



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosova - Republic of Kosovo**  
*Kuvendi - Skupština - Assembly*

---

**VI Saziv**

**Prolećna sesija**

**Komisija za Evropske integracije**

**Sednica br. 20**

**Priština, 5. 6. 2018 .god. 12:00**

**Zgrada Skupštine, sala N-303**

**Zapisnik**

**Učestvovali su:** Blerta Deliu- Kodra, Zenun Pajaziti, Armend Zemaj, Milaim Zeka, Fitore Pacolli Fatmire Kollçaku i Fikrim Damka.

**Odsutni:** Ilir Deda, Adem Hoxha, Donika-Kadaj-Bujupi i Glauk Konjufca.

**Pozvani :** Bajram Hasani,Ministar za trgovinu i industriju.

**Osoblja za podršku Komisiji:** Ahtere Loxha, Adelina Demolli, Safet Beqiri i Florent Mehmeti.

Ostali učesnici: predstavnici GIZ-a, KDI, i medije.

**Predsedavala je Blerta Deliu- Kodra, predsednica Komisije.**

**Dnevni red:**

- 1. Usvajanje dnevnog reda;**
- 2. Usvajanje zapisnika sa sednice od 11.5.2018;**
- 3. Izveštaj Ministra za trgovinu i industriju, u vezi sprovođenja Nacionalnog programa za sprovođenje Sporazuma za stabilizaciju i pridruživanje;**
- 4. Razmatranje Nacrta zakona br. 06/L-027 o rudnicima i mineralima, sa amandmanima Funkcionalne komisije, sa aspekta usklađenosti sa zakonodavstvom EU-a;**

5. **Razmatranje Nacrta zakona br. 06/L-024 o tretiraju bespravne izgradnje, sa amandmanima Funkcionalne komisije, sa aspekta usklađenosti sa zakonodavstvom EU-a;**
6. **Razmatranje Nacrta zakona br. 06/L-048 o Nezavisnoj nadzornoj komisiji za civilnu službu Kosova, sa amandmanima Funkcionalne komisije, sa aspekta usklađenosti sa zakonodavstvom EU-a;**
7. **Razno.**

## **1. Usvajanje dnevnog reda**

Dnevni red je usvojen bez izmena .

## **2. Usvajanje zapisnika sa sednice od 11.5.2018**

Zapisnik je usvojen bez primedbi.

## **3. Izveštaj Ministra za trgovinu i industriju, u vezi sprovođenja Nacionalnog programa za sprovođenje Sporazuma za stabilizaciju i pridruživanje (SSP)**

**Predsednica** - se zahvalila ministru na odzivu i rekla da smo aprila dobili Izveštaj o zemlji, koji prikaže dostignuća i izazove u domaćim institucijama. Iz Izveštaja se vidi da nemamo dovoljnog progressa u oblasti industrije i trgovine. Zanima nas, šta je učinilo vaše ministarstvo za adresiranje izazova identifikovanih u izveštaju i ciljevima vašeg ministarstva? Ne samo iz oblasti SSP-a nego i o reformama u Evropskim agendama za približavanje zakonodavstva sa EU-om.

**Ministar** - je rekao, većina progressa objavljenog u Izveštaju odnosi se na ovo Ministarstvo, ali zbog oblasti koju pokriva, 60%-70% obaveza koje proizilaze iz SSP-a i reforma Evropske agende pripadaju ovom Ministarstvu i ima mnogo toga da se učini u tom pravcu. Učinili smo mnogo u približavanju zakonodavstva i usvojeno je na Skupštini. Nešto je u pripremu koncept dokumenata a nešto je pri kraju. Što se izazova iz oblasti MTI tiče, zahtevana je sektorijalna struktura preduzeća, ekonomska integracija u EU, konkurentnost cena, Evropski standardi, slobodan tok roba, prava kompanija, prava intelektualnog vlasništva, zaštita potrošača i zdravlja, trgovina, preduzeća i industrijalna politika. To su glavne oblasti u vezi ispunjavanja reformi Evropske agende i adresiranje izazova iz Izveštaja zemlje. Što se SSP-a tiče, većina obaveza pripadaju MTI-u.

Preuzeli smo ih prioriteto i klasifikovali sve obaveze i potrebne postupke što se podzakonskih akata tiče, uskoro će se formirati radna grupa za izradu Pravilnika za notifikaciju tehničkih pravilnika i aktivnosti za ocenu konformiteta, shodno međunarodnim sporazumima, po tom Pravilnik za registrovanje tehničkih pravila i imenovanih tela za ocenu konformiteta, formirana

je radne grupa, koja će izraditi Administrativno uputstvo o načinu imenovanja organa za ocenu konformiteta.

Usvaja se mandat Državnog saveta industrijskog vlasništva.

Nacrt zakona o trgovini naftom i obnovljivim gorivima, prošao je sve predviđene zakonske procedure i nakon razmatranja u kabinetu, dostaviće se Vladi za usvajanje. U vezi Zakona o obaveznim rezervama nafte, formirana je radna grupa za izradu predloga nacrta za izmene i dopune i blagovremeno će biti izrađen i poslaće se Vladi za usvajanje. Ovaj Zakon ima budžetskih implikacija i nakon usvajanja istog biće potrebno 180 miliona € državne rezerve nafte na Kosovu i tu se mora analizirati način stvaranje ovog budžeta, dali ćemo odrediti taksu u uvozu nafte ili iz državnog budžeta da akumuliramo svake godine.

Nakon dekretovanja Zakona o trgovini naftom ..., očekuje se osnivanje radne grupe o izradi Administrativnog uputstva o biogorivima. Zakon o zaštiti potrošača je usvojen i u toku su napori za usvajanje podzakonskih akata. Kod poboljšanja okvira politika u oblasti inspekcija, usvojen je Nacrt dokumenta u Vladi i formirana je radna grupa za izradu Nacrta zakona o inspekciji.

Što se podizanja ljudskih kapaciteta u Direkciji akreditovanja, izabran je generalni direktor akreditovanja.

U periodu januar-maj usvojeno je 170 evropskih standarda kao kosovske standarde iz oblasti životne sredine, naftnih derivata i metrologije. Baza podataka opasnih materija predviđeno je da bude potpuno funkcionalna do kraja ove godine. Analiza praznina horizontalnog zakonodavstva o uslugama je završena marta. Akcioni plan za transpozovanje Direktive za usluge je završeno i dostavljeno Vladi za usvajanje.

O poboljšanju ekonomskog sistema u periodu januar-mart 2018.god.,46 biznisa je registrovano putem elektronske platforme. Unifikovali smo broj biznisa i uskoro očekujemo implementovanje novog softvera koji je do sada bio nedostatak koordinacije između MTI, Carina Kosova i Poreske administracije. O zakonu o konkurenciji formirana je radna grupa koja će izraditi Nacrt dokumenata. U vezi Agencije za promovisanje srednjih i malih preduzeća, imamo pritiska od Evropske komisije za restrukturisanje ove agencije, što će imati budžetskih implikacija. Izradili smo Pravilnika i dostavili smo MJA za usvajanje i dostaviće se i Vladi za usvajanje.

**Zenun Pajaziti**, - je rekao da je MTI izuzetno značajno iz oblasti privrede. U Izveštaju o zemlji su obeleženi napreci, ali ima i zaostajanja koji se ne zavise samo od vas, jer ima niz agencija iz ovog dinkastera koji nisu potpune funkcionalne.

Kod rezervi nafte, već se godinama ponavlja isti nalaz. Bilo je mnogo ideja od prethodnih ministara i da jedna od njih je bila da u saradnji sa Albanijom, u jednoj od njenih luka, moraju biti kapaciteti za potrebe privrede Kosova, jer u raznim slučajevima privreda može biti u kolapsu. Pitanje glasi: dali imate ideju šta se treba učiniti i kada to može biti završeno i dali

postoji mogućnost saradnje sa Albanijom? Ubeđen sam da će to biti odobreno i da Ministarstvo stupi u kontakte sa Evropskom komisijom i Albanijom, kako se ne bi to ponovilo.

**Armend Zemaj**—ministre, vidi se dinamika rada ali obuhvaćanje pravila procedura, konformiteta i konkurencije je nešto što dovodi pod znakom pitanja ali mora biti pokreta i od ostalih vladinih institucija. Naglasili ste da ste poslali MJS pravilnik za restrukturiranje KIESA i Ministarstva u celini, dali ste odredili vremenski rok? Jer iz izveštaja tromesečja za realizaciju SSP-a postotak je izuzetno niži i kao Kosovo negde smo u totalu uključujući i vaše ministarstvo do oko 29%. od svih mera iz prošle godine, samo jedna je potpuno realizovana. U 2017 i 4 meseca 2018.god. skoro je ista dinamika, bez mimoilaženja uloge Skupštine u izradi zakonodavstva a to nas zabrinjava. U vezi inspektorata tržišta, rečeno je da osim uloge osnaživanja inspektorata tržišta, trebala bi i politika pogodna sa unutrašnjim zahtevima a posebno sa čime smo se suočili poslednje vreme bilo kvalitetom nafte bilo hranom i svi znamo igru sa promenom cenama u velikim marketima. Koja je vaša uloga i koliko imate u vašem fokusu, podrazumevajući i konkurenciju koja je već ovde istaknuta, sve to u interesu razvoja malih i srednjih preduzeća jer je to dobra mogućnost da unapredimo Kosovo, bez obzira na želju i na insistiraju za stvaranje povoljne sredine za spoljne snažne investitore za pomoć zemlji.

U nastavku je rekao na osnovu do sada rečenog, deo volje je samo želja, ali za nas je nadajuće i ako nastavite sa ovom dinamikom možete uticati i na ostalim vladinim resorima i tada ćete imati rezultata inače prilično je teško da u toku ove godine imamo realniji pregled ispunjavanja ovih aktivnosti.

**Ministar** – u vezi pitanja poslanika Pajaziti, o rezervama nafte, rekao je da zbog finansijskih implikacija mora se obaviti i ova obaveza ali još uvek nemamo predodžbu kako treba biti oblik skladišta i upravo zbog ovih implikacija ostavili smo to kao poslednji kriterijum za realizaciju. Dok odgovarajući na pitanja poslanika Zemaj je rekao da smo izašli sa predlogom za kompletno restrukturisanje Ministarstva, ali glavna agencija je KIESA a mi kao Ministarstvo obavljamo naš posao i očekujemo odgovor MJS-a i nastavak u Vladi – čekamo ostale institucije.

O inspektoratu, kao Ministarstvo, bili smo i nosioci smo reforme koja će biti u inspektoratu. Koncept dokumenat smo poslali u Vladu, formirali smo radnu grupu koja će uskoro početi sa radom za izradu nacrtu zakona jer je duboka reforma MTI-a ali na nivou zemlje je 42 inspektorata, ali se razmišlja da se to reducira na 15-16. to je uticalo da formiramo radnu međuministarsku grupu, jer se time zadiru više ministarstava i ova reforma će biti u sklopu Kancelarije Premijera gde će biti državni inspektor i to je preporuka Svetske banke.

U boljoj koordinaciji između inspektorata lokalnog i centralnog nivoa, rezultati će biti bolji.

**Milaim Zeka**,- vi predvodite veoma značajno ministarstvo ali i problematično. Jasno je da je sloboda toka robe cilj svih zemalja Balkana za ulazak u EU prema tome, to znači da zelje koje ne stvaraju strategiju za ukidanje carina, pretvaraju se u diktatorijalne zemlje koje žive od carina.

Imajući ovaj cilj, mora biti dugoročna strategija ne samo za vas lično nego za svakog ministra u tom Ministarstvu. U nastavku je rekao da bi imao nekoliko preporuka sa kojima bi se trebalo baviti Ministarstvo.

U vezi naftnih derivata, zna se da je kvaliteta izuzetno loša i to uzrokuje kvar i amortizaciju vozila. Na osnovu informacija s kojima raspolažem, nikada nisu kontrolisane benzinske crpke. Trebali ste da formirate Agenciju za zaštitu potrošača, jer kvaliteta nafte se ne može kontrolisati u sestreni na carini nego samo direktno u crpki i zakonski prema zakonodavstvu EU-a. Iste se moraju čistiti godišnje a kod nas se ne čiste i svakog dana se snabdevamo od njih. Naredna preporuka se odnosi na agencije. Imamo mnogo agencija i taj broj ora se smanjiti jer novac koji se troši u agencijama može se koristiti bolje u prosveti, zdravstvu itd.

U nastavku je rekao da su prethodni ministri doneli određene odluke koje je javnost okvalifikovao kao političke i pitam: šta se desilo sa Odlukom bivše ministricice Bajrami da se kontrola kvalitete nafte daje carinama, što je ne moguće jer carine nemaju laboratorije. Dali ste imali politički pritisak, kada ste doneli odluke o zaštiti potrošača ali stvorili ste štetu Srbiji blokadom robe?

**Fatmire Kollçaku**, - Jasno je da zaostajanja na Kosovu nisu izostanak zakonodavstva nego njihovo nesprovođenje i to je glavni izazov. Trebalo bi da se postojeći zakonodavstvo poštuje. U vezi zaštite potrošača, znajući bilans uvoz-izvoz naše je tržište je poplavljeno raznom robom i da koordinacija između Ministarstva i carina mora biti mnogo bolja. Znamo aferu mesa, koliko dalje prate te kompanije koje se licenciraju za trgovinu? Po tom imali smo slučaj sa kisikom u Kliničkom bolničkom centru, ali još nemamo odgovora od tužilaštva u vezi preminulih osoba a niko nije odgovarao.

Procedurama licenciranja biznisa, i ako smo da se u korist njih bude olakšica, mora se voditi računa jer se atakira život potrošača. Kao Skupština doneli smo niz rezolucija koje nisu obavezne za Vladu. I povodom pokvarenog mesa doneli smo rezoluciju ali ne znam dali je prekinut lanac prometa tog mesa na našem tržištu i dali se nastavlja sa kontrolom proizvoda koji ulaze na tržištu Kosova.

Moramo favorizovati našeg proizvođača raznim olakšicama, kako bi smanjili socijalne slučajeve.

**Fitore Pacolli**, - o kvaliteti goriva, nije toliko značajno oštećenje vozila nego ispušni plinovi – vazduh kojeg svakodnevno dišemo.

Htela bi znati, koja je pouka koju je izvuklo ministarstvo od kazne zbog kompanije “HIB Petrol”, zbog upotrebe nafte koja nije dozvoljena na Kosovu. U školama je nađena nafta sa 800 ppm-a što je dozvoljeno samo u industriji brodova, limit je dozvoljen 10 PPM.

Možete li nam reći koje su kontrole da budete sigurni da neće se ponoviti upotreba iste nafte i u ostalim kosovskim opštinama?

Sumnja se da nafta koja sadrži visok stepen sumpora, koristi za vozila, čime se stvara ogromna šteta ljudskom zdravlju.

**Ministar** – o zaštiti potrošača smo mnogo učinili, aktivirali smo Nacionalni savet za potrošače, popunili smo vakum kojeg smo imali između izrade politika i Nacionalnog saveta za potrošače i sprovođenje od dotične uprave, imenovali smo zvaničnika koji će biti veza za komuniciranje. Napravili smo nekoliko kampanja i jedno promovisanje, u cilju osveščivanja građana. Što se kvalitete nafte tiče, istina je, nije kvalitetna na Kosovu. Što se uvoza tiče, nije ono kao što piše nego problemi su da ima pumpi koje nisu čišćene od rata, i stvaraju se problemi i za to goriva ne mogu biti dobra. Mora se doneti administrativno uputstvo, imamo ideju kakao treba da se postupa. Možda treba se dati poverenje dotičnoj firmi uz ovlašćenje za obavljanje ove dužnosti. Moramo obavezati pumpe da bar jednom godišnje da ih čiste. U vezi zaštite potrošača doneli smo zakone koji štite domaćeg proizvođača ali i poštujući SSP i sporazum sa CEFT-om. Apelirali smo kod svih kompanija, tamo gde se osećaju ugroženima, ako na tržištu ulazi neki proizvod koji je jeftiniji od domaćeg proizvoda, spremni smo da sprovodimo zakon i 12 odluka je u procesu istraživanja.

U vezi sprovođenje zakona, našao sam nekoliko zakona koji nisu praćeni podzakonskim aktima, ali nakon preuzimanja dužnosti, u vezi Zakona o strateškim investicijama je usvojeno tri administrativna uputstva, usvojen je pravilnik i sada zakon je funkcionalan, kao i za ostale zakone smo u toku radova za kompletiranje sa podzakonskim aktima. O zaštiti potrošača, u 2017.god., MTI i Direkcija za potrošače sa inspektoratom su preduzeli akciju gde je uništeno relativna količina robe koja je bila na tržištu, sa isteklim rokom.

U vezi mesa, inspektorat nije mogao da reagira, jer je u nadležnosti AVHK-a. Zahtevao sam, pismenim oblikom od AVHK-a da one prehrambene kompanije koje koriste više od 20% palminog ulja, zabrani upotreba jer je štetan za zdravlje ali imamo informacije da neke lekarske kompanije koriste palmino ulje 100% u svojim proizvodima, što je izuzetno štetno za zdravlje. Nismo hteli da objavimo koje su te kompanije ali verujemo da će izradom novog zakona unutrašnjoj trgovini koji je u toku izrade da ćemo imati uspeha. O uvozu nafte, nije odgovorno MTI. Pokušavamo da se koordiniramo sa carinama i u toku smo aktiviranja unutrašnjeg laboratorijuma gde će se obaviti analize, u slučaju sumnji, znači da će se u akreditovanom laboratorijumu MTI obaviti analize derivata.

**Predsednica** - je naglasila da za zaštitu potrošača, moraju se objaviti imena svih kompanija koje krše prava potrošača, jer je odgovornost ista za sve. Prema tome i pitanje palmino ulja i mesta mora imati bolju koordinaciju između vas i AVHK i da morate preduzeti mere i vršiti pritisak, imaćete i našu podršku.

Isto tako podržavaćemo i Zakon o unutrašnjoj trgovini, jer je u sklopu standarda približavanja sa zakonodavstvom EU-a.

Prema tome zabrinjava činjenica promene rokova isteka upotrebe prehrambenih proizvoda u raznim marketima.

**Ministar** – u vezi objavljivanja naziva kompanija koja prave kršenja, rekao je da zbog sekreta poslovanja ne smemo da javno oštetimo nekoga, nego mnogo radimo i da je inspektorat nastavio sa radom, novčanim kažnjavanjima i poslao je predmete na sudovima tako da nikome neće biti oprošteno.

O promeni rokova isteka upotrebe po marketima, MTI će raditi u skladu sa zakonom i počeli smo dinamizaciju prvo sa akcionim planom za povećanje inspektiranja sa 20% u kontroli i zahtevali smo neprekidno povećanje broja inspektora u raznim oblastima.

#### **4. Razmatranje Nacrta zakona br. 06/L-027 o rudnicima i mineralima, sa amandmanima Funkcionalne komisije, sa aspekta usklađenosti sa zakonodavstvom EU-a;**

Nakon glasanja, Komisija je donela ovu:

##### **Preporuku**

Nacrta zakona br. 06/L-027 o rudnicima i mineralima, sa amandmanima Funkcionalne komisije nije suprotno zakonodavstvu EU-a i može se preporučiti Skupštini za usvajanje.

#### **5. Razmatranje Nacrta zakona br. 06/L-024 o tretiranju bespravne izgradnje, sa amandmanima Funkcionalne komisije, sa aspekta usklađenosti sa zakonodavstvom EU-a;**

Nakon glasanja, Komisija je donela ovu:

##### **Preporuku**

Nacrta zakona br. 06/L-024 o tretiranju bespravne izgradnje, sa amandmanima Funkcionalne komisije nije suprotno zakonodavstvu EU-a i može se preporučiti Skupštini za usvajanje.

#### **6. Razmatranje Nacrta zakona br. 06/L-048 o Nezavisnoj nadzornoj komisiji za civilnu službu Kosova, sa amandmanima Funkcionalne komisije, sa aspekta usklađenosti sa zakonodavstvom EU-a**

Nakon glasanja, Komisija je donela ovu:

## **Preporuku**

Nacrta zakona br. 06/L-048 o Nezavisnoj nadzornoj komisiji za civilnu službu Kosova, sa amandmanima Funkcionalne komisije nije suprotno zakonodavstvu EU-a i može se preporučiti Skupštini za usvajanje.

### **7. Razno**

**Fatmire Kollçaku**, - zahtevala je informaciju od Predsednice u vezi delegacije Skupštine za lobiranje o liberalizaciji viza i da joj je krivo što ova Komisija nije informisana o tome.

**Milaim Zeka** - nadovezao se na diskusiji i zahtevao da se preko predsednice, Predsednik Skupštine vodi računa o izboru ljudi koji će lobirati za liberalizaciju i da formira Komisiju sa ljudima od integriteta i koji imaju kontakte u Briselu i Strasburu sa evro-poslanicama i da lobiraju a ne da se uzimaju ljudi da idu za šetnju, jer nije vreme za razonodu i nije dobra da se naša Komisija ignoriše.

**Predsednica** –Predsedništvo Skupštine se u prošlom mesecu usaglasila sa šefovima parlamentarnih grupa da ima dinamičnu agendu u vezi liberalizacije viza. Razgovarala sam sa predsednikom da nakon dve posete i naša Komisija ima nešto konkretnoga i razgovarajte sa vašim šefovima jer koliko sam informisana nije bilo jedinstva o sastavu delegacije.

Sednica je završena u 13:20.

**Pripremljeno od:**

**Jedinica za podršku Komisiji**

**Predsednica Komisije,**

**Blerta Deliu- Kodra**

-----