



Republika e Kosovës
Republika Kosovo-Republic of Kosovo
Kuvendi - Skupština - Assembly

ZAKON BR. 03/ L-192

**O NEZAVISNOM NADZORNOM ODBORU ZA CIVILNU SLUŽBU
KOSOVA**

Skupština Republike Kosovo;

Na osnovu člana 65 (1) Ustava Republike Kosovo,

Usvaja

**ZAKON O NEZAVISNOM NADZORNOM ODBORU ZA CIVILNU
SLUŽBU KOSOVA**

OPŠTE ODREDBE

Član 1
Cilj i oblast delovanja

Ovaj zakon utvrđuje organizovanje i funkcionisanje Nezavisnog nadzornog odbora Civilne službe Kosova (u daljem tekstu: Odbor).

Član 2
Definicije

1. Izrazi upotrebljeni u ovom zakonu imalu sledeća značenja:

1.1. **Civilni službenici** - članovi civilne službe utvrđene zakonom o Civilnoj službi Kosova;

1.2. **Sekretarijat** - organ koji pomaže Odboru u realizovanju dužnosti i zadataka.

1.3. **Etički kodeks** - Kodeks etike koji donosi Odbor.

Član 3 **Nezavisni nadzorni odbor Civilne službe Kosova**

Nezavisni Nadzorni Odbor Kosova je nezavisni organ koji podnosi izveštaj Skupštini Kosova i koji rešava žalbe i obezbeđuje poštovanje svih pravila i načela koja regulišu civilnu službu u Republici Kosovo.

Član 4 **Sastav odbora**

1. Odbor se sastoji od sedam (7) članova koje imenuje Skupština Republike Kosovo na osnovu otvorenog i transparentnog postupka.

2. Sastav odbora predstavlja multietnički i polni karakter Kosova. Najmanje dva (2) člana se imenuju od strane nealbanskih zajednica i najmanje dva (2) člana da budu ženskog pola.

Član 5 **Uslovi za izbor člana Odbora**

1. Kandidat na člana Odbora treba da je kvalifikovan i da ispunjava najmanje sledeće uslove:

1.1. da je državljanin i stalni stanovnik Republike Kosovo;

1.2. da poseduje visoki moralni integritet ;

1.3. da ima najmanje diplomu pravnog fakulteta ili iz oblasti javne administracije koja je važeća prema zakonima na snazi;

1.4. da ima najmanje pet (5) godina radnog iskustva u civilnoj službi;

1.5. da je dobar poznavalac zakonodavstva koje je na snazi;

1.6. da nije kažnjavao za krivično delo kažnjivo preko šest (6) meseci.

Član 6 **Izbor članova Odbora**

1. U roku od šesdeset (60) dana pre isteka mandata članovima Odbora ili posle proglašenja slobodnog radnog mesta zbog drugih razloga, Skupština Kosova shodno

Poslovniku o radu, objavljuje javni oglas u periodu ne kraćem od roka koji je utvrđen zakonom.

2. Predložena imenovanja koja se prime biće razmatrana od strane Ad hoc komisije Skupštine Kosova.

3. U vremenskom roku od dvadeset i jednog (21) dana nakon okončanja roka za prijavljivanje kandidata, komisija će posle intervjuisanja, predložiti dva (2) kandidata za svako slobodno mesto u Odboru, za koje smatra da su najprikladniji na osnovu nadležnosti, integriteta, i njihovog zalaganja za razvoj i napredovanje civilne službe, politički nepristrasne na Kosovu, koja se bazira na zasluge i održava višepartijski karakter Kosova.

4. Na osnovu Poslovnika o radu Skupštine, Skupština odabire jednog od preporučenih kandidata velikom većinom glasova poslanika Skupštine koji su prisutni i koji glasaju.

Član 7 Mandat članova Odbora

1. Članove odbora imenuju se na peto (5) godišnji mandat, uz mogućnosti ponovnog izbora jedino i za jedan drugi mandat

2. Član odbora nema pravo da tokom njegovog mandata obavlja bilo koju drugu funkciju ili da aktivno učestvuje u političkim aktivnostima.

Član 8 Predsednik Odbora

1. Predsednik odbora izabere se iz redova svojih članova, sa mandatum od dve (2) godine.

2. Predsednik odbora rukovodi radom i koordinira aktivnosti članova Odbora.

3. Predsednik Odbora zastupa i odgovara za delatnost Odbora, daje ovlašćenje za obavljanje dužnosti, određuje komisije i donosi odluke.

Član 9 Razrešenje članova Odbora

1. Po predlogu većine članova Odbora, preporučuje stalnoj komisiji Skupštine ili putem glasanja o nepoverenju poslanika, kao što je regulisano pravilnikom o radu Skupštine. Skupština Kosova može razrešiti člana odbora većinom glasova zbog sledećih razloga:

1.1 stručne nesposobnosti;

1.2 mentalne ili fizičke nesposobnosti za obavljanje zadataka člana;

- 1.3. kažnjavanja za krivično delo koje je kažnjivo zatvorom preko šest (6) meseci;
- 1.4. odsustva sa posla više od jednog (1) meseca zbog razloga koji nisu predviđeni zakonom;
- 1.5. kršenja stava 2 člana 7 ovog zakona i kršenja Etičkog kodeksa.

Član 10 **Funkcije Odbora**

1. Odbor ima sledeće funkcije:

- 1.1. razmatra i donosi odluke o žalbama civilnih službenika protiv odluka organa za zapošljavanje u svim institucijama Civilne službe u skladu sa pravilima i načelima podnetim u zakonu o civilnoj službi Republike Kosovo.
- 1.2. Odlučuje da li se imenovanje civilnih službenika upravnog nivoa izvršilo u skladu sa pravilima i načelima podnetim u Zakonu o civilnoj službi Republike Kosovo;
- 1.3. nadzire sprovođenje pravila i načela i zakonodavstva o Civilnoj službi u institucijama izvan izvršnih organa.

Član 11 **Nadležnosti Odbora**

1. U cilju vršenja svoje funkcije Odbor može da :

- 1.1. poseti svako mesto gde su zaposleni civilni službenici ;
- 1.2. da ima pristupa i da vrši kontrolu pismenih podataka u vezi sa zapošljavanjem, imenovanjem, disciplinskim postupkom, ili unapređenjem civilnog službenika, ili u vezi sa razmatranjem i sa odlukama na žalbe
- 1.3. intervjuiše svakog civilnog službenika ili ga može osloboditi , koji može imati informacija koje imaju direktnog značaja za obavljanje funkcija odbora.

2. Odbor predhodno daje zvaničniku višeg upravnog nivoa relevantnog organa za zapošljavanje opravdano obaveštenje o bilo kakvoj poseti ili zahtevima za informacije navodeći vrstu informacija koje traži, i civilne službenike koji se traže za intervjuisanje.

Član 12 **Žalbe**

1. Civilni službenik koji je nezadovoljan odlukom organa za zapošljavanje , u vezi sa pretenzijama za kršenje pravila i načela utvrđenih Zakonom o Civilnoj službi Republike Kosovo, može se žaliti Odboru.

2. Svaka takva žalba se treba razmotriti od strane jednog panela sa tri (3) članova odbora, koji u ime odbora razmatraju žalbu i donose odluku

3. U ime Odbora žalbe razmatra i rešava veće sastavljeno od tri (3) člana Odbora.

3.1. da službenik ili kandidat koji pretenduje da je oštećen ,pre podnošenja žalbe Odboru, treba da prođe kroz sav interni žalbeni postupak relevantnog organa za zapošljavanje , izuzev ako odbor izuzme ovaj zahtev zbog opravdanog straha od osvete ili neuspeha organa za zapošljavanje da reši takvu žalbu u roku od trideset (30) dana ili iz nekog drugog opravdanog razloga.

3.2. da oštećena strana i organ za zapošljavanje imaju mogućnosti da pismeno podnesu svoje stavove Odboru, koji se trebaju staviti na raspolaganje suprotnoj strani.

3.3. da se u slučaju spora materijalnih činjenica obema stranama da mogućnost da se zajedno saslušaju od odbora, gde mogu podneti materijalne dokaze tokom saslušanja i istrage i

3.4. da o svakoj žalbi koja se podnese, Odbor u roku od šesdeset (60) dana posle završetka žalbenog postupka treba da donese pismenu odluku obrazlažući svoju odluku i zakonsku faktičku osnovu te odluke.

3.5 izuzetka iz podstava 3.4 ovog stava može biti u slučajevima kada priroda predmeta je specifična za koji odbor donosi odluku a roku od šesdeset (60) dana može biti produžen za još trideset (30) dana.

4. U slučajevima kada se Odbor ubedi da su se putem osporavane odluke prekršila načela i pravila, Civilne službe Republike Kosovo, on donosi pismenu odluku koja se dostavlja zvaničniku visokog rukovodećeg nivoa ili glavnom odgovornom licu odgovarajućeg organa za zapošljavanje, koji je odgovoran za sprovođenje odluke Odbora.

5. Član Odbora koji je učestvovao kao član komisije za imenovanje jednog civilnog službenika, ne sme da učestuje u žalbenom postupku u vezi sa takvom odlukom.

Član 13 **Odluka Odbora**

Odluka Odbora predstavlja pravosnažnu administrativnu odluku i istu izvršava zvaničnik visokog rukovodećeg nivoa ili odgovorno lice institucije koje je donelo prvu odluku u odnosu na stranku. Izvršenje treba da se obavi u roku od petnaest (15) dana od dana prijema odluke.

Član 14

Pravo na žalbu

Protiv odluke Odbora , nezadovoljna strana koja smatra da odluka Odbora nije zakonita, može pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom, u roku od trideset (30) dana od dana kada joj je uručena odluka. Pokretnaje upravnog spora ne zadržava izvršenje odluke Odbora.

Član 15

Postupak u slučaju nesprovođenja odluke odbora

1. Nesprovođenje odluke Odbora od strane odgovornog lica institucije predstavlja teško kršenje radnih zadataka prema Zakonu o Civilnoj službi u Republici Kosovo.
2. Ako odgovorno lice institucije ne izvršava odluku Odbora u roku koji je predviđen u članu 13 ovog zakona, Odbor u roku od petnaest (15) dana od dana kada je istekao rok za izvršenje, traba da pismeno obavesti Premijera i neposrednog nadređenog odgovornog lica za izvršenje.
3. Obaveštenje iz podstava 2 ovog člana smatra se kao zahtev za pokretanje disciplinskog i materijalnog postupka protiv odgovornog lica za izvršenje, koji se vodi u skladu sa odredbama predviđenim Zakonom o Civilnoj službi Republike Kosova
4. Sranka može, u roku od trideset (30) dana od dana isteka roka za izvršenje, početi postupka izvršenja u opštinskom sudu prema Zakonu o izvršnom postupku protiv lica i institucije odgovorne za izvršenje, u vezi materijalne i nematerijalne štete koje su prozrokovane ovom odlukom. Ako nadležni sud odluči da radniku (licu), koji je osporio to neizvršenje (neizvršenje odluke), nadoknadi iznos plata, troškove postupka i ostale moguće troškove, odgovorno lice institucije snosi i materijanu odgovornost za štetu koju je naneo instituciji prema zakonu
5. Odbor treba pismeno da obavesti i Skupštinu Republike Kosovo o odlukama koje nisu izvršene.

Član 16

Razmatranje imenovanja civilnih službenika

1. U cilju razmatranja imenovanja civilnih službenika rukovodećeg nivoa, radi provere da li su ta imeovanja obavljena u skladu sa načelima postavljenim u Zakonu o Civilnoj službi Republike Kosovo, Odbor:
 - 1.1. predstavlja se najmanje sa jednim (1) članom koji će kao posmatrač prisustvovati satancima svake komisije koja je imenovana za razmatranje zapošljavanja ili unapredjenja kandidata za popunjavanje pozicija na rukovodećem nivou;

- 1.2. nakon preporuke člana Odbora koji je delovao kao posmatrač, Odbor odlučuje da li su odluke komisija za imenovanja donete u skladu sa pravilima i načelima postavljenim u Zakonu o Civilnoj službi Republike Kosovo i daje pismenu preporuku organu zapošljavanja, ako odluke komisija za imenovanja nisu u skladu sa pravilima i načelima postavljenim u Zakonu o Civilnoj službi Republike Kosova.
2. Ako organ zapošljavanja ne izvrši preporuku navedenu u podstavu 1.2. stava 1. Ovog člana Odbor o tome obaštava Skupštinu Kosova i Premijera.

Član 17 **Procena poštovanja**

1. U cilju procene poštovanja načela podnetih u Zakonu o civilnoj službi Republike Kosovo, od strane organa za zapošljavanje, u institucijama, Odbor svake godine.
- 1.1. razmatra jedan uzorak podataka o zapošljavanju koji drži organ za zapošljavanje;
- 1.2. neposredno prati uzorak procedura zapošljavanja, unapređenja i ostalih disciplinskih postupaka organa za zapošljavanje;
- 1.3. prema potrebi, intervjuiše lica kod poslodavaca koja su odgovorna za odluke koje su razmatrane u Odboru.
2. U slučajevima kada Odbor konstatuje oblasti koje se trebaju korigovati on vrši preporuke glavnom izvršnom rukovodiocu relevantnog autoriteta za zapošljavanje.
3. Odbor procenjuje odgovore organa za zapošljavanje datih prema preporukama Odbora a tamo gde neki autorite zapošljavanja neopravdano ne izvršava takve preporuke, Odbor podnosi pitanje Skupštini, koja isto prosledjuje Premijeru.

Član 18 **Saradnja sa organima za zapošljavanje**

2. Odbor saraduje sa organima za zapošljavanje, da bi izvršili svoje funkcije u skladu sa ovim zakonom i organi za zapošljavanje su obavezni da saraduju sa odborom. U slučajevima kada organ za zapošljavanje ne saraduje Odbor o tom nesarađivanju podnosi izveštaj Skupštini, koja prosledjuje obaveštenje njegovom neposredno nadređenom i Premijeru

Član 19
Godišnji izveštaj

1. Odbor podnosi godišnji izveštaj Skupštini Kosova, a jedan primerak ovog izveštaja dostavlja i premijeru radi informisanja.
2. Izveštaj Odbora sa stavlja na raspolaganje javnosti posle usvajanja u Skupštini. Izveštaj se objavljuje u Službenom listu Republike Kosovo.

Član 20
Sekretariat Odbora

1. U okviru Odbora funkcioniše njegov Sekretariati koji pomaže Odboru u realizovanju dužnosti i zadataka odbora.
2. Sekretarijatom rukovodi izvršni direktor Sekretariata koji je neposredno odgovoran Predsedniku odbora, Direktor i službenici sekretarijata su civilni službenici.

Član 21
Financiranje Odbora

1. Odbor se finansira iz Kosnolidovanog budžeta Republike Kosovo. Odbor ima svoju budžetsku stavku, koja garantuje njegovu nezavisnost.
2. Odbor može da prima doprinose od donatora, i oni ne trebaju da utiču na nezavisnost Odbora.
3. Za doprinose koji se primaju od donatora se obaveštava Skupština.
4. Nivo plate predsednika i članova se određuje u skladu sa zakonom o platama visokih službenika.

Član 22
Pravilnik o radu Odbora i Etički kodeks

Odbor usvaja Pravilnik o radu i Etički kodeks .

Član 23
Prelazne i završne odredbe

Posle stupanja na snagu ovog zakona stavlja se van snage Pravilnik UNMIK-a br. 2008/12, o izmeni Pravilnika br. 2001/36 o Civilnoj službi na Kosovu.

Član 24
Stupanje na snagu

Ovaj zakon stupa na snagu petnaest (15) dana od dana objavljivanja u Službenom listu Republike Kosovo.

Zakon br. 03 L- 192
15. jul 2010.godine

Predsednik Skupštine Republike Kosovo

Jakup KRASNIQI