



Republika e Kosovës
Republika Kosovo-Republic of Kosovo
Kuvendi - Skupština - Assembly

VI Saziv

Jesenje zasedanje

Komisija za poljoprivredu, šumarstvo, životnu sredinu i prostorno planiranje

Sednica br. 20

Priština, 23.5.2018, u 11:00 časova

Zgrada Skupštine, sala N-303

Z A P I S N I K

Sednici su prisustvovali: Daut Haradinaj, Ljutfi Žarku, Andin Hoti, Danuš Ademi, Ganimete Musliu, Salih Salihu, Serđan Mitrović, Liburn Aliu, i Driton Čauši.

Odsustvovali: Besa Gadžerri, i Enver Hoti.

Komisijско pomoćno osoblje: Bajram Badivuku, Ylber Šerifi, i Editë Mehmeti

Sednici je predsedavao potpredsednik komisije Daut Haradinaj

Za sednicu je predložen sledeći

Dnevni red:

1. Usvajanje dnevnog reda;
2. Usvajanje zapisnika od 15. i 22. 5. 2018. godine.;
3. Razmatranje Nacrta zakona o ilegalnoj izgradnji;
4. Razno.

1. Usvajanje dnevnog reda

Dnevni red je usvojen sa zahtevom predsedavajućeg komisije Daut Haradinaj uz saglasnost članova komisije da se razmotri Nacrt zakona o memorijalnom kompleksu "Adem Jashari" u Prekazu.

2. Usvajanje zapisnika sa sastanka od 15 i 22 maja 2018 g.

Presednik komisije je konstatovao usvajanje dva zapisnika od 15 i 22 maja 2018 g.

3. Razmatranje u načelu narta zakona o kompleksu Adema Jašarija

Presednik Daut Haradinaj obavestio je članove Komisije da je ovaj nacrt zakona koji je pokrenuo Komisija distribuiran poslanicima i sa tim je mišljenje Vlade dato sa komentarima. Poslanica **Ganimete Musliu** rekla je da bi ovaj zakon trebao biti usvojen što je prije moguće, kako ne bi ostao nužna intervencija u kulama porodice Jašari, jer je direktor Agencije za upravljanje memorijalnim kompleksima Kosova rekao da se ova intervencija može učiniti tek nakon usvajanja ovog zakona.

Nakon diskusija, predsednik je konstatovao 8 glasova za i 1 uzdržan, odlučio da podnese Skupštini :

Preporuku

Usvaja se, u načelu, Nacrtzakon br. 06/L-059 za kompleksni memorijal “Adem Jashari” u Prekaze.

4. Razmatranje Nacrta zakona o ilegalnoj izgradnji

Predsedavajući je pohvalio na obavljenom radu RG sa Liburnom Alijem na čelu idodao da pored drugih važnih zakona ovaj je od posebne važnosti jer ima veliki broj građana koji jedva čekaju da se zakon donosi. On je zatim molio predsednika RG da uzme reč.

Gospodin Aliu je govorio o radu RG na ovom Nacrtu zakona koji treba da zameni prethodnog koji je prvaziđen. On je govorio o svim amandmanima predloženih od LS-a i i primedbama OEBS-a, kao i Kancelarije skupštine za standardizaciju i harmonizaciju, i naglasio da je starom zakonu istekao rok koji je dao dobra iskustva ali ne i rezultate, te s toga ovim se očekuju dobri rezultati konačno te i proces legalizacija ilegalne izgradnje nastaviće se manjim koštanjem za izgradnju i za građane. On je obrazložio 9 amandmana RG, i neprihvatanje amandmana LS-a. Za četiri amandmana LS-a (na članove 13,14,15, i 16), kazao da je RG preformulisala tekstove navedenih članva, zbog bolje praktične primene, dok je o amandmanima LS- kazao da je radna grupa smatrala ih nekorektnim i da su sa praktičnog aspekta nesprovodljivi kao takvi, jer stvaraju dupliranje raznih tumačenja i dr. Suština smisla rada RG jeste u tome da neće biti legalizacije bez definiranja imovine a to znači da u ovom poslednjem slučaju, takvi će se slučajevi staviti na listu čekanja, bez obzira da li su sporni ili ne. To je razlog što radna grupa nije podržala amandmane LS-a.

Predsedavajući je upitao gospodina Aliu o kategorijama koje je pomenuao da su to za MŽSPP i opština, za šta su podeljene u dve grupe odnosno drugu i treću kategoriju. Gospodin Aliu je pojedinačno obrazložio sve amandmane ali i razloge ne podržavanja 19 amandmana LS-a pojedinačno.

Zatim je predsedavajući dao reč predstavniku LS-a **Srđanu Mitroviću**, kao predstavnik koji je izrazio ne saglasnost PG LS-a sa RG zbog nepodrške njihovim amandmanima koji su veoma opravdani stavovi LS-a i koji su izraz kosovskih problema sa imovinom i vlasništvom, odnosno imovinom pripadnika Srpske zajednice.

Nakon izjašnjavanja, komisija je donela :

ZAKLJUČAK

Nacrt zakona o ilegalnoj izgradnji usvojen je sa jednim glasom protiv i dostavlja se plenarnoj sednici za drugo razmatranje sa amndmanima u nastavku:

Amandman 1

U Članu 1, pod-paragraf 1.3 i u celom tekstu nacrta rečenica “jedinstvenog uslužnog šaltera (One Stop Shop)” zamenjuje se tekstem: “jedine uslužne kancelarije”.

Amandman 2

Član 3, pod stav 1.15.1, briše se ” ili druge dozvole”.

U pod-paragrafu 1.19. reference: “stav 4.1.” i “stav 1.5.” postaju “pod-paragraf 4.1” i “pod-paragraf 1.5.”.

Posle pod-paragrafa 1.36, dodaju se 2 nova pod-paragrafa:

1.37. **Certifikat upotrebe** – kao što je definisano u Zakonu na snazi o Izgradnji.

1.38. **Hosting** – postavljanje softverske platforme u hardverskoj opremi.

Amandman 3

Član 4, u pod-paragrafu 2.2. posle skraćenice "RPNI" dodaje se tekst: „u skladu sa važećem zakonodavstvom“.

Amandman 4

Član 13, pod-paragraf 3.2. referenca "stav 1.1" postane "pod-paragraf 1.1"

Paragraf 5, menja se i glasi:

"5. Ukoliko nadležni organ ocenjuje da je aplikacija kompletna i izgradnja bez dozvole kvalifikuje se za izgradnju prema ovom zakonu, nadležnog organa:

5.1. legalizuje se izgradnja bez plaćanja utvrđene takse u članu 20. ovog zakona.

5.2. obeležava izgradnju kao "legalizovanu" na osnovu podataka za legalizaciju nakon plaćanja utvrđene takse prema članu 20. ovog zakona.

5.3. registruje izgradnju bez dodatni kosto u Katastar, sa beleškom da je legalizovana prema ovom zakonu.

5.4. registruje imovinsko pravo nad građevinskoj parceli u RPNI bez dodatni kosto i ukoliko vlasnik izgradnje nije registrovani vlasnik građevinske parcele, ali koji pruža dovoljnu dokumentaciju za registraciju u RPNI prema važećem zakonodavstvu.

5.5. Izdaje certifikat za legalizaciju i odgovarajuću dokumentaciju koja utvrđuje registraciju u katastar i RPNI u roku od šesdeset (60) dana nakon uručenja kompletne aplikacije od aplikanta“.

Amandman 5

Član 14, paragraf 3 menja se i glasi:

3. Ukoliko nadležni organ ocenjuje da je aplikacija kompletna i izgradnja bez dozvole kvalifikuje se za legalizaciju kao što je predviđeno ovim zakonom, nadležni organ:

3.1. utvrđuje ukoliko izgradnja bez dozvole je u skladu sa osnovnim zahtevima za zdravlje i bezbednost utvrđene podzakonskim aktom usvojenom prema članu 24. pod stav 1.1. ovog zakona i sa drugim odredbama ovog zakona.

3.2. legalizuje izgradnju bez plaćanja takse utvrđene u članu 20. ovog zakona.

3.3. obeležava izgradnju kao "legalizovanu" na osnovu podataka za legalizaciju nakon plaćanja utvrđene takse prema članu 20 ovog zakona.

3.4. registruje izgradnju bez dodatni kosto u Katastar, sa beleškom da je legalizovana prema ovom zakonu.

3.5. registruje imovinsko pravo nad građevinskom parcelom u RPNI prema važećem zakonodavstvu;

3.6. za zgrade sa mnogim jedinicama stanovanja, bez dodatni kosto, formira katastarske jedinice za delove zgrade i određuje brojeve jedinica.

3.7. nakon legalizacije jedinica u zgradama bez dozvole prema pod stavu 3.6 ovog člana mogu se registrovati imovinska prava vlasnika izgradnje bez dozvole u RIPGP bez dodatni kosto u roku od jedne (1) kalendarske godine.

3.8. registruje sporazum za suvlasništvu u katastru i/ili RPNI bez dodatni kosto za zgrade više od jedne organizovane jedinice stanovanja kao zgrade u suvlasništvu, prema zakonu na snazi za zgrade u suvlasništvu; i

3.9. izdaje certifikat legalizacije i odgovarajuća dokumenta koji potvrđuju registraciju u katastar i u RPNI u roku od devedeset (90) dana nakon uručenja kompletne aplikacije od aplikanta.

Amandman 6

Član 15, paragraf 7 menja se i glasi:

7. Nakon završetka nezavršene izgradnje bez dozvole, nadležni organ izvrši poslednju inspekciju i ukoliko ocenjuje da je izgradnja u saglasnosti sa utvrđenim uslovima u dozvoli za legalizaciju za završetak izgradnje, nadležni organ:

7.1. izdaje certifikat o legalizaciji;

7.2. registruje izgradnju bez dodatni kosto u katastru, sa beleškom da je legalizovana na osnovu prema ovom zakonu;

7.3. registruje imovinsko pravo nad građevinskom parcelom u RPNI bez dodatni kosto i ukoliko vlasnik izgradnje nije registrovani vlasnik građevinske parcele, ali koji pruža dovoljnu dokumentaciju za registraciju RPNI prema važećem zakonodavstvu; i

7.4. izdaje certifikat o legalizaciji i odgovarajuću dokumentaciju koja potvrđuje registraciju u katastar i u RPNI u roku od trideset (30) dana.

Amandman 7

Član 16, paragraf 3 menja se i glasi:

3. Ukoliko, nadležni organ ocenjuje da je aplikacija kompletna i intervencija bez dozvole kvalifikuje se za legalizaciju prema ovom zakonu, nadležni organ:

3.1. utvrđuje ukoliko intervencija bez dozvole je u skladu sa osnovnim zahtevima za zdravlje i sigurnost utvrđeno pod zakonskim aktom usvojenog prema članu 24, pod stav 1.1 ovog Zakona i sa drugim odredbama ovog zakona.

3.2. legalizuje intervenciju bez dozvole nakon plaćanja utvrđene takse u članu 20. ovog zakona.

3.3. obeleži intervenciju bez dozvole kao „legalizovanu“ na osnovu podataka o legalizaciji nakon plaćanja utvrđene takse prema članu 20. ovog zakona.

3.4. registruje izgradnju bez dodatni kosto u Katastru, sa beleškom da je legalizovana prema ovom zakonu;

3.5. registruje imovinsko pravo nad građevinskom parcelom u RPNI bez dodatni kosto i ukoliko vlasnik izgradnje nije registrovani vlasnik građevinske parcele, ali koji pruža dovoljnu dokumentaciju za registraciju u RPNI prema važećem zakonodavstvu; i

3.6. izdaje certifikat legalizacije i odgovarajuću dokumentaciju koji potvrđuju registraciju u Katastar i u RPNI, u roku od devedeset (90) dana.

Amandman 8

Član 24, pod-paragraf 1.5, dopunjuje se i glasi: „žalbeni postupak protiv odluke za tretiranje ilegalne gradnje“.

Amandman 9

Član 25, briše se.

2. Amandmani Parlamentarne Grupe Srpska Lista, bez podrške Funkcionalne Komisije

Amandman I

Menja se član 22. stav 4. Nacrta zakona o tretiranju građevina bez dozvole i glasi:

U Komisiji za žalbe i tretiranje građevina bez dozvole biće zastupljeni i predstavnici srpske zajednice, kao i predstavnici ostalih nevećinskih zajednica.

OBRAZLOŽENJE

Potrebno je poštovati multietnički karakter Kosova, ali i član 61. Ustava Kosova koji glasi: „Zajednice i njihovi pripadnici imaju pravo na pravičnu zastupljenost pri zapošljavanju u javnim organima i javnim preduzećima na svim nivoima“. Takođe, pitanje nepokretne imovine i njene legalizacije je od velikog značaja za srpsko stanovništvo na Kosovu. Kako razvoj opština sa srpskom većinom i drugi vitalni interesi, kao što je pravo na povratak, zavise od rešavanja statusa imovine, opravdani interes srpske zajednice na Kosovu je da ima predstavnike u Komisiji za žalbe i tretiranje građevina bez dozvole.

VAŽNO

Prihvatanje ovog amandmana zahteva dopunu teksta u albanskoj i engleskoj verziji, odnosno dodavanje navedenog teksta amandmana.

Amandman II

Član 22. stav 4. Nacrta zakona o tretiranju građevina bez dozvole postaje član 22. stav 5.

OBRAZLOŽENJE

Posledica Amandmana I.

VAŽNO

Prihvatanje ovog amandmana zahteva dopunu teksta u albanskoj i engleskoj verziji, odnosno dodavanje navedenog teksta amandmana.

Amandman III

U članu 2. Nacrta zakona se dodaje stav 7. koji glasi:

Ovaj zakon se ne primenjuje na objekte koji su izgrađeni na uzurpiranom zemljištu, zemljištu u vlasništvu raseljenih lica, kao i drugom zemljištu bez znanja ili dozvole vlasnika, ili suprotno izričitoj zabrani vlasnika, bilo da je takvo zemljište klasifikovano kao građevinsko, privatno ili drugo zemljište.

OBRAZLOŽENJE

Već u samim uvodnim delovima, potrebno je definisati da se Zakon ne primenjuje na građevine koje su izgrađene korišćenjem činjenice da je zemljište uzurpirano ili da je vlasnik morao da pobegne sa svog zemljišta. Postavljanjem ovakvog standarda već u početku, Zakon bi se opredelio za poštovanje principa vladavine prava, umesto za princip legalizacije onoga do čega se došlo silom u protivpravnim okolnostima. Ovaj stav je takođe u skladu sa pravnim rezonom iz odluke Ustavnog suda Kosova u predmetu KI187/13 od 16.04.2014. godine.

VAŽNO

Prihvatanje ovog amandmana zahteva dopunu teksta u albanskoj i engleskoj verziji, odnosno dodavanje navedenog teksta amandmana.

Amandman IV

U članu 2. Nacrta zakona se dodaje stav 8. koji glasi:

Ovaj Zakon se ne primenjuje na objekte koji su sagrađeni na gradskom građevinskom zemljištu na kom se ranije nalazila druga nepokretnost, koja je srušena kao posledica ljudskog delovanja, tokom ili nakon sukoba, nemira ili pojedinačnih nelegalnih akata, niti na objekte koji su nastali dogradnjom, restauracijom ili izmenom na drugi način objekata koji su u vlasništvu raseljenih lica, odnosno uzurpiranoj imovini, kojoj vlasnici nisu u stanju da pristupe.

OBRAZLOŽENJE

Kako Kosovo i dalje, preko osamnaest godina nakon sukoba iz 1999. godine, odnosno skoro četrnaest godina nakon pogroma iz marta 2004. godine, nije rešilo pitanja srušenih ili uzurpiranih nepokretnosti, nije moguće legalizovati bilo kakvu imovinu koja je nastala kao posledica tog masovnog kršenja prava, a da se ne sruši ceo pravni poredak na kom počiva kosovski pravni sistem. Nije moguće legalizovati bilo kakvu imovinu do koje se došlo nelegalnim putem, uništenjem ili uzurpacijom tuđih prava, koristeći okolnosti ratova ili masovnog nasilja, jer to nije u skladu sa međunarodnim obavezama koje je Kosovo preuzelo. Kosovo se saglasilo, između ostalog i sa Pinjero principima, koji bi bili direktno pogaženi dozvoljavanjem legalizacije imovine do koje se došlo na ovakav način.

VAŽNO

Prihvatanje ovog amandmana zahteva dopunu teksta u albanskoj i engleskoj verziji, odnosno dodavanje navedenog teksta amandmana.

Amandman V

U članu 7. Nacrta zakona dodaje se stav 3, koji glasi:

Ništa iz ovog člana se ne može interpretirati tako da se usvoji zahtev bilo kog lica za legalizaciju nepokretnosti koja je izgrađena na uzurpiranim nepokretnostima, zatim nepokretnostima kojima vlasnici iz bilo kog opravdanog razloga nemaju pristupa, izmenjenim ili dograđenim delovima nepokretnosti koje su uzurpirane ili im vlasnici nemaju pristupa iz objektivnih razloga, kao i građenju na mestu nepokretnosti koje su bile sagrađene na gradskom građevinskom zemljištu, ali su srušene kao posledica ljudskog delovanja tokom ili nakon sukoba, nemira ili pojedinačnih nelegalnih akata.

OBRAZLOŽENJE

Kako bi se sprečile bilo kakve eventualne zloupotrebe, do kojih svakako u postupku legalizacije može doći, potrebno je istaći gde god je to moguće obavezu opštinskih i svih ostalih organa da obrate pažnju na to da imovina koja je bila predmet bilo kakve zloupotrebe ne sme biti legalizovana bez dozvole pravog vlasnika nepokretnosti, odnosno da krivično delo ne sme biti legalizovano, ma kada se desilo. Samo tako mogu se ispoštovati proklamovani ciljevi vladavine prava i zaštite privatne imovine, koji važe za sve stanovnike Kosova ili vlasnike nepokretnosti na Kosovu, bez obzira na njihovo versko ili nacionalno poreklo.

VAŽNO

Prihvatanje ovog amandmana zahteva dopunu teksta u albanskoj i engleskoj verziji, odnosno dodavanje navedenog teksta amandmana.

Amandman VI

U članu 6. Nacrta Zakona, dodaje se tačka 1.15. koji glasi:

Pomaganje Ministarstvu za zajednice i povratak na identifikovanju objekata koji su izgrađeni na uzurpiranom zemljištu, zemljištu u vlasništvu raseljenih lica, kao i drugom zemljištu bez znanja ili dozvole vlasnika.

OBRAZLOŽENJE

Kako je uzurpacija i nelegalna gradnja na zemljištu raseljenih lica, pored nedostatka bezbednosti, jedan od glavnih razloga za loše rezultate povratka raseljenih lica na Kosovo i kako bi se ispoštovao princip vladavine prava, za imovinu raseljenih lica ili lica koja žive na Kosovu, ali nemaju pristupa imovini, potrebno je uspostaviti registar, kao što je i predloženo Amandmanom broj XIII i time olakšati posao svim organima koji učestvuju u postupku legalizacije, kako bi znali da ova imovina ne sme biti predmet bilo kakve legalizacije. Budući da su opštine u mogućnosti da pribave najviše podataka o nepokretnostima koje su nelegalno sagrađene na uzurpiranom zemljištu raseljenih lica ili lica koja i dalje žive na Kosovu, ali nemaju pristupa imovini, neophodno je da sarađuju sa Ministarstvom na izradi baze podataka o nepokretnostima izgrađenim na zemljištu raseljenih lica.

VAŽNO

Prihvatanje ovog amandmana zahteva dopunu teksta u albanskoj i engleskoj verziji, odnosno dodavanje navedenog teksta amandmana.

Amandman VII

U članu 10, dodaje se tačka 1.6 koja glasi:

Na nepokretnoj imovini koja je bila ili je i dalje predmet uzurpacije, odnosno imovini kojoj vlasnici iz bilo kog opravdanog razloga nemaju pristupa, kao i na gradskom građevinskom zemljištu na kom su bile sagrađene nepokretnosti koje su srušene kao posledica ljudskog delovanja tokom ili nakon sukoba, nemira ili pojedinačnih nelegalnih akata.

OBRAZLOŽENJE

Kako bi se sprečila bilo kakva vrsta zloupotrebe u postupku legalizacije, potrebno je jasno definisati da ovakva imovina ne sme biti predmet legalizacije. Iako odredba stava 2. ovog člana može da se interpretira tako da obuhvata između ostalog i ovu imovinu, smatramo da je napravljena neprecizno, i da svoju punu zaštitu vlasnici ove imovine mogu dobiti tek kada postoji jasna i nedvosmislena zabrana legalizacije, nakon koje se tek može primeniti i stav 2 ovog Zakona, kako se ne bi kršila ljudska i manjinska prava bilo kog lica na Kosovu, bez obzira na njihovo versko ili nacionalno poreklo.

VAŽNO

Prihvatanje ovog amandmana zahteva dopunu teksta u albanskoj i engleskoj verziji, odnosno dodavanje navedenog teksta amandmana.

Amandman VIII

U članu 11, dodaje se stav 8, koji glasi:

Odredbe ovog člana se neće primenjivati na nepokretnosti koje su izgrađene do 2004. godine, čiji su vlasnici raseljena lica ili lica koja iz bilo kog opravdanog razloga nemaju pristupa svojoj imovini ili lica čija je imovina predmet uzurpacije.

OBRAZLOŽENJE

Smisao ove odredbe je da vlasnika, koji nije bio u stanju da podnese zahtev za legalizaciju ili nema uopšte pristupa svojoj imovini, a neretko nema pristupa ni Kosovu, ne kazni zbog toga što, zbog okolnosti koje u odnosu na njega predstavljaju višu silu, nije mogao da podnese zahtev za legalizaciju svoje nepokretne imovine.

VAŽNO

Prihvatanje ovog amandmana zahteva dopunu teksta u albanskoj i engleskoj verziji, odnosno dodavanje navedenog teksta amandmana.

Amandman IX

U članu 15. dodaje se stav 10, koji glasi:

Ništa iz ovog člana se ne može interpretirati tako da se izda dozvola za završetak izgradnje, kao ni za završetak adaptacije bilo koje vrste, koja je započeta na nepokretnoj imovini koja je bila ili je i dalje predmet uzurpacije, odnosno imovini kojoj vlasnici iz bilo kog opravdanog razloga nemaju pristupa, kao i na gradskom građevinskom zemljištu na kom su bile sagrađene nepokretnosti koje su srušene kao posledica ljudskog delovanja tokom ili nakon sukoba, nemira ili pojedinačnih nelegalnih akata.

OBRAZLOŽENJE

Za razliku od prethodnih članova, u ovom se članu nastavak izgradnje tretira tako da za dozvolu za završetak izgradnje nije potrebno obezbediti dokaz o vlasništvu ili dozvoli korišćenja na zemljištu na kom se gradi nepokretnost, niti bilo šta drugo što obezbeđuje da se ispoštuju prava pravih vlasnika uzurpiranog zemljišta, odnosno uzurpiranih nepokretnosti. Ukoliko bi ovaj član ostao u ovom obliku, dao bi širokog prostora za zloupotrebe, jer bi onda sve uzurpirane nepokretnosti mogle da se proglase nepokretnostima koje su u procesu izgradnje i na taj način se legalizuje stanje do kog se došlo krivičnim delima, a neretko i fizičkim nasiljem. Ne postoji bilo koji opravdan razlog da ova obaveza ne stoji u samom zakonu, odnosno da se čeka uputstvo o sprovođenju zakona da bi se ustanovila obaveza da se dozvola izdaje samo legalnom vlasniku nepokretnosti.

VAŽNO

Prihvatanje ovog amandmana zahteva dopunu teksta u albanskoj i engleskoj verziji, odnosno dodavanje navedenog teksta amandmana.

Amandman X

U članu 16. dodaje se stav 6. koji glasi:

Ništa iz ovog člana se ne može interpretirati tako da se izda dozvola za intervenciju, koja je započeta na nepokretnoj imovini koja je bila ili je i dalje predmet uzurpacije, odnosno imovini kojoj vlasnici iz bilo kog opravdanog razloga nemaju pristupa.

OBRAZLOŽENJE

Kao i u prethodnom članu, ni u ovom članu ne postoji obaveza dokazivanja vlasništva nad nepokretnom imovinom koja je predmet adaptacije, što je sa stanovišta pravne sigurnosti i vladavine prava nedopustivo. Ne postoji bilo koji opravdan razlog da ova obaveza ne stoji u samom zakonu, odnosno da se čeka uputstvo o sprovođenju zakona da bi se ustanovila obaveza da se dozvola izdaje samo legalnom vlasniku nepokretnosti.

VAŽNO

Prihvatanje ovog amandmana zahteva dopunu teksta u albanskoj i engleskoj verziji, odnosno dodavanje navedenog teksta amandmana.

Amandman XI

Menja se član 3. stav 1. tačka 1.23 i glasi:

„Lista čekanja“ lista građevina bez dozvole koje su identifikovane ovim Zakonom, čiji će status početi da se rešava nakon pronalaženja rešenja za imovinska pitanja ili čiji će status početi da se rešava prema posebnim programima koje izradi Ministarstvo, uz saglasnost Ministarstva za zajednice i povratak i opština na čijim se teritorijama nalaze građevine bez dozvole i koji će biti usvojeni od Vlade, u skladu sa članom 10. ovog Zakona.

OBRAZLOŽENJE

Imajući u vidu da se na listi čekanja nalaze građevine bez dozvole koje su izgrađene na javnoj imovini, društvenoj imovini, poljoprivrednom zemljištu u komasaciji, zaštićenim područjima i infrastrukturnim koridorima, potrebno je da svi relevantni činioci, koji imaju interes da se reši

pitanje građevina bez dozvole, učestvuju i daju svoju saglasnost pre usvajanja posebnog programa.

VAŽNO

Prihvatanje ovog amandmana zahteva dopunu teksta u albanskoj i engleskoj verziji, odnosno dodavanje navedenog teksta amandmana.

Amandman XII

Menja se član 4. stav 1. tačka 1.7 i glasi:

U roku od 3 godine nakon stupanja na snagu ovog Zakona, predlaže Vladi, uz saglasnost Ministarstva za zajednice i povratak i opština na čijim se teritorijama nalaze građevine bez dozvole, detaljne programe o načinu rešavanja pitanja građevina bez dozvole, uvrštenih na Listu čekanja, u skladu sa članom 10.stav 1.ovog Zakona, koji se razmatraju i usvajaju od strane Vlade u roku od 4 godine od stupanja na snagu ovog Zakona.

OBRAZLOŽENJE

Imajući u vidu značaj imovine na kojoj su izgrađene građevine bez dozvole, potrebno je produžiti rokove, kako bi se pronašlo najcelishodnije i najoptimalnije rešenje.

VAŽNO

Prihvatanje ovog amandmana zahteva dopunu teksta u albanskoj i engleskoj verziji, odnosno dodavanje navedenog teksta amandmana.

Amandman XIII

Menja se član 5. stav 6, tako što se dodaje tačka 6.4 koja glasi:

Pravi bazu podataka nepokretnosti, u saradnji sa nadležnim opštinama, u odgovarajućem formatu, koje su bile ili su i dalje predmet uzurpacije, odnosno nepokretnosti kojima vlasnici iz bilo kog opravdanog razloga nemaju pristupa, kao i nepokretnosti koje su bile sagrađene na gradskom građevinskom zemljištu, ali su srušene kao posledica ljudskog delovanja tokom ili nakon sukoba, nemira ili pojedinačnih nelegalnih akata, kako bi te nepokretnosti bile izuzete od postupka legalizacije.

OBRAZLOŽENJE

Kako bi se ispoštovao princip vladavine prava, imovina raseljenih lica ili lica koja žive na Kosovu ali nemaju pristupa imovini ili lica koja su svoju imovinu imala na gradskom građevinskom zemljištu, ne sme biti predmet naknadne legalizacije od strane drugih lica. Kako bi se obezbedilo da tako i bude, a kako bi se sprečila i bilo koja vrsta zloupotrebe prilikom legalizacije, potrebno je uspostaviti registar ovakve imovine i time olakšati posao i svim organima koji učestvuju u postupku legalizacije, kako bi znali da ova imovina ne sme biti predmet bilo kakve legalizacije.

VAŽNO

Prihvatanje ovog amandmana zahteva dopunu teksta u albanskoj i engleskoj verziji, odnosno dodavanje navedenog teksta amandmana.

Amandman XIV

Potrebno je izmeniti član 17. Zakona.

OBRAZLOŽENJE

Imajući u vidu značaj građevina kategorije III, koja obuhvata građevine sa visokom opasnošću građevine od nacionalnog značaja, neophodno je detaljno propisati postupak za njihovu legalizaciju u okviru samog zakona. Odredba da će se procedura za građevine III kategorije

urediti podzakonskim aktom urušava načelo pravne sigurnosti, posebno imajući u vidu da je u samom zakonu propisana detaljna procedura za legalizaciju građevina I i III kategorije.

VAŽNO

Prihvatanje ovog amandmana zahteva dopunu teksta u albanskoj i engleskoj verziji, odnosno dodavanje navedenog teksta amandmana.

Amandman XV

Briše se član 13. stav 5. tačka 5.4.

OBRAZLOŽENJE

Nerešen, dug i težak proces povratka imovine, koji je nastao usled oružanih sukoba, masovnog raseljavanja i masovnih uzurpacija, o čemu svedoči 42.749 imovinskih zahteva podnetih Kosovskoj agenciji za imovinu, 18.500 sudskih postupaka za naknadu uništene nepokretne imovine, desetina hiljada sudskih postupaka koji se vode za povraćaj uzurpirane imovine ili za poništaj prevarnih transakcija i izveštaji međunarodnih organizacija, kao što je OSCE, ukazuje da se nikako ne sme dozvoliti mogućnost da lice koje nije upisano kao vlasnik zemljišta na kome je sagradjen nelegalni objekat stekne imovinsko pravo na zemljištu na kome se objekat nalazi po pojednostavljenoj proceduri koju Nacrt zakona predviđa. Navedeno rešenje omogućilo bi da lice, koje je uzurpiralo zemljište raseljenog ili drugog oštećenog lica i porušilo objekte vlasnika na zemljištu, nakon što nelegalno izgradi objekte na uzurpiranom zemljištu legalizacijom svog objekta postane i vlasnik tog zemljišta po pojednostavljenoj administrativnoj proceduri.

VAŽNO

Prihvatanje ovog amandmana zahteva dopunu teksta u albanskoj i engleskoj verziji, odnosno dodavanje navedenog teksta amandmana.

Amandman XVI

Briše se član 14. stav 3. tačka 3.5.

OBRAZLOŽENJE

Isto obrazloženje kao za amandman XV.

VAŽNO

Prihvatanje ovog amandmana zahteva dopunu teksta u albanskoj i engleskoj verziji, odnosno dodavanje navedenog teksta amandmana.

Amandman XVII

Briše se član 15. stav 7. tačka 7.3.

OBRAZLOŽENJE

Isto obrazloženje kao za amandman XV.

VAŽNO

Prihvatanje ovog amandmana zahteva dopunu teksta u albanskoj i engleskoj verziji, odnosno dodavanje navedenog teksta amandmana.

Amandman XVIII

Briše se član 16. stav 3. tačka 3.5.

OBRAZLOŽENJE

Isto obrazloženje kao za amandman XV.

VAŽNO

Prihvatanje ovog amandmana zahteva dopunu teksta u albanskoj i engleskoj verziji, odnosno dodavanje navedenog teksta amandmana.

Amandman XIX

U članu 11, dodaje se tačka 1.4 koja glasi:

Građevine sagrađene na nepokretnoj imovini koja je bila ili je i dalje predmet uzurpacije, odnosno imovini kojoj vlasnici iz bilo kog opravdanog razloga nemaju pristupa, kao i na gradskom građevinskom zemljištu na kom su bile sagrađene nepokretnosti koje su srušene kao posledica ljudskog delovanja tokom ili nakon sukoba, nemira ili pojedinačnih nelegalnih akata.

OBRAZLOŽENJE

Kako bi se sprečila bilo kakva vrsta zloupotrebe u postupku legalizacije, potrebno je jasno definisati da objekat sagrađen na nepokretnoj imovini koja je bila ili je i dalje predmet uzurpacije, odnosno imovini kojoj vlasnici iz bilo kog opravdanog razloga nemaju parvo pristupa, kao i na gradskom građevinskom zemljištu na kom su bile sagrađene nepokretnosti koje su srušene kao posledica ljudskog delovanja tokom ili nakon sukoba, nemira ili pojedinačnih nelegalnih akata ne sme biti predmet legalizacije i mora biti srušen. Ovakvim zakonskim rešenjem poslala bi se jasna poruka uzurpatorima da će njihove uzurpacije tuđe imovine biti sankcionisane i otklonile bi se značajne prepreke za povratak raseljenih lica, ukoliko je na njihovom zemljištu srušen nelegalnosagrađen objekat.

VAŽNO

Prihvatanje ovog amandmana zahteva dopunu teksta u albanskoj i engleskoj verziji, odnosno dodavanje navedenog teksta amandmana.

Sednica je završena u 12:04 časova.

Zapisnik je sastavilo komisijsko pomoćno osoblje

Predsednik Komisije,
Daut Haradinaj
