3. Bilall Sherifi-član.

Sednica je završena u 14.50 . časova.

Predsednica Komisije,

Albulena Haxhiu