



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Kuvendi - Skupština - Assembly

VI saziv

Prolećna sesija

Komisija za zakonodavstvo, mandate,
imunitet, Poslovník i nadzor Agencije
protiv korupcije
sednica br. 32

Priština, 26.6.2018, 13:00

Zgrada Skupštine , sala N-225

ZAPISNIK

Učestvovali su: Albulena Haxhiu, Hajdar Beqa, Bahrim Šabani, Sami Kurteshi,
Arben Gashi, Korab Sejdiu, Bilall Sherifi, Nezir Çoçaj, Shkumbin Demaliaj i Frashër Krasniqi.

Odsutan : Igor Simić.

Pozvani i ostali prisutni: Ediar Krasniqi, KDI; Edib Haziri, Ekonomia Online; Dibran Istrefi,
Klan Kosova; Bardha Maxhuni, GLPS; Arta Dehari, Berita Abazi i Blerta Bejtullahu, EUSR/EV
Office.

Osoblje za podršku Komisiji: Mirlinda Kolgeci i Fatbardha Boletini.

Predsedavala je : Albulena Haxhiu, predsednica komisije

Dnevni red.

1. Usvajanje dnevnog reda;
2. Razmatranje Izveštaja sa amandmanima na Nacrt zakona br.06/L-010 o javnom beležništvu;
3. Razmatranje Izveštaja sa amandmanima na Nacrt zakonika o maloletničkoj pravdi, br. 06/L-006;

4. Razmatranje Izveštaja sa amandmanima Funkcionalne komisije na Nacrt zakona br. 06/L-066 o izmenama i dopunama Zakona br. 05/L-064 o vozačkoj dozvoli ;
5. Razmatranje Dekreta Predsednika Republike Kosova dekreta od 11.4.2018 ;
6. Razmatranje zahteva za iniciranje procedura o izmenama i dopunama Zakona o prodaji stanova za koje postoji stanarsko pravo;
7. Razno.

1. Usvajanje dnevnog reda

Nezir Çoçaj je predložio da se kao tačka dnevnog reda uvrsti i Razmatranje u načelu Nacrta zakona br. 06/L-086 o posebnoj komori Vrhovnog suda po pitanjima u vezi Kosovske agencije za privatizaciju, uz obrazloženje da je sazvana vanredna sednica u vezi ovog N/Z koji se prethodno treba tretirati u Komisiji.

Nakon diskusije, predsednica iznela je predlog na glasanje i rezultat je 5 glasova za i 5 protiv. predlog se ne usvaja.

Dnevni red je usvojen uz izmene dodavanjem ovih tačaka i za četvrte tačke dnevnog reda:

- Izveštaj sa amandmanima na Nacrt zakona br. 06/L-070 o izmenama i dopunama Zakona br. 04/L-179 o drumskom saobraćaju;
- Izveštaj sa amandmanima na Nacrt zakona br. 06/L-069 o izmenama i dopunama Zakona br. 05/-088 o pravilima drumskog saobraćaja;
- Izveštaj sa amandmanima na Nacrt zakona br. 06/L-067 o izmenama i dopunama Zakona br. 2003/11 o putevima, izmenjen i dopunjen Zakonom br. 03/L-120;
- Izveštaj sa amandmanima na Nacrt zakona br. 06/L071 o izmenama i dopunama Zakona br. 04/L-183 o kopnenom transportu opasnih materija.

2. Razmatranje Izveštaja sa amandmanima na Nacrt zakona br.06/L-010 o javnom beležništvu

Predsednica, je iznela pred Komisijom Izveštaj sa amandmanima na Nacrt zakona br.06/L-010 o javnom beležništvu i rekla da stalne komisije nemaju primedbe i zahtevala od komisije da se izjasne ako imaju primedbi.

Obzirom da nije bilo primedbi, Komisija je jednoglasno procedovala Skupštini Izveštaj sa amandmanima na Nacrtu zakona br. 06/l-010 o javnom beležništvu .

3. Razmatranje Izveštaja sa amandmanima na Nacrt zakonika o maloletničkoj pravdi, br. 06/L-006

Predsjednica, je iznela pred Komisijom Izveštaj sa amandmanima na Nacrt zakonika o maloletničkoj pravdi, br. 06/L-006 i rekla da stalne komisije nemaju primedbe i zahtevala od komisije da se izjasne ako imaju primedbi.

Obzirom da nije bilo primedbi, Komisija je jednoglasno procedovala Skupštini Izveštaj sa amandmanima na Nacrtu zakonika o maloletničkoj pravdi br. 06/l-006.

4. Razmatranje Izveštaja sa amandmanima Funkcionalne komisije na Nacrt zakona br. 06/L-066 o izmenama i dopunama Zakona br. 05/L-064 o vozačkoj dozvoli

Predsjednica, je iznela pred Komisijom Izveštaj sa amandmanima Funkcionalne komisije na Nacrt zakona br. 06/L-066 o izmenama i dopunama Zakona br. 05/L-064 o vozačkoj dozvoli i zahtevala od komisije da se izjasne ako imaju primedbi .

Obzirom da nije bilo primedbi, Komisija je unanimo odlučila da Skupštini podnese ovu:

PREPORUKU

1. Nacrt zakona br. 06/L-066 o izmenama i dopunama Zakona br. 05/L-064 o vozačkoj dozvoli, u skladu je sa Ustavom i primenljivim zakonom;
2. Nacrt zakona može procedovati Skupštini na razmatranje i usvajanje.

5. Razmatranje Izveštaja sa amandmanima Funkcionalne komisije na Nacrt zakona br. 06/L-070 o izmenama i dopunama Zakona br. 04/L-179 o drumskom saobraćaju

Predsjednica, je iznela pred Komisijom Izveštaj sa amandmanima Funkcionalne komisije na Nacrt zakona br. 06/L-070 o izmenama i dopunama Zakona br. 04/L-179 o drumskom saobraćaju i zahtevala od komisije da se izjasne ako imaju primedbi .

Obzirom da nije bilo primedbi, Komisija je unanimo odlučila da Skupštini podnese ovu:

PREPORUKU

1. Nacrt zakona br. 06/L-070 o izmenama i dopunama Zakona br. 04/L-179 o drumskom saobraćaju, u skladu je sa Ustavom i primenljivim zakonom;
2. Nacrt zakona može procedovati Skupštini na razmatranje i usvajanje.

6. Razmatranje Izveštaja sa amandmanima Funkcionalne komisije na Nacrt zakona br. 06/L-069 o izmenama i dopunama Zakona br. 05/ L-088 o pravilima drumskog saobraćaja

Predsednica, je iznela pred Komisijom Izveštaj sa amandmanima Funkcionalne komisije na Nacrt zakona br. 06/L-069 o izmenama i dopunama Zakona br. 05/ L-088 o pravilima drumskog saobraćaja i zahtevala od komisije da se izjasne ako imaju primedbi.

Obzirom da nije bilo primedbi, Komisija je unanimo odlučila Funkcionalnoj komisiji podnese ovu:

PREPORUKU

1. Nacrt zakona br. 06/L-069 o izmenama i dopunama Zakona br. 05/ L-088 o pravilima drumskog saobraćaja, u skladu je sa Ustavom i primenljivim zakonom.
2. Nacrt zakona može procedovati Skupštini na razmatranje i usvajanje.

7. Razmatranje Izveštaja sa amandmanima Funkcionalne komisije na Nacrt zakona br.06/L-067, o izmenama i dopunam Zakona br. 04/L-063 o železnicama Kosova

Predsednica, je iznela pred Komisijom Izveštaj sa amandmanima Funkcionalne komisije na Nacrt zakona br.06/L-067, o izmenama i dopunam Zakona br. 04/L-063 o železnicama Kosova i zahtevala od komisije da se izjasne ako imaju primedbi.

Obzirom da nije bilo primedbi, Komisija je unanimo odlučila da Skupštini podnese ovu:

PREPORUKU

1. Nacrt zakona br. 06/L-067 o izmenama i dopunama Zakona br. 04/L-063 o železnicama Kosova, u skladu je sa Ustavom i primenljivim zakonom;
 2. Nacrt zakona može procedovati Skupštini na razmatranje i usvajanje.
- 2. Razmatranje Izveštaja sa amandmanima Funkcionalne komisije na Nacrt zakona br. 06/L-068 o izmenama i dopunama Zakona br. 2003/11 o putevima, izmenjen i dopunjen Zakonom br. 03/L-120**

Predsednica, je iznela pred Komisijom Izveštaj sa amandmanima Funkcionalne komisije na Nacrt zakona br. 06/L-068 o izmenama i dopunama Zakona br. 2003/11 o putevima, izmenjen i dopunjen Zakonom br. 03/L-120 i zahtevala od komisije da se izjasne ako imaju primedbi.

Obzirom da nije bilo primedbi, Komisija je unanimo odlučila da Skupštini podnese ovu:

PREPORUKU

1. Nacrt zakona br. 06/L-068 o izmenama i dopunama Zakona br. 2003/11 o putevima, izmenjen i dopunjen Zakonom br. 03/L-120, u skladu je sa Ustavom i primenljivim zakonom;
2. Nacrt zakona može procedovati Skupštini na razmatranje i usvajanje.

8. Razmatranje Izveštaja sa amandmanima na Nacrt zakona br.06/L-071 o izmenama i dopunama Zakona br. 04/L-183 o kopnenom transportu opasnih materijala

Predsednica, je iznela pred Komisijom Izveštaja sa amandmanima na Nacrt zakona br.06/L-071 o izmenama i dopunama Zakona br. 04/L-183 o kopnenom transportu opasnih materijala i zahtevala od komisije da se izjasne ako imaju primedbi.

Obzirom da nije bilo primedbi, Komisija je unanimo odlučila da Skupštini podnese ovu:

PREPORUKU

3. Nacrt zakona br. 06/L-071 o izmenama i dopunama Zakona br. 04/L-183 o kopnenom transportu opasnih materijala, u skladu je sa Ustavom i primenljivim zakonom;
4. Nacrt zakona može procedovati Skupštini na razmatranje i usvajanje.

3. Razmatranje Dekreta Presidenta od 11.4.2018. god.

Predsednica, iznela je na razmatranje Dekret Presidenta od 11.4.2018, kojeg je poslala Arbenita Mehmeti, za pomilovanje 14 osoba u zatvoru Dubrava, gde je istakla da je među njima i ubica njenog oca, kome je oprošten deo kazne. Isto tako, je naglasila da otežavajući kriteriji za pomilovanje, shodno zakonu kada je u pitanju teško mizorno ubistvo, ubistvo sa predumišljajem, otežavajuće su okolnosti za koje se ne može dati pomilovanje. Međutim g-đa Haxhiu, je rekla da neprekidno ima problema sa pomilovanjima toliko da su stvorila nepoverenja u odnosu na data pomilovanja. Prema tome, zahtev je da tretiramo ovaj dopis ali ne znam koje su nadležnosti u sklopu komisije u odnosu na predsedničkog dekreta i predložila da možda bi bilo bolje da organiziramo nadzor sprovođenja zakona o pomilovanju.

Shkumbin Demaliaj, je rekao da kad ne bi bilo suđenje ili presuda u ovom slučaju možda ne bi došli da govorimo o dekretu. Nadležnost je Presidenta da shodno zakonu i nemamo pravo da zadiremo njegove nadležnosti. Isto tako je rekao da nije velik broj pomilovanja ali uglavnom je reč o osobama koje su odslužili deo kazne, dodajući da su pomilovanja učinjena shodno zakonu i da ne damo slučaju karakter konflikta jer stvar je u emotivnoj strani ljudi koji su imali nesreću u životu.

Frashër Krasniqi - je rekao da nije protiv amnestije za određena krivična dela, čak Kosovo u tom aspektu je najmanje imao amnestije u regiji. Ali na Kosovu je postala praksa da se vrše pojedinačne amnestije sa konkretnim imenima. Bilo bi veoma ispravno za pomilovanje ili amnestiju određenog krivičnog dela, gde bi se moglo smanjiti do 30% kazni što je praksa mnogih zemalja i to u određenim značajnim datumima. Ovo što čini President, koji amnestira konkretna imena, ostavlja prostor za zloupotrebu položaja. Mogu shvatiti institucije Kosova da se pokažu velikodušne za određenu kategoriju lica koji su počinila krivična dela, ali ne trebamo da im otežavamo još više nego kada se počinje sa konkretnim imenima, mogućnost manipuliranja pa čak i za kupoprodaju pomilovanja. Ova praksa se diskutira u mnogim zatvorima i u sistemu pravde kako ljudi kupuju „pomilovanje“ i „uslovnu slobodu“ pa čak i od samog Presidenta, priznajući da nema činjenica, ali da takva praksa ostavlja veoma velik prostor za zloupotrebe. U tom smislu, ova žalba mislim da dolazi zbog tog problema i da ne bi bilo žalbe kad bi pomilovanje bilo uopšteno.

Predsednica, - kao što je potencirao poslanik Krasniqi, nisam protiv pomilovanja, jer to se praktikira i u svim demokratskim zemljama i predviđeno je međunarodnim konvencijama, ali način kako su pomilovana određene osobe, ako govorimo sa g-đom, koja je pisala pismo, vidi se da je bilo manipulacija, ali i veza navedenih osoba sa mnogim biznisima, što daje signal da se tu nešto krije. Dok u Dekretu Presidenta, kaže se da je osuđen za delo, na drugu stranu, prema presudi su dva krivična dela i tu su određeni elementi koji bacaju sumnju na ovaj dekret za pomilovanje. Uloga Komisije mora biti efikasnija u tom smislu putem nadzora pomilovanja.

Shkumbin Demaliaj, - svaki od nas a i građani mogu se obratiti institucijama sa dopisom za pristup javnim dokumentima. Ovom prilikom možemo se obratiti kabinetu Presidenta i da zvanično zahtevamo svu potrebnu dokumentaciju na osnovu koje je došao Dekret za pomilovanje, kako bi potvrdili da li je bilo kršenja ili ne.

Frashër Krasniqi, ima razloga za svaku odluku Presidenta koju vidimo sa skepticizmom pa čak i sumnje za afere jer većina afera kriminalnog aspekta nosioc je ovaj President. Videli smo kako se zapošljavaju sudije, policija i kakvog sistema pravde imamo. Sa dokumentima on daje neko obrazloženje, ali ima prostora za sumnju jer zašto je upravo pomilovana ta osoba a ne mnogo drugih koji možda mnogo više zaslužuju pomilovanje.

Bilall Sherifi, ove su teme izuzetno teške i ne možemo iskoristiti ovu situaciju za političku borbu. Pomilovanje je ekskluzivnost Presidenta, ali nije u njegovoj diskreciji. U nastavku je objasnio i proceduru ali i formiranje Komisije koja će razmatrati zahteve za pomilovanja. Na kraju President potpiše dekret na osnovu obrazloženja i argumenata koje je dala profesionalna komisija. Isto ako možemo da raspravljamo, ali nemamo pravo na zajedničko mišljenje o tome. Za vreme kada je g-din Krasniqi bio v.d. Presidenta tužilaštvo je počelo istragu ali i okončalo jer nije bilo nijednog dokaza da je bilo manipulacija u tom procesu. Prema tome, sa profesionalnog aspekta tužilaštvo je zatvorilo istragu i nakon određenog vremena izašlo sa zaključkom da nije bilo nikakvog dokaza u smislu ovih rekla-kazala, kao što je pretendirano, prema tome mislim da se moraju stvoriti instrumenti unutar Zakona, jer nemamo pravni mandat po tom pitanju ali ujedno i ne raspoložemo sa dosijeom ovog predmeta.

Hajdar Beqa, jer rekao da nije u nadležnosti i delokrugu rada Komisije da razmatramo dekrete Presidenta za pomilovanje. Možemo da iznosimo političke stavove, ali možete izaći i na konferencije za medije ako mislite da politizirate takav slučaj, ali ne da analiziramo lik Presidenta. Prema tome nemamo pravo da razmatramo dekret. Građani mogu uputiti mnogo zahteva ili dopisa, ali bilo bi dobro da prethodno kao Komisija, razgovaramo za uvrštenje takvog pitanja na dnevni red. Osećam bol za svaku porodicu koja ima takvog slučaja ali te promene verujem da neće nam služiti za dobro. Prema tome nije dobro da se u ovoj zemlji, nesreća koja je nekoga zadesila, da se koristi politički, jer od toga koristi nema.

Frashër Krasniqi, je rekao da se preko sadržaja diskutira pitanje pomilovanja i da je reč o zloupotrebi institucije pomilovanja od strane Presidenta i kad neko govori o zloupotrebama, ne može me ubediti ni odluke tužilaštva. On je rekao da tužilaštvo, kad ima političkih implikacija odlučuje u korist za stranku na vlast.

Hajdar Beqa, je rekao, ako misliš da ima zloupotreba, sudske su institucije gde se može uložiti žalba jer trebamo verovati ovoj državi i ako je loš zakon, da činimo napore da ga izmenimo isto tako i sa Ustavom. Ovim zakonom i Ustavom nadležnost je Presidenta za dekret i nemamo pravo da ga razmatramo.

Arben Gashi, je rekao da je veoma težak slučaj i problematičan zbog načina kako tretiramo. Istina je da se desilo ubistvo i postoji osuđeni za to. Isto ako i institucija Presidenta ima pravo pomilovanja koje je nominalno i individualno uz protiv institucije amnestije koja se odnosi na kategoriju krivičnih dela. Dok se Zakonom o pomilovanju, kriteriji koji se razmatraju prilikom odlučivanja o pomilovanju, definiše President u skladu sa Ustavom i Zakonom. Međutim, okolnosti koji se mogu razmatrati u toku davanja pomilovanja, obuhvata ali ne ograniči se samo na: težinu zločina, opasnost recidivizma, iskreno pokajanje i odraz ponašanja i poštovanja karaktera. sobzirom da se subjekat koji se nam obratio mišljenja je da mu je prećeno i sigurno je zabrinjavajuće. Navede se uzimanje pravde u svojim rukama i ostali elementi iz tradicije, kanon, osveta i sada je pitanje šta se treba učiniti jer prema jeziku koje nam upućen, izgleda kao beznadežan slučaj. U nastavku je rekao da nema druge instance koja obara dekret Presidenta, jer on je iznad odluke suda.

Nezir Çoçaj, ako postanemo žrtva građana za tretiranje pisama, mislim da nije dobro jer Poslovníkom nije definisano da se možemo baviti i pismima pojedinaca. Što se zakonskog kršenja tiče, imamo institucionalne mehanizme Kosova i svako se može obratiti njima jer mi nemamo niti ulogu sudije, tužioca niti Narodnog advokata a niti Ustavnog suda. Procedure su razjašnjene i od strane kolega o nadležnostima Presidenta prema Ustavu i zakonu, dok što se pojedinosti i historije Presidenta tiče, mnogo od vas ne prihvata a neko možda ne prihvata i Kosovu nezavisnu državu, ne priznaje bujnu i zlatnu historiju Presidenta. On je bio lider vojske dobro organizirane koja je doprinela i u nezavisnosti Kosova.

Nakon diskusija i osporavanja opozicija je napustila sednicu Komisije za ovu tačku dnevnog reda dok ostale tačke nisu bile razmatrane zbog izostanka kvoruma.

Sednica je završena u 13:35.

Pripremila je :
Jedinica za podršku Komisiji .

Predsednica, Komisije,

Albulena Haxhiu