



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Kuvendi - Skupština – Assembly

VI Saziv
Komisija za budžet i finansije
Sednica br. 16/18
Priština, 07.02.2018, u 11:00
Zgrada Skupštine Kosova, sala C-203

ZAPISNIK

Učestvovali su: Lumir Abdixhiku, Safete Hadërgjonaj, Jelena Bontiq, Dardan Molliqaj, Ali Lajçi, Naser Osmani, Blerim Kuçi, Mërgim Lushtaku, Enver Hoti i Fikrim Damka.

Pozvani učesnici: Gani Jashari - član i predsedavajući Borda direktora KOSTT-a, Afrim Prekazi, Nebih Zariqi, članovi i Kadri Kadriu, v.d. izvršnog direktora i Nebih Haziri – glavni zvaničnik finansija KOSTT-a.

Ostali učesnici: Albulena Mavraj - novinar Epoka e Re , Albulena Avdiu - novinar Ekonomia Sot, Adelina Ahmeti - novinar Kallxo.com.

Iz osoblja za podršku: Vilson Ukaj, Sabrije Iseini, Dashurije Canolli, Nita Latifi (pripravnica).

Predsedavao je:– Lumir Abdixhiku, predsednik Komisije.

Dnevni red

- 1. Usvajanje dnevnog reda;**
- 2. Usvajanje zapisnika sa sednice od 24.01.2018;**
- 3. Razmatranje Godišnjeg finansijskog izveštaja KOSTT-a A.D. za 2016.god.**
- 4. Razmatranje Nacrta zakona br. 06/L-014 o kritičnoj infrastrukturi, sa amandmanima Funkcionalne komisije za unutrašnje poslove, sigurnost i nadzor BSK-a;**

5. Razmatranje Nacrta zakona br. 05/L-143 o izmenama i dopunama Zakona br. 04/L-072 o kontroli i nadzoru državne granice , izmenjen i dopunjen Zakonom br. 04/L-214, sa amandmanima Funkcionalne komisije za unutrašnje poslove, sigurnost i nadzor BSK-a;
6. Razmatranje Nacrta zakona br. 06/L-016 o trgovačkim društvima sa amandmanima Funkcionalne komisije za ekonomski razvoj, infrastrukturu, trgovinu, industriju i regionalni razvoj;
7. Razmatranje Izveštaja sa preporukama radne grupe o Nacrtu zakona br. 06/L-015 o carinskim merama za zaštitu intelektualnih prava vlasništva;
8. Razno

1. Usvajanje dnevnog reda

Dnevni red je usvojen bez promena.

2. Usvajanje zapisnika sa sednice od 24.01.2018;

Zapisnik je usvojen bez primedbi.

3. Razmatranje Godišnjeg finansijskog izveštaja KOSTT-a A.D. za 2016.god

Gani Jashari – godišnji izveštaj za 2016.god. je definisan shodno zakonskih odredbi i sastavljen je na osnovu usvojenog oblika od jedinice za politike i javnih preduzeća. Prošla godina je za KOSTT bila izazovna zbog sprovođenja kapitalnih projekata. KOSTT još uvek nije uspeo da počne sprovođenje sporazuma da se priključi u MS i kao rezultat tih prepreka 400 kw. Linija Kosovo – Albanija nije u funkciji. KOSTT je nastavio da priprema zakonski okvir za liberalizaciju tržišta električne energije i aktivno je učestvovao u raznim inicijativama za liberalizaciju tržišta i izgradnju ostalih mehanizama.

Predsednik – samo za informisanje, imali smo susret sa predstavnicima KOSTT-a gde smo diskutovali o načinu finansijskog izveštavanja KOSTT-a na Skupštinu. Prema zakonu, KOSTT je javno preduzeće i Skupština, osim što odredi plate članovima Borda i izveštaja koji se podnosi Skupštini nema drugih nadležnosti. U vezi finansijskog izveštaja, imam nekoliko pitanja za vas članove borda jer sam uzeo nekoliko dokumenata ili odluke koje ste doneli o platama i vašim kompenzacijama. Ovde se vidi da 1 decembra 2016.god., Skupština je usvojila odluku za određivanje plata članovima borda a po tom je odluka borda za povećanje plata retroaktivno od avgusta 2016.god. Da li možete nam objasniti jer ne mogu da nađem zakonsko opravdanje za odluku koju ste doneli kao bord?

Gani Jashari – odluka je sprovedena onakva kakva jeste.

Predsednik – u tome je problem, jer niste imali nikakvu zakonsku osnovu da odluku Skupštine od decembra sprovedite retroaktivno od avgusta. Ne znam kako će te obrazložiti ovo pitanje i ne mogu vas podržavati za nešto što nema zakonsku osnovu.

Isto tako video sam drugu odluku koju ste sebi dodelili kompenzaciju od 90 € za svaku sednicu borda i počeli ste da imate 5 ili 6 sednica mesečno, što je protivno pravilima korporativnog upravljanja u preduzećima, jer Bord nema potrebe da zaseda toliko često u toku meseca. Osim toga vi ste uzeli

kompensacije i uz to što imate fiksnu platu definisane zakonom. Dali možete nam potvrditi dali je to istina ili ne, jer ja imam odluke, ali zahteva se vaš stav, zbog protokolarnih pitanja.

Afrim Prekazi – ne bi imao komentara, jer je sve zapisano i imate sve informacije, ali ne stoji činjenica da bord održava 5 – 6 sednica mesečno.

Predsednik - je naglasio da na osnovu podataka s kojima raspolazem u decembru ste održali sednice 12, 16 i 26 decembra 2017.god. ako ova Komisija ima pravo određivanja nadoknada, predlažem da ih prekidamo odmah jer nema potrebe za platama visokog nivoa za posao koji nije punim radnim vremenom i još da se dobiju dodaci za sednice.

Afrim Prekazi – zakonom se kaže da najmanje šest puta moraju se održavati sednice, dok ja kao predsednik Komisije za reviziju bio sam prisutan na poslu najmanje 160 puta u godinu dana. Drugo, zakon kaže da odgovornost članova počinje učešćem na susretu a to se desilo kada smo imali platu 650 €, s obzirom da smo se izjasnili da to nisu sekundarne plate jer imamo i naše biznise, računajući porez na dohodak od 19.7%, dobili smo negde oko 480 €. Ne verujem da se desilo da smo održali više od 3 sednica.

Predsednik – vi imate platu za vaš rad u KOSTT-u u iznosu od 1350 € što je jednaka sa poslaničkom platom. Za mene to je nezakonit postupak, što ste odlučili da primete plate retroaktivno od onoga što je Skupština odlučila. Pogrešili ste i ne znam kako će te odgovarati za ovaj postupak, jer mi nemamo nadležnosti da učinimo nešto više u tom pravcu.

Naser Osmani – naglasio je da nismo samo komisija koja razmatra finansijske izveštaje, nego moramo se baviti i budžetom a to su dva povezana pitanja. Smatram neophodnim da Vi predsedniče odredite susret sa funkcionalnom komisijom i da se diskutira šta se treba učiniti sa izmenama zakona. Vi ste doneli nezakonitu odluku za sprovođenje plata od avgusta 2016.god. što znači da ste uzeli sredstva za nezakonit način, jer ne može biti odluke nad odlukom Skupštine. Pitanje dodatka je diskutabilno jer ovi mogu da idu na sednice i 365 puta, ali zakonom je definisano da se sastanete jedan put mesečno i donosite odluke na čijoj osnovi će raditi menadžment. Ali, kako možemo usvojiti nezakonitu odluku, što je i glavni problem.

Ali Lajči – pitao je, koja je zakonska osnova za povećanje vaše plate i na kojoj ste osnovi uzeli dodatke?

Gani Jashari - mi nismo povećali plate, nego je platu odredila Skupština.

Enver Hoti – na prošloj sednici postavio sam pitanje za članove borda, dali ste učestvovali na pregovorima za energetiku? Ako da, zašto se ne realizira 400 kw. Linija Kosovo – Albanija? Što se vaših odluka o vašim platama tiče ne trebamo da pravimo kompromis niti konsenzus, nego da razmatramo dali ima kršenja zakona ovde ili ne i ako da ovi su odgovorni jer su to učinili jednostavno zbog svojih interesa.

Predsednik – nisam izneo na diskusiju retroaktivnost plata, što je nezakonito, o tome nemamo šta raspravljati. Na diskusiji je stvar dodatka i tu imamo dve mogućnosti: da donosimo odluku da se prekidaju dodaci od današnjeg dana, ili vi kao bord da odlučite da obustavite dodatke. Koliko sam shvatio ovi su se složile da se dodaci obustavljaju od današnjeg dana a za svoj rad budu isplaćeni

samo platom, i time zahtevamo da nam bord pismeno donosi odluku čime se dokaže da su obustavili isplatu dodataka.

Blerim Kuqi – mi se moramo orijentisati na osnovu Izveštaja revizije, koji mora da razjasni pitanje plata i koliko su se bazirali na zakonska ili podzakonska akta. Moramo videti izveštaj revizije kako bi znali preporuke revizora u vezi dnevnica. Ali od postojećih praksi javnih preduzeća, nije jedini bord KOSTT-a koji dobije dnevnice za sednice i moramo videti kako funkcionišu ostali bordovi. Po pitanju plata možemo učiniti sve što je u našoj nadležnosti ali moramo se bazirati i na izveštaju revizije. Ako je spoljni revizor nije uočio nezakonite elemente, onda nije nešto u redu ni sa revizorom. Ako niko ne pokrije ovu oblast revizije, onda imamo vakum u delu revizije tako da bi mi morali razmatrati deo kontrole sistema revizije.

Predsednik- je rekao da je naša obaveza i nadležnost kao Komisije da se bavimo platama borda i slažem se da za svaki bord koji dolazi ovde, da učinimo isto, i da prekidamo dodatke. To je izraz doprinosa komisije za skraćivanje troškova i dodataka iznad plata, koji su ne opravdani.

Gani Jashari – predsedniče, vidim da je sednica dobila drugi smer. Mi smo ovde po prvi puta kao institucija, tri člana su razrešena i nemamo predsednika borda što vi morate uzeti u obzir. Sviđa mi se rezoniranje g-dina Hoti i g-dina Kuqi kada su istakli stvari koje su supstancijalna a ne neke dnevnice jer ih imaju svi bordovi. Skupština Kosova trebala se baviti time.

Predsednik – g-dine Jašari, molim vas, nije vaša stvar šta raspravlja Skupština i poslanici. Vi dolazite ovde samo da izveštavate i obavezni ste da odgovarate na pitanja Komisije. Na osnovu zakona, ne možemo se baviti prihodima a jedina stvar koje možemo sada učiniti su isplate bordu i ta nadležnost je nama zakonom data i obaviceemo je.

Safete Hadërgjonaj – je naglasila da u vezi plata borda, odluka Skupštine je od 07.12.2016 i od tog dana su trebale biti izračunate i isplaćene bordu, ali ne retroaktivno. Plate članova borda su relativno visoka, za bord koji nije stalan nego je ne izvršni i to je osnova za odlučivanje da vi ne dobijete dodatke niti ostale kompenzacije. Sva ostala javna preduzeća izjavljuju da imaju problema sa načinom funkcionisanja ali za beneficije sebi opšte se ne ustručavaju. Uvek kada je javno preduzeće izašlo sa malim suficitom, bord je to raspodelio sebi, vi niste to možda učinili, ali drugi jesu. Odluka koju je bord doneo za retroaktivne plate, nezakonita je. Plate dobijate za susrete koje održavate kao bord, vi možete se sastati kad god ima potrebe za to, ali plaćeni ste za najmanje 6 sednica u toku godine. Mišljenja sam da kao Komisija ne možemo rešiti to pitanje i možda bi bilo još bolje da to reši sud u buduće i razlog zašto je doneta nezakonita odluka. U slučaju da se to potvrđuje oni trebaju vratiti sredstva koja su uzeli nezakonito od preduzeća. Isto tako da e automatizmom prekine isplata dodataka koji su na neki način nezakoniti. Veoma sam zainteresovana da imamo detaljan izveštaj o svemu što se desilo u ovoj instituciji koja je izuzetno značajna.

Mërgim Lushtaku – je rekao da i na prethodnoj sednici skrenuo pažnju da Godišnji izveštaj KOSTT-a više se odnosi na Ministarstvo za ekonomski razvoj, a ne na Skupštinu. Ovo preduzeće je po prvi puta došlo na Skupštinu i novim zakonom odgovara Skupštini. Mi smo zainteresovani i sa hronološkog aspekta i za prethodne godine, ali izveštaj za 2016.god. treba da ide tom ministarstvu. S obzirom da je u to vreme bilo je u njihovoj nadležnosti. Što se plata tiče, kao što je naveo predsednik, zabrinuti smo i ne slažemo se ali verujem da to treba da uradi generalni revizor i da se vidi dali su imali pravo ili ne, i ako pravna logika upućuje na to da nisu imali pravo. Što se dodataka tiče to se

odnosi na 2017.god., ali mi sada razgovaramo o izveštaju o 2016.god. i ovime izlazimo van dnevnog reda. Ovakav je Zakon o javnim preduzećima, Zakon o trgovačkim društvima i Kod etike. To si tri akta na koja se moraju bazirati javna preduzeća. U vezi izveštaja, ja sam za to da se isti dostavlja Ministarstvu za ekonomski razvoj a ako su već podneli su izveštaj tom ministarstvu, u komisiji je samo za proceduru.

Predsednik – zaduženi smo od Predsedništva da razmatramo ovaj izveštaj i izlazimo sa preporukama za plenarnu sednicu. Pitanja koje je inicirao poslanik Hoti, nisu u nadležnosti naše komisije i u ovom slučaju na fokusu imamo veoma usko, samo finansijska pitanja.

Enver Hoti – poslanici smo li nigde ne piše gde smo limitirani za diskusije. Svaki izveštaj koji nam dolazi pročitacu od reči do reči i imamo pravo na diskusiju.

Predsednik – mora se videti dnevni red u kom je Razmatranje godišnjeg finansijskog izveštaja, mi možemo diskutovati i ostala pitanja, ali to je na dnevnom redu.

Afrim Prekazi – mogu da kažem da je KOSTT najuspešnije preduzeće na Kosovu i do sada najstabilnija sa finansijskog ali i funkcionalnog aspekta. Ovaj bord ima najmanje troškove u odnosu na ostale bordove i ostala preduzeća. Što se sednica tiče, održavali smo ih tri i to u toku decembra na zahtev izvršnih organa.

Safete Hadergjonaj – kod operativnih troškova, medicinski troškovi u 2015.god. su iznosili 193.000,00 € dok u 2016.god. taj iznos je bio 50.000,00 € dali možete nam objasniti ove troškove.

Nebih Zariqi – naglasio je da imamo ugovor sa privatnom kompanijom sa zdravstveno osiguranje i shodno cenovniku su izvršene isplate. U vezi godišnjeg profita, KOSTT nije raspodelio profit jer je isti akumuliran kao kapital preduzeća, dok maksimum sednica borda je bio 3 u toku jednog meseca a inače su bile jedna ili dve sednice mesečno.

Predsednik – predlažem da šaljemo izveštaj na plenarnu sednicu, bez preporuke, samo za razmatranje. Mi nemamo primedbi kod izveštaja, ali zbog retroaktivnog sprovođenja odluke ne možemo dati pozitivno mišljenje, jer je potencijalno zakonsko kršenje.

Naser Osmani – ne podržavam preporuku za usvajanja ovog izveštaja i u slučaju procesiranja bez preporuke komisije dižem ruku. Ali ujedno zahtevam da se u preporuci ulazi i iniciranje izmena i dopuna zakona jer sigurno ćemo se ponovo vratiti na istu situaciju.

Predsednik – predlog je da komisija preporuci razmatranje Godišnjeg finansijskog izveštaja KOSTT-a za 2016.god. druga stvar je da se preporučuje da se Komisija za ekonomski razvoj i naša komisija formiraju zajedničku radnu grupu za izmene i dopune zakona i treće da se preporuci Skupštini da zahteva od Vlade da procesira kandidate za popunu borda predsedavajućem i još dva člana. Isto tako zahtevaćemo od KOSTT-a da nam što pre dostavlja pismenu odluku o obustavu dodataka.

Enver Hoti – slažem se da izveštaj ide Skupštini bez preporuke komisije ali ne samo za razmatranje nego i za usvajanje, ali da odluči Skupština. Ako na Skupštinu idemo samo za razmatranjem onda može nastati rasprava i po tom neće imati smisla.

Blerim Kuqi – predlažem da preporučimo reviziju i da se nam objasni pitanje povećanja plata.

Naser Osmani – revizija je zakonom definisana, ovo preduzeće podleže spoljnoj reviziji a ne reviziji generalnog revizora.

Nakon diskusija, Komisija je sa 9 glasova za, jedan protiv i nijedan uzdržan, usvojila ove:

Preporuke

1. Da se razmatra Godišnji finansijski izveštaj Operatera sistema transmisije i tržišta – KOSTT A.D., za 2016.god.
2. Funkcionalna komisija za ekonomski razvoj, infrastrukturu, trgovinu, industriju i regionalni razvoj i Komisija za budžet i finansije osnivaju Zajedničku radnu grupu za izmene i dopune Zakona o električnoj energiji;
3. Da Vlada procesira na Skupštinu kandidate za popunu položaja predsedavajućeg i dva člana Borda direktora KOSTT-a.

4.Razmatranje Nacrta zakona br. 06/L-014 o kritičnoj infrastrukturi, sa amandmanima Funkcionalne komisije za unutrašnje poslove, sigurnost i nadzor BSK-a;

Predsednik – je objasnio da je predviđeno da ovaj zakon stupa na snagu godinu dana nakon objavljivanja u Službenom listu, što znači da nema budžetskih implikacija za 2018.god. dodatni budžetski troškovi koje je procenilo Ministarstvo finansija, mogu se preneti u budućim budžetskim fazama. Isto tako i amandmani funkcionalne komisije nemaju dodatnih budžetskih troškova. Predlažem da naša preporuka bude da: Nacrt zakona ima dodatnih budžetskih implikacija prihvatljivih za budžet Republike Kosova.

Predsednik je konstatovao da je komisija jednoglasno donela ovu:

Preporuku

1. Nacrt zakona br. 06/L-014 o kritičnoj infrastrukturi, ima dodatnih budžetskih implikacija prihvatljivih za budžet Republike Kosova.
2. Amandmani Funkcionalne komisije za unutrašnje poslove, sigurnost i nadzor BSK-a, na Nacrt zakona br. 06/L-014 o kritičnoj infrastrukturi nemaju dodatnih budžetskih troškova

5.Razmatranje Nacrta zakona br. 05/L-143 o izmenama i dopunama Zakona br. 04/L-072 o kontroli i nadzoru državne granice , izmenjen i dopunjen Zakonom br. 04/L-214, sa amandmanima Funkcionalne komisije za unutrašnje poslove, sigurnost i nadzor BSK-a;

Predsednik – Nacrt zakona sa amandmanima funkcionalne komisije nemaju dodatnih budžetskih troškova.

Predsednik je konstatovao da je komisija jednoglasno donela ovu:

Preporuku

Nacrt zakona br. 05/L-143 o izmenama i dopunama Zakona br. 04/L-072 o kontroli i nadzoru državne granice, izmenjen i dopunjen Zakonom br. 04/L-214, sa amandmanima Funkcionalne komisije za unutrašnje poslove, sigurnost i nadzor BSK-a, nama dodatnih budžetskih troškova.

- 6. Razmatranje** Nacrta zakona br. 06/L-016 o trgovačkim društvima sa amandmanima Funkcionalne komisije za ekonomski razvoj, infrastrukturu, trgovinu, industriju i regionalni razvoj;

Predsednik je konstatovao da je komisija jednoglasno donela ovu:

Preporuku

Nacrt zakona br. 06/L-016 o trgovačkim društvima sa amandmanima Funkcionalne komisije za ekonomski razvoj, infrastrukturu, trgovinu, industriju i regionalni razvoj nama dodatnih budžetskih troškova.

- 7. Razmatranje Izveštaja sa preporukama radne grupe o Nacrtu zakona br. 06/L-015 o carinskim merama za zaštitu intelektualnih prava vlasništva;**

Naser Osmani –izveštavao je da radna grupa razmatrala N/Z, u susretu su učestvovali pravni zastupnik Ministarstva za finansije i dotična zvaničnica Carina. Izvršili smo određene izmene ali ne mnogo supstancijalne, ispravke su više formalno tehničke i jezičke. Nacrt zakona, prema mišljenju Ministarstva finansija je oko 95% u skladu sa zakonodavstvom EU-a i odredbama Lisabonskog traktata kojima se regulišu ova pitanja. Prema tome radna grupa predlaže da se usvajaju predloženi amandmani uz tehničku izmenu kod amandmana 5 gde referencija 2.2 će biti 2.3.

Predsednik je konstatovao da je komisija jednoglasno donela ovu:

Preporuku

1. Usvajaju se predloženi amandmani Radne grupe na Nacrtu zakona br. 06/L-015 o carinskim merama za zaštitu prava intelektualnog vlasništva, sa tehničkom izmenom u amandmanu 5. gde će referencija 2.2 biti 2.3.
2. Izveštaj sa amandmanima dostavlja se stalnim komisijama na dalju nadležnost.

4. Razno

4.1. Predsednik – je informisao Komisiju da će Evropski parlament organizovati Međuparlamentarnu komisiju u Skoplju dana 26.02.2018.god. na temu „Osnaživanje novčanika (novca)“: budžetske snage i procedure EP-a, gde su pozvana dva člana komisije. Predlažem da to budu Safete Hadërgjonaj i Dardan Molliqaj da učestvuju na toj konferenciji.

Komisija je odredila poslanike Safete Hadërgjonaj i Dardan Molliqaj da učestvuju na Međuparlamentarnu komisiju u Skoplju dana 26.02.2018.god. na temu „Osnaživanje novčanika (novca)“: budžetske snage i procedure EP-a.

8.2. **Predsjednik** – Nacrt zakona o izmenama i dopunama Zakona o Kosovskoj agenciji za privatizaciju, usvojen je na prvom razmatranju na Skupštinu i predlaže da se odredi radna grupa za njegovo razmatranje u ovom sastavu: Lumir Abdixhiku, Mërgim Lushtaku i Blerim Kuçi.

Komisija je osnivala radnu grupu za razmatranje Nacrta zakona br. 06/L-023 o izmenama i dopunama Zakona o Kosovskoj agenciji za privatizaciju, izmenjenog i dopunjenog Zakonom br. 04/L-115 i Zakonom br. 05/L-080, u ovom sastavu: Lumir Abdixhiku (predsedavajući), Mërgim Lushtaku i Blerim Kuçi, članovi. Radna grupa, Komisiji, podnosi izveštaj sa preporukama.

8.3. **Predsjednik** – je predložio da se formira radna grupa za analizu i niveliziranje plata menadžerskog osoblja Fonda penzijske štednje i predložio da u grupi budu: Naser Osmani (predsedavajući), Jelena Bontić i Fikrim Damka, članovi.

Komisija je formirala radnu grupu za analizu i niveliziranje plata menadžerskog osoblja Fonda penzijske štednje u ovom sastavu: Naser Osmani (predsedavajući), Jelena Bontić i Fikrim Damka, članovi. Radna grupa, Komisiji, podnosi izveštaj sa preporukama.

Sednica je završena 12:15

Pripremila je:
Osoblje za podršku Komisiji

**Predsjednik Komisije,
Lumir Abdixhiku**
