



Republika e Kosovës
Republika Kosovo - Republic of Kosovo
Kuvendi - Skupština – Assembly

VI Saziv

Komisija za budžet i finansije

Sednica br. 18/18

Priština, dana 07.03.2018, u 10:00 čas.

Zgrada Skupštine Kosova, sala C-203

Z A P I S N I K

Sednici su prisustvovali: Lumir Abdixhiku, Safete Hadërgjonaj, Ali Lajçi, Naser Osmani, Blerim Kuçi, Mërgim Lushtaku i Jelena Bontić.

Odsustvovali: Dardan Molliqaj, Mytaher Haskuka, Enver Hoti i Fikrim Damka.

Drugi prisutni: Bedri Hamza- Ministar za finansije, Lulzim Rafuna – Kabinet Ministarstva za finansije, Ismet Aliu-svetnik ministra i Salvador Elmazi- Direktor Odelenja za budžet Kosova.

Osoblje za podršku komisije: Vilson Ukaj, Sabrije Iseini, Dashurije Canolli, Luljeta Krasniqi i Eliza Hyseni(praktikant).

Sednici je predsedavao: Lumir Abdixhiku, predsednik komisije.

D n e v n i r e d:

- 1. Usvajanje dnevnog reda;**
- 2. Usvajanje zapisnika sa sednice od 23.02.2018;**
- 3. Razmatranje Nacrta zakona br. 06/L-063 o ratifikaciji Sporazuma o zajmu između Republike Kosovo i Evropske banke za obnivu i razvoj, za Projekat autoputa Kijev-Zahać;**
- 4. Razmatranje budžeta Opštine Suvareka za 2018;**
- 5. Razmatranje budžeta Opštine Kamenica za 2018;**
- 6. Razmatranje Nacrta zakona br. 06/L-039 o geološkoj službi Kosova i amandmana funkcionalne Komisije za ekonomski razvoj, infrastrukturu, trgovinu, industriju i seoski razvoj;**
- 7. Razno.**

1. Usvajanje dnevnog reda

Predsednik – konstatovao je da je dnevni red usvojen bez izmena.

2. Usvajanje zapisnika sa sednice od 23.02.2018;

Predsednik je konstatovao da komisija usvojila zapisnik sa sednice 23.02.2018, bez primedbi.

3. Razmatranje Nacrta zakona br. 06/L-063 o ratifikaciji Sporazuma o zajmu između Republike Kosovo i Evropske banke za obnovu i razvoj, za Projekat autoputa Kijev-Zahać;

Predsednik - naglasio je da ovaj zakon ima za cilj ratifikaciju Sporazuma o zajmu između Republike Kosovo i Berža za izgradnju autoputa Kijevo-Zahac. Sporazum će početi da se primenjuje od 2018. godine, sa trajanjem od 15 godina, što znači do 2033. godine.

Ministar finansija je istakao da je navedeni sporazum projekat od posebnog značaja, koji je počeo pre više godina i još uvek nije gotov, a na sreću sada smo u završnoj fazi obezbeđivanja finansijske strukture za ovaj projekat. Ovaj veliki projekat Kosova može se primeniti na vreme samo ako ministarstvo uspostaviti jedinicu za implementaciju koja će sprovođiti pravila I primenjivati finansijska pravila predviđena u ovom Ugovoru.

Mi, kao ministarstvo finansija, stavili smo do znanja resornom ministarstvu da procedura nabavke treba da se razvija u skladu sa Evropske banke za obnovu i razvoj, a ne može da se razvija na osnovu procedura nabavka, koja reguliše domaću infrastrukturu o ovom pitanju.

Finansijska konstrukcija sporazuma projekta je 71 miliona evra od Evropske banke za obnovu i razvoj, 80,2 miliona evra od Evropske investicione banke, 38 miliona evra finansiranje iz Budžeta Republike Kosovo, 7.1 miliona € grant fondova za finansijsku i investicije zapadnog Balkana 0,6 miliona donacija od Evropske banke za obnovu i razvoj.

Predsednik je naglasio da je sporazum tačno ono što tražimo da se veći deo kapitalnih investicija finansira iz ovih dugoročnih kredita, kako bi se budžet izdvojio za suštinska pitanja u obrazovanju, zdravstvu i pravosuđu. Samo za informaciju, ugovor ima 24 rate plaćanja, dva puta godišnje, a vrijednost plaćanja iznosi 2,9 miliona eura za ratu. U nastavku, predsednik je upitao o normi interesa za 71 miliona koji će se uzeti zajam.

Ministar za finansije objasnio je da je norma interesa 1% plus eurobor.

Naser Osmani naglasio je da uvek imamo spremnost da podržimo ove projekte, a posebno za kapitalne investicije, posebno za infrastrukturu. Mi smo finansirali dva autoputa iz budžeta Kosova. Takođe, za put ka Mitrovici smo dobili kredit od Islamske banke, ali koji se još ne sprovodi. Što se tiče ovog projekta, očekuje se da će se ovo postići odmah nakon ratifikacije u Parlamentu i započeti procedura izlivanja sredstava, kako bi se put nastavio, jer je to segment koji je počeo i dugo nije završen? Za ove projekte bile su informacije da je moguće obezbediti donacije, moje pitanje je da li postoje bilo kakvi pokušaji da se obezbede donacije za ove investicije ili da li uvek treba da dobijemo zajam ili da budemo finansirani iz budžeta Kosova?

Ministar za finansije je objasnio da je put do Mitrovici ima obezbeđenu finansijsku strukturu. Imamo projekte koji smo počeli sa klauzonom investicije kroz finansiranje međunarodnih finansijskih institucija, među kojim je i ovaj projekat. Kao što je ranije rekao ta sredstva mogu biti dobijana samo primenom pravila koja u ovom slučaju ima Evropska banka za obnovu i razvoj. Jedinica za implementaciju je uspostavljena, resorno ministarstvo je izjavilo da je preduzelo sve neophodne mere, i istovremeno

prosleđujući sporazum od momenta potpisivanja do ratifikacije u parlamentu i postoje mogućnosti za odvijanje procedure nabavke i ako bude sve teklo po planu očekuje se da će krajem proleća započeti izvođenje radova. Projekat o kojem govorimo je kombinovani krediti za finansiranje pod povoljnim uslovima međunarodnih finansijskih institucija, u ovom slučaju Evropska banka za obnovu i razvoj, Evropska investiciona banka, u okviru budžeta, kao i deo granta.

Safete Hadërgjonaj: Mi u komisiji nemamo puno informacija o tome kako je protekla implementacija ovih sporazuma koje smo ratifikovali u Skupštini. Iz revizorskog izveštaja koji smo imali za 2015. godinu, 2016. godine, primetili smo da je postojala veoma mala implementacija ovih sredstava, čak i u poređenju sa onim što su predstavljeni u budžetu su suviše niske o kojim smo nekoliko puta raspravljali. Budući da, iz prezentacije koju ste napravili i materijala koji imamo za ovaj projekat, vidimo da postoji kombinacija finansiranja, zainteresovan sam da znam da li ovo kombinovano finansiranje ugrožava ne sprovođenje ovog sporazuma i kako se implementacija odvija i koordinaciju svih institucija tako da projekat ne bi bio neuspešan usled neispunavanja uslova koji su postavljeni.

Ali Lajçi upitao je da li postoji mogućnost da se ovaj akreditovan budžet sada zbog kredita, da se izvrši prenamena za druge budžetske linije, kako i ako ostanu sredstva, kako će se sredstva upravljati, da li će fond ovog opšteg budžeta biti dovoljan?

Pedседnik: Da li postoji koordinacija između Investicione banke i BERŽ, znači unifikaciono telo koje će koordinirati ovim sredstvima jer postoji mnogih učesnika?

Ministar za finansije: Što se tiče koordinacije, postoji potpuna koordinacija između finansijera ovog projekta. Sa Evropskom investicionom bankom i skoro smo u završnoj fazi sklapanja sporazuma sa ovom institucijom. Što se tiče prenamene sredstava, ne postoji mogućnost jer su predviđeni za ovaj projekat, koji je morao proći kroz mnoge faze do trenutka početka pregovora o projektu i zatvaranja pregovora za ovaj projekat

Blerim Kuçi: Što se tiče koordinacionog tijela, treba ga menadžirati i koordinirati, kako bi funkcionisao što bolje, a nije lako koordinirati, imajući u vidu i nesaglasnosti između ministarstava i unutrašnjih problema, ali tijelo za implementaciju mora biti dobro koordinirano

Nakon diskusija i objašnjenja, predsednik je konstatovao da je komisija jednoglasno donela:

Preporuku

Preporučuje se Skupštini da usvoji Nacrt zakona br. 06/L-063 o ratifikaciji Sporazuma o zajmu između Republike Kosovo i Evropske banke za obnovu i razvoj, za Projekat autoputa Kijev-Zahać;

4. Razmatranje budžet Opštine Suvareka za 2018;

Predседnik: Opština Suvareka nas je obavestila da nije uspela da glasa budžet u predviđenim rokovima za 2018, dana 06.02.2018, koji je Vlada Kosova dostavila Skupštini. Na osnovu dopisa Ministarstva za finansije, priložen odluci Vlade kaže se da je Skupština Opštine Suvareke usvojila budžet Opštine za 2018 – 2020. U predlogu budžeta ove opštine, koji je usvojen sa zakašnjenjem, priložene su i tabele 4.1,

4.2 i 4.3, kao i predstavljeni svi kapitalni projekti. Isti slučaj smo imali i za 2015- 2016 za Opštinu Priština, Severna Mitrovica, Leposavić, Zubinipotok, Zvečan, Glogovac i Klokot, kao i ove godine smo razmatrali budžet opštine Lipljanje. .

Ministar za finansije: U slučaju Opštine Suvareka imamo situaciju koja je predviđena članom 62 tačka 4 Zakona o menadžiranju javnih finansija i odgovornosti, kojom prilikom Opština je usvojila budžet, nakon usvajanje Skupštine Kosova. Ova opština je usvojila budžet 31.01.2018, dok je Vlada Kosova usvojila 28. 01. 2018, i ovim budžetom za 2018 predviđeno je 15.350.772 €, od 13.783.632 € za 2017, znači se radi o razlici od 1.567.140 €. Takođe, priložen je i pregled strukture budžeta za period 2018-2020. Ministarstvo za finansije na osnovu Zakonodavstva na snazi i potrebe da opština Suvareka ima mogućnosti izvršenja budžeta, bez plaćanja i preporučuje usvajanje ovog budžeta za 2018. godine.

Nakon diskusija, predsednik je konstatovao da je Komisija jednoglasno donela:

Preporuku

Budžet opštine Suvareka za 2018, usvojen od Skupštine Opštine Suvareka, dana 31.1.2018, da se uvrsti u budžetske tabele zakona o budžeta Republike Kosovo za 2018.

5. Razmatranje budžeta Opštine Kamenica za 2018;

Predsednik Obratio se ministru za finansije i rekao da budući da se radi o istom slučaju i za opštine Kamenica da isti razmatra na isti način, s toga u koliko nemate dodatna pitanja razmatraćemo oba zajedno.

Nakon diskusija, predsednik je konstatovao da je Komisija jednoglasno donela:

Preporuku

Budžet opštine Kamenica za 2018, usvojen od Skupštine Opštine Kamenica, dana 6.2.2018, da se uvrsti u budžetske tabele zakona o budžeta Republike Kosovo za 2018.

8. Razmatranje Nacrta zakona br. 06/L-039 o geološkoj službi Kosova i amandmana funkcionalne Komisije za ekonomski razvoj, infrastrukturu, trgovinu, industriju i seoski razvoj;

Predsednik Naglasio je da ovaj Zakon utvrđuje nadležnosti i prihode Geološke službe Kosova, uključujući i delatnost oblasti geoloških nauka u Republici Kosova. Mišljenje odeljenja za budžet pri MF, ocenilo je da primena ovog Zakona proizvodi će dodatni kosto u iznosu od 60.000 € za ekonomsku kategoriju plate i dnevnice i povećanja broja radnika za 11 položaja, dok ovaj iznos nije predviđen budžetom MER za 2018 i srednjoročna budžetska planiranja.

Ministar za finansije Naglasio je da u vez i novih zakonodavnih inicijativa Ministarstvo za finansije se suočava sa pritiskom na uticaj budžeta za nacrte zakona, koji su neophodni. Međutim, budžetska organizacija dužna je da uspostavi budžetske granice, kao što je predviđeno Zakonom o menadžiranju

javnih financija, zatim da prosledimo i obustavimo zahteve, nove inicijative za zakone, nove strategije koje prekoračuju budžetske granice, jer dolazimo u situaciju skraćivanja fonda određene budžetske organizacije i ostaju zakoni usvojeni ali ne sprovodljivi. Što se tiče konkretnog zakona, Ministarstvo za financije i Komisija za budžet sadrži kosto koji nije u budžetskim granicama, ali kao takav ne opterećuje i ugrožava makro-fiskalnu održivost zemlje, govorim o 60.000 € , tako da znajući značaj zakona preporučujemo Komisiji da usvoji zakon i prosledi Skupštini.

Safete Hadërgjonaj rekla je da Komisija ne treba da dobija zakone koji opterećuju budžet, jer u koliko se ne obuhvati u budžet, a ni srednjoročnim okviru rashoda, postoji problem za Komisiju da usvoji isti. Mi smo bili zainteresovani da sprovedemo kao poseban član u okviru zakona o budžetu, ali to nismo uradili zbog zakona koji su od interesa zemlje. Smatram da je uznemiravajuće kada zakon dođe u Skupštinu a Ministarstvo za financije kaže da sadrži budžetske implikacije .

Predsednik: Ove zakone dostavlja Vlada sa dodatnim budžetskim implikacijama i mislim da Vlada treba da zaustavi zakon pre dolaska u Skupštinu.

Ministar za financije– Kao Ministarstvo često puta se nalazimo u neprijatnim situacijama, Ministarstvo je pojasnilo da ako preporuka Ministarstva i finansijska deklaracija bude došla da zakon nije u budžetskim granicama, kako je predviđeno Zakonom o menadžiranju javnih financija, u tom slučaju ne treba da se vrsti u dnevni red.

Predsednik: mi ćemo uraditi sve što je u našim nadležnostima. Budući da ovaj Nacrt zakona ne sadrži visoke budžetske implikacije stavljam isti na glasanje.

Nakon diskusija, predsednik je konstatovao da je Komisija jednoglasno donela:

Preporuku

1. Nacrt zakona br. 06/L-039 o geološkoj službi Kosova, sadrži prihvatljiv kosto za budžet Republike Kosovo.
2. Predloženi amandmani funkcionalne komisije za Ekonomski razvoj, infrastrukturu, trgovinu i seoski razvoj na Nacrt zakona br. 06/L-039 o geološkoj službi Kosova, ne sadrže dodatne budžetske implikacije.

1. R a z n o

Predsednik: Administracija Skupštine primila je zahtev MF za utradu SOR Skupštine. Budući da treba da formiramo radnu grupu predlaže za članove: Blerim Kuçi (predsedavajući) i Ali Lajçi (član).

Predsednik je konstatovao da je jednoglasno doneta odluka za formiranje radne grupe za razmatranje zahteva Skupštine Kosova u vezi SOR 2019-2021. Radna grupa o svom radu izveštava komisiji.

Predsednik je dalje diskutovao o ne revidiranim finansijskim izveštajima nezavisnih institucija, u slučajevima kada se isti revidiraju tokom godine i razmatraju pri Komisiji za nadgledanje javnih finansija, što znači da se dva puta razmatraju. Želim da diskutujemo zašto dve komisije da razmatraju isti izveštaj, i da li bi bilo bolje da podelimo agencije.

Naser Osmani: Komisija je često diskutovala o ovom pitanju i doneli smo zaključak da ove izveštaje razmatraju Komisija za nadgledanje javnih financija i Komisija za budžet. Predlažem da se koordiniramo sa nadležnom Komisijom i da iste razmatramo, ali da iste ne dostavljamo plenarnoj sednici.

Blerim Kuçi: Možda bi bilo dobro da razgovaramo sa Kancelarijom generalnog revizora, kako bi imali vremenski prioritet putem Komisije, znači da oni prvo razmatraju izveštaj .

Naser Osmani: U zavisnosti od specifika agencija, pojedine ne kontroliše Kancelarija generalnog revizora, s toga moramo da pronađemo rešenje jer ne može da se 2 puta dostavlja Skupštini izveštaj.

Sadete Hadërgjonaj: nema neke stvari nameću međunarodni faktori i bilo bi bolje da Komisija za nadgledanje javnih financija bude u okviru Komisije za budžet. Za zakone koji predviđaju izveštavanje nezavisnih institucija, ona je mišljenja da se izveštaji o radu priloži i finansijski izveštaj. Na osnovu ovog izveštaja Komisija za budžet ne bavi se problematikom efikasnosti revizora. Nas interesuje šta je planirano i koliko je realizovan planiran budžet. Mi ćemo dobiti i ne revidirani finansijski izveštaj Vlade, koji ćemo razmatrati i glasati, dok revidirani izveštaj dobićemo septembra meseca. Mi ne pouzavamo odgovornost u koliko su učinjena kršenja nabavke.

Sednica je završena u 10:50.

Izradila: Jedinica za podršku Komisije

Predsednik Komisije,

Lumir Abdixhiku