



Republika e Kosovës
Republika Kosovo - Republic of Kosovo
Kuvendi - Skupština - Assembly

Zakon br. 04/Z-099

**O IZMENAMA I DOPUNAMA CARINSKOG I AKCIZNOG KODEKSA
BR. 03/Z-109 NA KOSOVU**

Skupština Republike Kosova

Na osnovu člana 65(1), Ustava Republike Kosova

Usvaja,

**ZAKONA O IZMENAMA I DOPUNAMA CARINSKOG I AKCIZNOG
KODEKSA BR.03/Z-109**

Član 1

Iza člana 1 bazičnog zakona dodaje se novi član 1.A, koji glasi:

**1.A
Cilj**

Svrha ovog zakona je promena i ispunjenje Kodeksa br. 03/L-109 o Carini i Akcizama na Kosovu, procedure ovlašćenih privrednih subjekata, postupak podnošenja zbirne deklaracije, procena rizika, žalbenih i prekršajnih postupaka.

Član 2

Kod stava 2, člana 6, brišu se reči “Predstavnik Odbora za zaštitu ljudskih prava i sloboda i jedan sudija”, a ostali deo teksta ostaje nepromenjen.

Član 3

Iza člana 10 bazičnog zakona dodaje se novi član 10.A, koji glasi:

Član 10.A Ovlašćeni privredni operatori

1. Carina, kada se ukaže potreba, u konsultaciji sa drugim nadležnim organima, prema kriterijima predviđenim u stavku 2. ovoga člana, odobriće status „ovlašćenog privrednog subjekta” svakom privrednom subjektu koji ima sedište na carinskom području Kosova. Ovlašćeni privredni subjekat može koristiti olakšice u vezi sa carinskom kontrolom koje se odnose na sigurnost i bezbednost i/ili pojednostavljenja predviđena carinskim propisima. Status ovlašćenog privrednog subjekta podleže pravilama i uslovima iz stava 2 ovog člana i biće priznata od strane Carine ne dovodeći u pitanje carinsku kontrolu. Carina, oslanjajući se na priznavanje statusa ovlašćenog, privrednog subjekta i pod uslovom da su zahtevi koji se odnose na određenu vrstu pojednostavljenja u skladu sa carinskim zakonodavstvom, odobriće subjektu da ima koristi od tog pojednostavljenja.

2. Kriteriji za odobravanje statusa ovlašćenog privrednog subjekta uključuju:

- a) podudaranje podataka sa carinskim propisima;
- b) zadovoljavajući sistem poslovnog upravljanja, i kad je podesno, podatke o prevozu robe, koji dozvoljava odgovarajuću carinsku kontrolu;
- c) po mogućnosti, dokaz o sposobnosti plaćanja;
- d) po potrebi, odgovarajuće sigurnosne mere.

3. Postupci koji se primenjuju u određivanju ovih pravila:

- a) za odobravanje statusa „ovlašćenog privrednog subjekta “;
- b) za davanje ovlašćenja za korišćenje pojednostavljenog postupka;
- c) za mogućnost uspostavljanja nadležne carinske kancelarije za odobrenje takvog statusa i ovlašćenja;

d) za vrstu i obim olakšica koje se mogu odobriti u vezi sa carinskom kontrolom koje se odnose na sigurnost i bezbednost, uzimajući u obzir opšte propise za upravljanje rizika;

e) za konsultacije i pruženje informacija drugim organima carine.

4. uslove pod kojima:

a) status ovlašćenog privrednog subjekta može se suspendovati ili opozvati;

b) uslovi pod kojima zahtev za postojanje u carinskom području Kosova, može se ignorisati za određene kategorije privrednih subjekata, uzimajući u obzir naročito međunarodne sporazume.

5. Generalni Direktor Carine, za primenu ovog člana, donosi podzakonski akt.

Član 4

Kod člana 11 bazičnog zakona, iza stava 5, dodaje se stav 6, koji glasi:

6. Generalni direktor carina, u konsultaciji sa Ministarstvom finansija, donosi administrativna uputstva za sprovođenje člana 11 carinskog kodeksa i akciza na Kosovu.

Član 5

Iza člana 10 bazičnog zakona dodaju se 3 nova člana, 41.A, 41.B i 41.C, koji glase:

Član 41.A

1. Za robu koja se unosi u carinsko područje Kosova podnosi se zbirna deklaracija, izuzev robe koja se nalazi na prevoznim sredstvima koja samo prolaze zračnim prostorom bez zaustavljanja u unutrašnjosti carinskog područja.

2. Zbirna deklaracija podnosi se ulaznom carinskom uredu. Uz odobrenje Carine deklaracija se može podneti drugom carinskom uredu koji podatke sadržane u prethodnoj deklaraciji elektronskim putem odmah dostavlja ili stavlja na raspolaganje ulaznom carinskom uredu. Carina može dozvoliti, umesto podnošenja zbirne deklaracije, podnošenje jednog saopštenja i pristup na podatke zbirne deklaracije u kompjuterskom sistemu privrednog operatora.

3. Zbirna deklaracija podnosi se pre unošenja robe u carinsko područje Kosova.

4. Ministarstvo Financije pomoću podzakonskim aktima za provedbu Kodeksa Carine i Akcize sa promenama utvrdit će:

a) Rokove u kojima se, prije unošenja robe u carinsko područje Kosova, podnosi zbirna deklaracija,

b) Iznimke od propisanih rokova za podnošenje zbirne prethodne deklaracije, te

c) Uslove pod kojima je moguće primijeniti iznimke ili odstupanja od obaveze podnošenja zbirne deklaracije, u skladu sa posebnim okolnostima za određenu vrstu robe prometa, prevoznih sredstava i privrednih subjekata i kada međunarodni sporazumi predviđaju posebne mere sigurnosti.

Član 41.B

1. Postupak predviđen članom 41.A će se koristiti za stvaranje podataka i format zbirne deklaracije, koja sadrži sažete podatke potrebne za analizu rizika i pravilnu primenu carinskih kontrola, pretežno iz bezbendosnih razloga, koristeći odgovarajuće međunarodne standarde i trgovačke prakse.

2. Zbirna deklaracija se podnosi koristeći izvesnu tehnološku obradu podataka. Komercijalni i transportni dokumenti mogu se koristiti ako sadrže neophodne podatke. Carina može, u izuzetnim slučajevima, da prihvati zbirnu deklaraciju u pismenoj formi, pod uslovom da je moguće primeniti isti nivo upravljanja rizikom koji se primenjuje za zbirne deklaracije koje se podnose koristeći izvesnu tehnološku obradu podataka.

3. Zbirnu deklaraciju podnosi osoba koja unosi robu u carinsko područje ili osoba koja preuzima odgovornost za prevoz robe u carinsko područje Kosova.

4. Ne dovodeći u pitanje obaveze osoba iz stavka 3. ovoga člana, zbirnu deklaraciju umesto njega može podneti:

a) Osoba u čije ime deluje osoba navedena u stavku 3. ovoga člana, ili

b) Svaka osoba koja može podneti ili omogućiti carinskim organima podnošenje pomenute robe, ili

c) Zastupnik jedne od osoba navedenih u tačku (a) i (b) stava 3.

5. Na zahtev osoba iz stavka 3. i 4. ovoga člana carinarnica može dopustiti ispravak jednog ili više podataka u podnesenoj zbirnoj deklaraciji prilikom njenog podnošenja. Ispravak se, međutim, neće dopustiti nakon što carinarnica:

- a) Obavesti osobu koja je podnela zbirnu deklaraciju da namerava pregledati robu ili
- b) Utvrdi da su podaci navedeni u zbirnu deklaraciji netačni ili
- c) Odobrila daljnje kretanje robe

Član 41.C

1. Ulazni carinski ured može odustati od podnošenja zbirne deklaracije za robu za koju je carinska deklaracija podnesena prije isteka roka iz člana 41.A, stav 3 i 4 ovoga zakona. U tom slučaju carinska deklaracija mora da sadrži najmanje one podatke koji su potrebni za zbirnu deklaraciju i, sve dok je prihvaćena u skladu sa članom 71 carinskog kodeksa, ona će imati status zbirne deklaracije. Uz odobrenje Carine, carinska deklaracija se može podneti uvoznom carinskom uredu različitog od ulaznog carinskog ureda. U tom slučaju, uvozni carinski ured je dužan da podatke sadržane u zbirnu deklaraciji odmah dostavi ili stavi na raspolaganje elektronskim putem ulaznom carinskom uredu.

2. Ako je carinska deklaracija podnesena drugačije od tehnološke obrade podataka, nadležna carinarnica primjenjuje jednaku razinu carinskih provera koje se temelje na analizi rizika kao i u slučaju upotrebe metoda tehničke obrade podataka.

Član 6

Iza člana 181 bazičnog zakona dodaju se još četiri (4) novih člana 181.A, 181.B, 181.C i 181.D sa tekstovima koji slede:

Član 181.A

1. Za robu koja napušta carinsko područje Kosova, izuzev robe koja se nalazi na prevoznim sredstvima koja samo prolaze zračnim prostorom bez zaustavljanja na carinskom području, podnosi se carinska deklaracija, a u slučaju kada se ne zahteva podnošenje carinske deklaracije, podnosi se zbirna deklaracija.

2. Ministarstvo Finansija pomoću podzakonskog akta za sprovođenje Kodeksa Carine i Akcize sa promenama utvrdit će:

a) vremenski rok u okviru kojeg će se podnositi carinska deklaracija ili zbirna deklaracija u izvoznom carinskom uredu, pre iznošenja robe iz carinskog područja Kosova,

b) iznimke od propisanih rokova za podnošenje carinske deklaracije ili zbirne deklaracije, pomenute u prvoj tački, i

c) uslove pod kojima je moguće da se zahtev za podnošenje zbirne deklaracije ukine ili usklađuje, i

d) slučajeve i uslove u kojima nije potrebno podnošenje carinske deklaracije, niti zbirne deklaracije za robu, koja napušta carinsko područje Kosova, u skladu sa posebnim okolnostima, za pojedine vrste privrednih subjekata, pojedine vrste prometa robom i načine prevoza, kao i u slučaju da međunarodni sporazumi predviđaju posebne sigurnosne postupke.

Član 181.B

1. Ako se shodno carinskim propisima zahteva podnošenje carinske deklaracije za određivanje carinski dopuštenog postupanja ili upotrebe robe koja napušta carinsko područje Kosova, pre iznošenja robe iz carinskog područja Kosova, izvoznom carinskom uredu se podnosi carinska deklaracija.

2. Kad je izvozni carinski ured različit od izlaznog carinskog ureda, podatke sadržane u carinskoj deklaraciji iz stavka 1. ovoga članka izvozni carinski ured odmah dostavlja ili stavlja na raspolaganje elektronskim putem izlaznom carinskom uredu.

3. Carinska deklaracija treba da sadrži najmanje one podatke koji su potrebni za zbirnu deklaraciju u smislu člana 181.D, stav 1, ovog zakona.

4. Kada je carinska deklaracija podnesena drugačije od tehničke obrade podataka, nadležna carinarnica primenjuje jednaku razinu carinskih provera koje se temelje na analizi rizika kao i u slučaju upotrebe tehničke obrade podataka.

Član 181.C

1. Kada za robu koja napušta carinsko područje Kosova nije određeno carinski dopušteno postupanje ili upotreba za koju se zahteva podnošenje carinske deklaracije, pre iznošenja robe iz carinskog područja Kosova izvoznom carinskom uredu se podnosi jedna zbirna deklaracija.

2. Uz odobrenje Carine, zbirna deklaracija se može podneti carinskom uredu različitog od izvoznog carinskog ureda, pod uslovom da ovaj ured odmah dostavi ili stavi na raspolaganje elektronskim putem izlaznom carinskom uredu nužne podatke sadržane u zbirnu deklaraciju.

3. Umesto obaveze podnošenja zbirne deklaracije nadležna carinarnica može odobriti podnošenje obavesti i pristup podacima iz zbirne deklaracije u kompjuterskom sistemu privrednog subjekta.

Član 181.D

1. Postupak predviđen u članu 181.A, 181.B i 181.C upotrebiće se za stvaranje određenih zajedničkih podataka i kao obrazac zbirne deklaracije i podatke koji se u nju unose. Zbirna deklaracija mora sadržati podatke koji su neophodni za obavljanje analize rizika i odgovarajuću primenu carinske kontrole, pre svega za potrebe bezbednosti i zaštite, uz primenu, gde je to moguće, međunarodnih standarda i trgovačke prakse.

2. Zbirna deklaracija podnosi se koristeći jednu tehniku za obradu podataka. Podaci iz trgovačkih, ili transportnih dokumenata mogu se koristiti ako sadrže neophodne pojedinosti. U izuzetnim slučajevima, Carina može prihvatiti štampanu zbirnu deklaraciju, pod uslovom da se na nju primene iste mere kontrole rizika kao što se primenjuju prilikom korišćenja tehnike za obradu podataka.

3. Zbirnu deklaraciju podnosi:

- a) osoba koja iznosi robu iz carinskog područja Kosova ili osoba koja preuzima odgovornost za prevoz robe iz carinskog područja Kosova ili
- b) svaka osoba koja carinarnici može podneti ili omogućiti podnošenje robe ili
- c) zastupnik jedne od osoba navedenih u tačkama a) i b) ovoga stava.

4. Na zahtev osoba iz stavka 3. ovoga člana carinarnica može dopustiti ispravak jednog ili više podataka u podnesenoj zbirnoj deklaraciji. Ispravak se, međutim, neće dopustiti nakon što Carina:

- a) Obavesti osobu koja je podnela zbirnu deklaraciju da namerava pregledati robu, ili
- b) Utvrdi da su podaci navedeni u zbirnoj deklaraciji netačni, ili
- c) Odobri daljnje kretanje robe.

Član 7

Pesle člana 252 bazičnog zakona, dodaje se novi član 252.A, koji glasi:

Član 252.A

1. Svako lice koje je počinilo, ili za koje postoji sumnja da je počinilo krivično delo propisanom odredbama carinskog kodeksa i Akcizama na Kosovu i drugih zakona koje primenjuje Carina Kosova, za koje delo mora biti uhapšen, može biti uhapšen od strane carinskih službenika ovlašćenih od strane Generalnog direktora u skladu sa članom 6.9.(a).
2. Kada nije moguće uhapsiti lice u vreme krivičnog dela ili zbog izbegavanja hapšenja, on može biti lišen slobode od strane bilo kog carinika u prvom odgovarajućem trenutku, kao da je delo izvršeno u krajnjem trenutku hapšenja.
3. Generalni direktor Carina Kosova donosi Administrativno uputstvo za sprovođenje ove odredbe.

Član 8

Član 272 Bazičnog zakona reformuliše se i glasi:

U slučajevima predviđenim u članu 273 Krivičnog zakona Kosova, gde iznos carinskih dažbina ilegalne uvozne ili izvozne robe ne premašuje vrednost od pet hiljada (5.000) Eura, umesto krivičnih sankcija će se primenjivati administrativne kazne. Administrativne kazne će se sastojati od finansijskih sankcija, od duple poreske plaćene vrednosti do deset puta poreski plaćene vrednosti, i biće izdate od strane odgovornog lica koji je zadužen od nadležnog carinskog ureda.

Član 9

1. Stav “z” člana 276 Bazičnog zakona “iznos od pet hiljada (5.000) Eura”, zamenjuje se tekstom “u iznosu od petsto (500) Eura”.
2. Član 276 Bazičnog zakona, posle tačke z) dodaje se nova tačka ž), koja glasi:

ž) Za sve prekršaje iz člana 276, izričiće se novčana kazna u iznosu od petsto (500) Eura do deset hiljada (10,000) Eura.

Član 10

U čitavom tekstu člana 298 i 299 Bazičnog zakona tekst “Prevarno izbegavanje” se briše i zamenjuje se sledećim tekstom: fiskalna evazija.

Član 11

Posle Člana 291 Bazičnog zakona dodaju se dva nova člana 291.A i 291.B i glase:

Član 291.A Interpretacija

Nezavisni Odbor za preispitivanje rešenja“ znači Odbor koji je prvobitno formiran od strane UNMIK-a, Administrativna Naredba Br. 2000/7 od 12 aprila 2000, o sprovođenju Uredbe UNMIK-a Br. 2000/20 od 12 Aprila 2000 o Poreskoj upravi i procedurama, a trenutno je regulisan Zakonom o Poreskoj upravi i procedurama br. 03/Z-222. „Nadležni sud“ znači sud kao što je navedeno Zakonom o izmenama i dopunama zakona u Poreskoj upravi i procedurama, br. 03/Z-222.

Član 291.B Nagodba o porezu

Pre rasprave, stranke mogu rešiti spor, u celini ili delimično, sporazumom o pitanjima i iznosu poreza, dažbina, kazne ili kamate ili prema interesu. Nagodba mora biti na pisanoj formi i postaje konačna kada bude odobrena od strane suda na osnovu njegove usaglašenosti sa principima pravičnosti i transparentnosti. Kada nagodba postane konačna, suđenje pred sudom završava i nisu dozvoljeni dalji zahtevi od fiskalnih vlasti ili carinske uprave na istim činjenicama. Ako je nagodba delimična, sud mora odrediti diskutabilni bilans.

Član 12

Član 291 Bazičnog zakona reformuliše se i glasi:

Član 291 Žalbe/zahtevi za ponovno razmatranje rešenja

1. Svaka osoba koja je primila rešenje od Uprave carina ima pravo da traži preispitivanje istog, kada primena carinskih propisa, na kojem se doneto rešenje odnosi, tiče se njega direktno ili indirektno.
2. Zahtev za preispitivanje rešenja se podnosi Departmanu za žalbe Uprave Carina u roku od trideset (30) dana od dana prijema osporenog rešenja.
3. Departman za žalbe tokom razmatranja rešenja može:
 - a) da odbije zahtev za preispitivanje i da potvrđuje osporeno rešenje,

- b) da prihvati zahtev i da poništi osporeno rešenje,
- c) da prihvati zahtev i opoziva osporeno rešenje;
- d) da prihvati zahtev delimično i preinači rešenje shodno tome.

4. Departman za žalbe Uprave carina će odlučiti o zahtevu za preispitivanje, i izdaje pisani akt u roku od šesdeset (60) dana od dana prijema zahteva.

5. Na rešenje Departmana za žalbe može se uložiti žalba Nezavisnom odboru za preispitivanje, u skladu sa propisima Zakona o izmeni i dopuni zakona o poreskoj upravi i procedurama Br. 03/Z-222 u roku od trideset (30) dana, od dana prijema obaveštenja o rešenju Departmana za žalbe, za sva rešenja primljena do 30. novembra 2012.

6. Od 1. Decembra 2012 nadležni organ koji ima pravo da primi žalbe na rešenja Departmana za žalbe biće Fiskalna divizija Administrativnog departmana Osnovnog suda u Prištini, shodno Zakonu o izmeni i dopuni Zakona o poreskoj upravi i procedurama Br. 03/Z-222 .

7. Kada nezavisni odbor za preispitivanje rešenja održava zatvorenu raspravu, Carina će odgovoriti u pisanoj formi u roku od trideset (30) dana od dana obaveštenja o žalbi.

8. Kada Odbor održava otvorenu raspravu, carinu zastupa njihov ovlašćeni službenik.

9. Postupci pred nadležnom sudu će se regulisati pravilama postupka utvrđenih Zakonom o izmeni i dopuni zakona o poreskoj upravi i procedurama Br. 03/Z-222, Zakon o sudovima Br. 03/Z-199, Zakon o upravnim sporovima Br. 03/Z-202 i drugim relevantnim važećim zakonima na Kosovu. Protiv rešenja nadležnog suda, zainteresovana stranka može podneti žalbu Apelacionom sudu u skladu sa propisima utvrđenim Zakonom o izmenama i dopunama zakona o poreskoj upravi i procedurama Br. 03/Z-222.

10. Ako nije u suprotnosti sa odredbama ovog zakona, Zakon o izmeni i dopuni zakona o Poreskoj upravi i procedurama Br. 03/Z-222 će naći primenu u celom žalbenom postupku. U slučaju da i ovim zakonom nije prdiviđeno regulisanje pojedinih žalbenih odredbi, primenjivaće se zakon o opštem administrativnom postupku.

Član 13
Stupanje na snagu

Ovaj zakon stupa na snagu petnaest (15) dana posle objavljivanja u Službeni list Republike Kosova

Zakon Br. 04/Z-099
3 maj 2012

Predsednik Skupštine Republike Kosova

Jakup KRASNIQI