



Republika e Kosovës
Republika Kosovo – Republic of Kosovo
Kuvendi – Skupština – Assembly

VI. Saziv

Prolećna sesija

Komisija za ekonomski razvoj, infrastrukturi, trgovinu, industriju i regionalni razvoj

Sednica br. 33/2018

Priština, 26.6.2018, u 11:00 časova

Zgrada Skupštine, sala N-10

Z A P I S N I K

Na sednici su učestvovali: Sala Berisha Shala, predsednica, Dardan Sejdiu, prvi zamenik predsednika, Liburn Aliu, Hykmete Bajrami, Bilall Sherifi i Duda Balje, članovi.

Odsutni: Adem Hodža, drugi zamenik predsednika, Mimoza Kusari – Lila, Glauk Konjufca, Memli Krasniqi i Gani Dreshaj, članovi.

Prisutni: Salih Zyba, poslanik iz PG - LVV.

Pozvani: Mërgim Lushtaku, poslanik iz PG - PDK; Faton Thaçi, zamenik ministra trgovine i industrije; Petrit Gashi, predsedavajući Borda Kosovske agencije za privatizaciju.

Drugi učesnici: Durim Limaj, Rexhep Bllaca, Arber Muhaxheri - MTI; Avdi Kamerolli- MI; Bajram Zejnullahu, Ekrem Hajdari - AKP; Dardan Abazi - INDEP; Qëndrim Badalli - KDI i Lirdon Gashi - SEEF.

Podržno osoblje Komisije: Armend Ademaj, Muhamet Morina, Besim Haliti, Veton Raci i Nurie Morina.

Sednici je predsedavala: Sala Berisha Shala, predsednica komisije.

Dnevni red

1. Usvajanje dnevnog reda;
2. Usvajanje zapisnika sa sednice od 21.6.2018;
3. Razmatranje Nacrta zakona br. 06/L-080 o ratifikaciji Sporazuma između Kosova i Evropske unije o učešću Kosova u Programu Unije „konkurencija malih i srednjih preduzeća (COSME) (2014-2020)“;
4. Razmatranje u načelu Nacrta zakona br. 06/L-064 o izmeni i dopuni Zakona br. 05/L-132 o vozilima;
5. Razmatranje Godišnjeg izveštaja Kosovske agencije za privatizaciju – KAP-a za 2017.
6. Razno

Predsednica je konstatovala da su ispunjeni uslovi za rad komisije i otvorila sednicu prema dnevnom redu.

1. Usvajanje dnevnog reda

Predsednica – je predložila da se treća tačka: Razmatranje Nacrta zakona br. 06/L-080 o ratifikaciji Sporazuma između Kosova i Evropske unije o učešću Kosova u Programu Unije „konkurencija malih i srednjih preduzeća (COSME) (2014-2020)“, da prelazi na četvrtu tačku, dok, četvrta tačka Razmatranje u načelu Nacrta zakona br. 06/L-064 o izmeni i dopuni Zakona br. 05/L-132 o vozilima“, da prelazi u trećoj tački dnevnog reda, budući da je to zahtev poslanika g. Mergim Lushtaku, predlagač Nacrta zakona.

Dnevni red je usvojen sa predloženom izmenom

2. Usvajanje zapisnika sa sednice od 21.6.2018

Zapisnik sa sednice od 21.6.2018, usvojen bez primedbi.

3. Razmatranje u načelu Nacrta zakona br. 06/L-064 o izmeni i dopuni Zakona br. 05/L-132 o vozilima

Sala Berisha Shala - je rekla da je ova zakonodavna inicijativa za izmenu i dopunu Zakona o vozilima je preduzeta od poslanika Mergim Lushtaku i čitava procedura je prešla sada kod nas, kao funkcionalna komisija, dužni smo da ga razmotrimo. Reč je dala, g. Lushtaku za obrazloženje zakonske inicijative o izmeni i dopuni Zakona o vozilima.

Mërgim Lushtaku – razlog što sam pokrenuo zakonsku inicijativu za izmenu i dopunu Zakona o vozilima, budući da imamo mnogobrojne žalbe građana zbog standarda koji je sasvim mali za snabdevanje novim vozilima, koje su proizišle iz proizvodnje u deset poslednjih godinama. S toga, zahtevam da se ukine ovo ograničenje. S toga je predstavljao izmene: u članu 44 Bazičnog zakona, stavovi 2 i 3. da se preinače u jednom stavu koji glasi: Na Kosovu ne mogu se uvoziti i ne mogu da krene vozila ko je ne ispunjavaju minimalni standard Euro četiri (4); u članu 63. bazičnog zakona stavovi 1. i 2, menjaju se i glase: Odjavljivanje vozila zbog promene vlasnika je moguće jedino ukoliko u isto vreme se registruje novi vlasnik vozila u evidenciji i prenose se preostali deo registracije vozila; u članu 89 bazičnog zakona, stav 3. menja se i glasi: tehnička kontrola vozila može se izvršiti jedino unutar Republike Kosova gde postoje subjekti za tehničku kontrolu. Na kraju zahtevam od komisije da se podrže ove izmene i zahtevam da se pozivam u susretima komisije i radne grupe nakon usvajanja u načelu.

Predsednica - je rekla da je pravedno što su podneti zabrinutosti građana, i smatram da zastarelost vozila ne prouzrokuje zagađenost vazduha kao što se pretendira prikazati, ali je slaba kvalitet nafte i u tom pogledu kontrola vozila je potrebno izmeniti kriterijume kako ne bi dozvolili da budu na upotrebu vozila sa tehničkim defektima.

Avdi Kamerolli – predstavnik Ministarstva infrastrukture rekao je da izmene članova 44, 63, 89 ne potrebno je i neopravdano za Ministarstvo infrastrukture, predložene izmene stvaraju mogućnosti za poremećaj tržišta uvoza vozila, koje imaju visok nivo i štetu bezbednosti u drumskom saobraćaju i uopšte u zdravlje građana. Ove zakonske izmene Kosovu preinače na grobnicu starih vozila, koje i zagađuju životnu sredinu, gde pasivna i aktivna bezbednost nedostaju. Dok Evropska Komisija ohrabruje državu Kosova da nabavlja na tržištu ekološka vozila koja ne zagađuju životnu sredinu, ova zakonska inicijativa je u suprotnosti i sa preporukama Evropske komisije. Redovna aplikacija da građani vrše tehničku kontrolu u okviru opštine je u interesu svih i doprinosi urednosti vozila i učesnik au saobraćaju, postoji liberalizacija tržišta i konkurencije unutar jedne opštine za subjekte koje se bave tehničkom kontrolom vozila.

Hykmete Bajrami - je rekla da što se tiče člana 44 o ukidanju kriterijuma starosti vozila, smatra da treba izvršiti detaljnu analizu kako bi utvrdili moguće koristi da li su oštećeni građani, koliko je bio smanjen broj starih vozila. Smatram da takav kriterijum je imao pozitivan uticaj bilo u zaštiti životne sredine, bilo u kompletnom izmenu vozila. Ona je rekla da je za izmenu člana 63 o procesu registraciju vozila, je osiguranje registracije se vrši dva puta nakon prodaje vozila i promene vlasnika.

Dardan Sejdiu - rekao da tokom faze amandamentiranja do drugog čitanja ove predloge moramo i detaljno razmotriti i analizirati. Pokrenuo je i pitanje statistika o tehničkoj kontroli koja se vrši u Centrima za registraciju vozila. S toga ovde treba izvršiti ograničavanje kvaliteta a ne vremensko ograničenje.

Liburn Aliu - što se tiče kriterijuma ograničenja starosti za uvoz vozila treba imati svoje mehanizme da se ova vozila dobro kontrolišu u tehničkom pogledu. On je dodao da jedno vozilo može biti stara, ali ispunjava kriterijume i standarde za vožnju. S toga vremenski mehanizam kao kriterijum ne treba biti ograničen zakonom, ali kriterijum treba biti tehničke kontrole vozila.

Bilall Sherfi - je rekao da smo stvorili univerzalne instrumente, s toga treba povećati administrativne i tehničke kapacitete putem mehanizama tehničke kontrole vozila kako ne bi imali jedino obrazloženje ograničenja starosti vozila.

Mergim Lushtaku - je rekao da u pogledu kontrole vozila postoje kršenja slobodne konkurencije, po mom mišljenju, ova je pljačka koja se vrši građanima. Nisam hteo reći ovo pitanje ranije, ali je stvarno ovo je pljačka kada neko ima vozilo, koju registruje, a zatim želi da ga prodaje drugom vlasniku, taj vlasnik treba da plati od početka registraciju vozila i tehničku kontrolu, ova sredstva niti se vraćaju starom vlasniku niti se prenose novom vlasniku. Tako da mi, kao poslanici, za svakog dana tokom susreta sa građanima, oni izražavaju ove zabrinutosti, ali sigurno da iza nama je ovo pitanje zabrinjavajuće, međutim za Vladu treba biti još više zabrinjavajuća.

Predsednica - je rekla da mi kao komisija možemo organizovati javnu raspravu kako bi se suočili sa svim strankama kako bi razmotrili pitanje koje za i koje protiv za izmenu i dopunu Zakona o vozilima.

Nakon debate, Komisija je jednoglasno donela sledeći:

Zaključak

- 1. Usvaja se u načelu Nacrt zakona br. 06/L-064 o izmeni i dopuni Zakona br. 05/L-132 o vozilima.*
- 2. Preporučuje se Skupštini da usvoji u načelu Nacrta zakona br. 06/L-064 o izmeni i dopuni Zakona br. 05/L-132 o vozilima.*
- 3. Obrazloženje preporuke podneće poslanica, Sala Berisha- Shala, predsednica Komisije.*

4. Razmatranje Nacrta zakona br. 06/L-080 o ratifikaciji Sporazuma između Kosova i Evropske unije o učešću Kosova u Programu Unije „konkurencija malih i srednjih preduzeća (COSME) (2014-2020)”

Sala Berisha-Shala – je naglasila da za ovu tačku dnevnog reda pozvali smo zamenika ministra Trgovine i industrije g. Faton Thaqi kojem, je dao reč za predstavljanje u načelu Nacrta zakona.

Faton Thaqi - je podneo i obrazložio u ime ministarstva trgovine i industrije ovog Nacrta zakona. Program COSME je program Evropske unije o konkurenciji malih i srednjih preduzeća za 2014 - 2020, koji je finansiran od Saveta Evrope i menadžiran od Izvršne agencije za mala i srednja preduzeća (EASME) sa budžetom od 2.5 milijarda € od kojih 60%, ili 1,3 milijarde €, namenjene su za finansijske instrumente. Glavni ciljevi COSME-a su da podrži NVM-a koje, zbog nedostatka COSME-a, nisu imale pristup u finansijama, znači za finansiranje visokog finansijskog rizika. COSME podržava: i) bolji pristup u finansiranju za NVM-a, pristup na tržištima za NVM-a, preduzetništvo i povoljne uslove za stvaranje i povećanje preduzeća. Pristup u finansijama je jedan od glavnih ciljeva COSME-a je da pruža veći pristup u finansiranju za NVM-a u raznim fazama njihovog razvoja: stvaranje, proširenje ili transfer biznisa. Za postizanje ovog cilja, EU mobilizira kredit i investicije kapitala za NVM-a. Pristup u tržištima COSME pruža podršku za evropska preduzeća i u tom slučaju i kosovski, kako bi dobile iz zajedničkog tržišta EU-a i imali veći profit od mogućnosti koje pružaju tržišta izvan EU-a. Ohrabrenje preduzetništva COSME podržava implementaciju Plana delovanja o preduzetništvu 2020 preko šire game aktivnosti. Ovde se uključuje razmenjivanje mobiliteta, istraživanja, podeljivanje boljih praksi i pilot – projekata u oblastima kao što je obrazovanje o preduzetništvu, monitorisanje ili razvoj usluga i uputstava i podrška za mladih i potencijalnih preduzetnika, imajući u vidu mlade preduzetnike, žene preduzetnice i stare preduzetnike. Stvaranje povoljnih uslova o konkurentnosti. S toga, mi verujemo i potpuno smo uvereni da povezanost ovog sporazuma će povećati pristup u finansijama za NVM-a, pristup na tržištima i ohrabrenje preduzetnika i stvaranje povoljnih uslova o konkurenciji i pozivam vas da usvojite ovog Nacrta zakona i da procesiranje dalje na razmatranje i usvajanje u Skupštini.

Dardan Sejdiu – pitao je kakav mehanizam imate za izbor preduzeća? koji je bio kriterijum za klasifikaciju malih i srednjih preduzeća i na čijoj osnovi ste postigli ovog sporazuma?

Rexhep Bllaca – iz Ministarstva trgovine i industrije - je rekao da za mehanizam izbora preduzeća imamo dva kriterijuma: kriterijum o broju zaposlenih i kriterijum finansijskog optičaja preduzeća. Mi smo dali prioritet preduzećima koje imaju za osnovu većih broj zaposlenih kako bi povećali nivo zaposlenosti.

Dardan Sejdiu - kakav je broj zaposlenih u malim i srednjim preduzećima i da li imate pristup u fondu financiranja?

Rexhep Bllaca - je rekao je da je broj malih i srednjih preduzeća je od 49. i od 50 do 249 je srednje preduzeća i u svakoj maloj i srednjoj preduzeći su korišćeni mehanizmi na osnovu određenih kriterijuma.

Durim Limaj - iz Ministarstva trgovine i industrije je rekao da mehanizam je da se obrazuje savet koji će izvršiti izbor preduzeća, to je cilj naših preduzeća kako bi imali pristup u Evropskoj uniji.

Hykmete Bajrami - je rekla da stvaranje mehanizma koji bi pomogao preduzećima više insistira da treba podneti revizirane finansijske preglede. Ideja je bila da MTI-a da obrazuje savetodavnu komisiju kako bi savetovala preduzeća za dobijanje iz ovog programa COSME.

Faton Thaçi – je rekao da ćemo mi imati jednog stručnjaka koji će biti angažovan za pomaganje malim i srednjim preduzećima u savetovanju za dobijanje iz programa COSME-a.

Predsednica - je rekla da u ovom slučaju su svi međunarodni sporazumi idu u Skupštinu u prvom čitanju i da glasaju 2/3 glasova svih poslanika. Takođe je zahtevao da se daje tehnički amandman, gde u naslovu Nacrta zakona, rečenica: „KONKURENCIJA MALIH I SREDNJIH PREDUZEĆA (COSME) (2014-2020)” zamenjuje se sa: “KONKURENCIJA PREDUZEĆA I MALIH I SREDNJIH PREDUZEĆA (COSME) (2014-2020)”, i ova izmena važi za čitav tekst nacrta zakona budući da nacrt zakona treba da budu u skladu sa sporazumom.

Komisija je podržala predlog - amandman predsednice.

Nakon debate Komisija je jednoglasno donela sledeći:

Zaključak

1. Nacrta zakona br. 06/L-080 o ratifikaciji Sporazuma između Kosova i Evropske unije o učešću Kosova u Programu Unije „konkurencija malih i srednjih preduzeća (COSME) (2014-2020)”, sa usvojenim amandmanom;
2. Obrazloženje preporuke podneće, poslanica *Sala Berisha- Shala predsednica Komisije.*

5. Razmatranje Godišnjeg izveštaja Kosovske agencije za privatizaciju – KAP-a za 2017. godinu

Predsednica - je naglasila da smo godišnjeg izveštaja KAP-a dobili blagovremeno i prema proceduri danas imamo u proceduri razmatranja u Komisiji. Predsednica je zahvalila instituta

INDEP za izvršenu analizu ovog izveštaja. Ona u nastavku je postavila niz pitanja predstavniku KAP-a: kakav je zaključak i kada planirate da KAP završi svoj rad? Zašto nisu prikazani u listi ne privatizovana preduzeća i u kojem zonama se nalaze ona preduzeća? Koje preduzeća očekuje se da se privatizuju tokom 2018? Stupanjem na snagu Zakona o Trepći da li izvršena studija izvodljivosti aseta koji su bili u KAP?.

Petrit Gashi - je rekao da KAP u 2017. godini obeležio jednu od najuspešnijih godina, postizanjem izmene i dopuna Zakona o kosovskoj agenciji za privatizaciju i data je mogućnost da se privatizacija i procedure razvijaju ubrzanim postupkom. Nakon funkcionisanja Borda Direktora kosovske agencije za privatizaciju u prvoj sednici u novom sastavu prvog dana od Skupštine Republike Kosova, je doneo značajne i konkretne odluke. Agencija je odlučila da transferiše u budžetu Republike Kosova preko 42. miliona € kvalifikovane kao fondovi nakon ispunjavanja kreditnih zahteva i preostali deo uz konsultaciju sa Ministarstvom finansija će se transferisati u budžetu Kosova. U 2016. godini KAP je dostavila Plan – program rada u Skupštini i konkretno u komisiji kako razmišljaju završetak procesa privatizacije, ali u mnogim slučajevima ne zavisi od KAP-a. Na web stranici KAP-a imamo broj prodajnih aseta koje imamo u procesu privatizacije a koji mogu generisati mnoge prihode, ali imamo problem sa osiguranjem dokumentacije od Katastarske agencije. Mi smo usvojili plan za 2018. godinu, ali zbog ne - kompletiranja Borda KAP-a za ovu godinu istog smo redukovali. Sada smo predvideli samo pet runde privatizacije budući da imamo samo još šest meseci do kraja godine. usvajanjem Zakona od Skupštine o Specijalnom odeljenju vrhovnog suda po pitanjima o Kosovskoj agenciji za privatizaciju ubeđeni smo da ćemo imati povećane kapacitete za razmatranje predmeta koji ima KAP. U vezi zakona o Trepći mi smo sarađivali o moratorijumu kojeg smo imali za Trepću, ali stupanjem na snagu Zakona Trepći mi smo redukovali prodajne asete i nijedan aset neće ulaziti u procesu likvidacije bez tretiranja ovih aseta. On je naglasio da nakon izbora Nadzornog borda o Trepći mi smo obustavili sve aktivnosti koje se odnose sa Trepćom i Izveštaj KAP-a za studiju izvodljivosti je dostavljen Ministarstvu ekonomskog razvoja kao odgovorna za Trepću.

Ekrem Hajdari – je prikazao dostignuće Godišnjeg izveštaja Kosovske agencije za privatizaciju za 2017. godinu. Rekao je da je broj prodajnih aseta u rundi privatizacije za 2017. godinu pokazuje uspeh kojeg je postigla KAP u 2017. god., imali smo 1000 prodaja aseta a u vezi s tim smo dobili 2000 ponude i da je postignut prosek prodaje zemljišta sa 35 do 350 €. Oslobodili smo uzurpirane asete u Severnoj Mitrovici, inkasiranje kirije je postignuto i povećali smo nivo inkasiranja kirije. On je rekao da imamo prostriranje i zastupljenost van zemlje u zemljama regiona identifikovali smo 38 aseta u državama regiona i to: U Makedoniji, Crnoj Gori, Bosni i Srbiji, i u toku smo izrade plana delovanja za sve asete koje su u regionu za identifikovanje.

Duda Balje - je istakla da je razmotrila Godišnjeg izveštaja kosovske agencije za privatizaciju za 2017. god. i opštini Prizren je bilo nekoliko zahteva za privatizaciju koji su realizovani i da su uspešno realizovani i zadovoljni smo sa radom KAP-a.

Bilall Sherifi – je pitao u vezi mehanizama o kojima ste uspeli identifikovati 38. slučajeva van zemlje? i koliko su troškovi budžeta KAP-a za plate?

Liburn Aliu - pitao je u vezi broja asea društvenih preduzeća da li su tačni mada ovi asemi nisu evidentirani ranije gde je bio problem? o u vezi identifikacije društvenih preduzeća van zemlje kakav plan ima KAP za intenziviranje ovog pitanja?

Sali Zyba - je tražio objašnjenja u vezi vrednosti od 42 miliona € i iz koje kategorije su transferisani? Mada je izvršena revizija plana rada za 2018. godinu.

Hykmete Bajrami - po pitanju uzurpiranih asea nakon što kupci privatizuju oni su se povukli i šta se dešava o ovakvoj situaciji?. Imamo slučaj prodaje jednog lokala u Prištini što je u telekomu Kosova, zašto se ne oslobađa stvarnom kupcu koji je kupio ovog lokala?.

Dardan Sejdiu - na kakve katastarske podatke bazirate za aseite o kojima odlučujete da ih prodajete u rundi privatizacije?

Petrit Gashi - je odgovorio na pitanjima: za utvrđivanje identifikacije asea van zemlje to smo vodili sa KAP-om preko raznim mehanizmima i trećim strankama, obavešteni smo da asemi mogu biti deo određenih preduzeća; o budžetu KAP-a rekao je preko 7. miliona € koji se troši u nekoliko kategorija. Za transfer 42. miliona €, rekao je da su ovi preostali fondovi iz prodaja asea, nakon što su tretirani svi kreditori; revidiranje plana rada rekao je da izvršeno zbog ne kompletiranog borda i za 6. meseci nismo imali kvorum da donosimo odluku i sada smo ostavili samo još pet runde privatizacije; za uzurpacije, rekao je da smo imali problem sa bivšim uzurpatorima i sa ovim slučajevima se bavi policija; po pitanju kompletiranja katastarskih dokumenata, rekao je da imamo saradnju sa opštinama za dobijanje katastarskih usluga.

Ekerm Hajdari - je odgovorio na pitanja: O broju asea društvenih preduzeća, rekao je da se nalaze u 14 stranici izveštaja prikazani u grafičkom obliku svi ugovori koji će se finalizirati o u vezi prodaja asea mada nisu bili ranije u listi prodaje KAP-a ove preduzeće, rekao je da su bile pod upravom drugih i da su sudovi koji mogu brzati ovaj proces sastavili smo plan sa istorijskim podacima javnih preduzeća; za oslobađanje lokala kojeg ima Telekom sa kirijom, rekao je da KAP do sada nije mogao izvršiti primo – predaju kod vlasnika budući da se vodi sudski postupak.

Liburn Aliu - zahtevao objašnjenja ukoliko je povećan broj asea i koliko će biti u završnoj listi kao novi? dok liste sa podacima u pogledu katastra možete naći u tekstualnim podacima kod opština. On je rekao da KAP treba da planira identifikaciju asea i identifikacija treba biti prioritet KAP-a.

Petrit Gashi - je spomenuo dva pitanja kao izazov s kojima se suočava KAP i zahtevao od Komisije njihovo adresiranje: u vezi Odluke Vlade o zabrani prodaje svih zemljišta, rekao je da ova odluka nije jasna jer ne specificira koje zemljište ne mogu da se privatizuju i do sada smo poštovali ovu odluku. Drugo pitanje je i kod imovine KAP-a koje menadžira, Vlada je donela odluku za eksproprisanje, ali nijedna isplata nije do sada izvršena i ukoliko se ne vrši isplata KAP ne može brisati ni isplate koje ima prema kreditorima i radnicima.

Hykmete Bajrami - je rekla da je odluka Vlade za zabranu prodaje zemljišta je skandalozna da Vlada donosi odluku za Agenciju koja izveštava Skupštini, i zahtevala je da se ova odluka adresira Komisiji i predsedniku Skupštine, a mi zatim da imamo mogućnosti da ka tretiramo. Dok u vezi ekspropisanja imovine rekla je da Vlada treba izvršiti blagovremeno planiranje isplate i ovo pitanje treba pokrenuti u rebalansu Nacrta zakona o budžetu.

Predsednica - za pitanja koja su pokrenuta zahtevala od predstavnika KAP-a da iste adresiraju pismeno, a što se tiče pravne infrastrukture to ne mora biti prepreka u radu KAP-a i u vezi s tim ćete imati podršku komisije.

Zbog nedostatka kvoruma za odlučivanje, Komisija je donela sledeći:

Zaključak

Odlaze se za narednu sednicu glasanje Godišnjeg izveštaja Kosovske agencije za privatizaciju – KAP – a za 2017. godinu.

6. Razno

Tekuća pitanja

Sednica je završena u 13:30 časova.

Pripremila:

Jedinica za podršku Komisije

Predsednica Komisije

Sala BERISHA SHALA