



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Kuvendi - Skupština - Assembly

Zakon br. 03/075

**O USPOSTAVLJANJU KANCELARIJE GLAVNOG REVIZORA
KOSOVA I REVIZORSKE KANCELARIJE KOSOVA**

Skupština Republike Kosova,

Na osnovu članova 65. (1) i 142. Ustava Republike Kosova,

U cilju promovisanja visokih standarda javnosti rada, odgovornosti i integriteta u finansijskom rukovođenju i vršenju javne uprave na Kosovu,

Usvaja

**ZAKON O USPOSTAVLJANJU KANCELARIJE GLAVNOG REVIZORA
KOSOVA I REVIZORSKE KANCELARIJE KOSOVA**

Član 1.
Definicije

Za potrebe ovog zakona:

„**Skupština**“ ima isto značenje kao što je definisano u Ustavu Republike Kosova.

„**Funkcija Glavnog revizora**“ označava funkciju vršenu shodno dužnostima i odgovornostima Glavnog revizora kako je opisana u članu 3. ovog zakona.

„**Ovlašćeni službenik**“ označava službenika koga je ovlastio Glavni revizor Kosova da vrši zvanične funkcije navedene u ovog zakona.

„**INTOSAI**“ označava Međunarodnu organizaciju vrhovnih institucija za reviziju.

„**KBSFR**“ [KOSFI] označava Kosovski odbor za standarde u finansijskim izveštajima.

„**Revizija poslovanja**“ označava reviziju ekonomičnosti, uspešnosti i efikasnosti korišćenja svojih sredstva u vršenju svojih odgovornosti od strane institucija ili entiteta nad kojima je izvršena revizija.

„Javni sektor“ označava opšti Vladin sektor uključujući finansijska i nefinansijska preduzeća kako su definisana u Finansijskoj statistici Vlade koju je izdao Međunarodni monetarni fond.

„Revizija regularnosti“ označava potvrdu finansijske odgovornosti koja uključuje pregledanje i ocenjivanje finansijske arhive i ostale finansijske evidencije i izražavanje mišljenja o sledećem:

- (i) Da li godišnji finansijski izveštaji daju tačan i ispravan pregled računa i finansijskog poslovanja za period za koji se vrši revizija;
- (ii) Da li su finansijska evidencija, sistemi i transakcije usklađeni sa važećim pravilnicima i Uredbama;
- (iii) Prikladnosti interne kontrole i funkcija interne revizije;
- (iv) Proverljivost i ispravnosti administrativnih odluka koje su doneli institucija ili entitet nad kojima je izvršena revizija; i
- (v) Svim pitanjima koja proističu ili se odnose na reviziju.

Član 2. **Glavni revizor Kosova**

2.1 Glavni Revizor obavljaće svoje funkcije nezavisno i ne podvrgava se uputstvima ili kontroli bilo kojeg lica ili druge institucije.

2.2 Shodno odredbama ovog zakona, Glavni revizor ima potpuno diskreciono pravo u obavljanju ili vršenju svojih funkcija ili ovlašćenja. Naročito, Glavni revizor ne podleže bilo čijim uputstvima u vezi sa sledećim:

- a) Da li neka određena revizija treba da bude izvršena ili ne; ili
- b) Načinom na koji neka određena revizija treba da bude obavljena;
ili
- c) Prioritetom koji treba da bude dat bilo kojem određenom pitanju.

2.3 Glavnog revizora naimenuje Skupština na mandat od pet (5) godina. Glavni revizor mora da bude osoba koja poseduje potrebne kvalifikacije, visoko moralnog karaktera, nepristrasna i od integriteta, koje su neophodne za vršenje službenih funkcija, kao i:

- a) treba da ima univerzitetsku diplomu i odgovarajuće iskustvo od najmanje 10 godina iz oblasti računovodstva i revizije, javnih finansija ili javne administracije; i
- b) da ne bude pod istragom za jedno krivično delo i da nije bio osuđen od nadležnog suda za jedno krivično delo.

2.4 Glavni revizor vrši svoju funkciju sa punim radnim vremenom i ne sme da ima drugo plaćeno zaposlenje dok obavlja funkciju Glavnog revizora.

2.5 Kad god funkcija Glavnog revizora ostane upražnjena, Skupština će popuniti mestou roku od 60 (šestdeset).

2.6 Glavni revizor će primati platu i dodatke kako Skupština odredi u naimenovanju.

2.7 Glavni revizor može da podnese ostavku tako što će Skupštini trideset (30) dana unapred dostaviti pisano i potpisano obaveštenje.

2.8 Skupština može imenovati jednog od zamenika Glavnog revizora kao vršioc dužnosti Glavnog revizora u slučaju kada je Glavni revizor odsutan sa dužnosti više od 60 (šestdeset) dani zbog odsudstvo sa Kosova ili kada iz bilo kog razloga nije u stanju da vrši dužnosti svoje funkcije.

2.9 Osoba naimenovana da vrši dužnost Glavnog revizora na osnovu stava 9. ovog člana ima ista ovlašćenja i odgovornosti koje se primenjuju na funkciju Glavnog revizora.

2.10 Skupština može da razreši dužnosti Glavnog revizora samo ako je Glavni revizor:

- a) nesposoban da vrši dužnosti svoje funkcije usled telesne ili duševne nesposobnosti koje utiču na njegovu/njenu sposobnost da vrši takve funkcije;
- b) postupao nedolično ili nepropisno prilikom vršenja svojih dužnosti ili u okolnostima koje mogu da ugroze njegove/njenu sposobnost da vrši svoje dužnosti;
- c) nestručan;
- d) osuđen pravosnažnom presudom za krivično delo i kažnjen zatvorom;
- e) bankrotirao ili pokušao da iskoristi bilo koju zakon ili pravilo za oslobađanje bankrotiranih ili nesolventnih dužnika;
- f) ne bude stanju da plati svoje dugove i stupi u formalni sporazum sa svojim poveriocima;
- g) prenese svoju platu ili povlasticu na svoje poverioce;

Član 3. Ovlašćenja i odgovornosti Glavnog revizora

3.1 Glavni revizor odgovara Skupštini.

3.2 Glavni revizor sprovodi godišnju reviziju regularnosti poslovanja Konsolidovanog budžeta Kosova, budžetskih organizacija, uključujući ali ne ograničavajući se na Skupštinu Republike Kosova, Kabinet Predsednika Republike Kosova, svakog Ministarstva, izvršne agencije, opštine, izvršnog organa, Centralne Banke Republike Kosova (CBK) i svih ostalih entiteta koji su više od 50% u javnom vlasništvu ili primaju sredstva iz, ili obezbeđuju dividende ili ostala neoporezovana primanja iz

Konsolidovanog Fonda Kosova, uključujući, ali ne ograničavajući se u Carinsku Službu Kosova, Kosovske Agencije za Privatizaciju i Ombudsmana.

3.3 Glavni revizor mora da podnosi izveštaje o svim revizijama regularnosti i u tom kontekstu važe sledeći zahtevi:

- a) glavni revizor mora da preda Skupštini izveštaj o reviziji regularnosti poslovanja Konsolidovanog budžeta Kosova i svake institucije ili entiteta pomenutog u stavu 2. ovog člana najkasnije do 31. avgusta u godini nakon obračunskog perioda;
- b) glavni revizor predaje svoj izveštaj instituciji ili entitetu čiju je reviziju izvršio.
- c) uprava institucije ili entiteta pomenutog u stavu 2. ovog člana ima rok od četrnaest (14) dana od dana prijema izveštaja Glavnog revizora, da Glavnom revizoru da odgovore i ti odgovori (ako ih ima) moraju da budu uključeni u izveštaj o reviziji i da čine sastavni deo tog izveštaja;
- d) kopija izveštaja Glavnog revizora biće na raspolaganju za javnost;
- e) roku od trideset dana od objavljivanja dotičnog izveštaja o reviziji institucija ili entitet nad kojim je izvršena revizija prema stavu 2. ovog člana treba da dostavi svoj izveštaj Glavnom revizoru u kojem će naznačiti kako će ova institucija ili entitet nameravati da primeni preporuke iz izveštaja i reviziji.

3.4 Glavni revizor može u svako doba da izvrši reviziju poslovanja bilo koje institucije ili entiteta pomenutog u stavu 2. ovog člana Odredbe stava 3. ovog člana koje se odnose na reviziju regularnosti podjednako se odnose na reviziju poslovanja.

3.5 Glavni revizor može u svako doba da se konsultuje sa bilo kojom od institucija ili entiteta pomenutih u stavu 2. ovog člana u svrhu koordinisanja odgovornosti za reviziju između Glavnog revizora i zahteva za internim revizijama za bilo koju od tih institucija ili entiteta.

3.6 Uz zahteve za obaveznom revizijom koji su izloženi u stavu 2. ovog člana, Glavni revizor može da napravi aranžman sa bilo kojom institucijom ili entitetom navedenim u stavu 2. ovog člana da:

- a) izvrši reviziju regularnosti;
- b) izvrši reviziju poslovanja; ili
- c) pruži dodatne usluge one vrste koje obično pruža revizor.

3.7 Glavni revizor može, na osnovu pisanog zahteva Skupštine ili Vlade, da izvrši reviziju finansijske regularnosti ili reviziju poslovanja bilo koje od institucija ili entiteta navedenih u stavu 2. ovog člana.

3.8 Glavni revizor ne sme da vrši revizorske funkcije iz ovog člana u svrhu koja je izvan delokruga njegovih odgovornosti u pogledu institucija ili entiteta pomenutih u stavu 2. ovog člana.

3.9 Glavni revizor može da angažuje bilo koju osobu ili entitet, uključujući i angažovanje nacionalne revizorske organizacija neke strane zemlje, radi pružanja pomoći u vršenju funkcije Glavnog revizora.

3.10 Glavni revizor može, putem pisanog instrumenta, da delegira sve ili deo funkcija Glavnog revizora iz ovog zakona, pod uslovom da se bilo koja delegirana osoba, organizacija ili entitet pridržava svih zakonitih naređenja Glavnog revizora.

3.11 Glavni revizor može, ako to pisanim putem od njega zahteva država donator ili donatorska organizacija, da izvrši reviziju sredstava koja je donirala ta država ili organizacije nekoj instituciji ili nekom entitetu navedenom u stavu 2 ove Uredbe, ako su ta sredstva uključena u Konsolidovani budžet Kosova, podložno sporazumu o pokrivanju troškova takve revizije od države ili donatorske organizacije koja je zatražila ovu reviziju.

3.12 Osim ako Glavni revizor ne naloži drugačije, institucija ili entitet pomenut u Članu 3.2 mora u svoj godišnji izveštaj o reviziji da uključi i sve zveštaje o revizijama koje je izdao Glavni revizor a koji su dati instituciji ili entitetu i koji se odnose na period koji pokriva taj godišnji izveštaj.

3.13 Glavni revizor objavljuje pisane standarde za reviziju u javnom sektoru koji moraju biti poštovani od strane osoba koje vrše reviziju regularnosti i reviziju poslovanja. Ovi standardi moraju da budu usklađeni sa standardima za reviziju INTOSAI, Evropske unije (EU) i Međunarodnim standardima za reviziju (ISA) koje je objavio Međunarodni komitet za postupke revizije (IAPC) Međunarodne federacije računovođa (IFAC). Ovi standardi takođe treba da budu usklađeni sa relevantnim zahtevima KBSFR;

3.14 Sve dok navedeni važeći standardi ne budu objavljeni, Glavni revizor će pre početka revizorskog rada da izda početni komplet standarda za reviziju.

3.15 Glavni revizor će jednom godišnje i u roku od tri (3) meseca nakon isteka obračunske godine da dostavi Skupštini jedan primerak godišnjeg izveštaja revizorskih aktivnosti. Ovaj izveštaj mora da uključuje i izveštaj nezavisne revizije računa Revizorske kancelarije Kosova.

Član 4.

Ovlašćenja za prikupljanje informacija, poverljivost i tajnost

4.1 Glavni revizor može pisanim nalogom, u kojem navodi razumno vreme za izvršenje, da naloži nekoj osobi da izvrši sve ili jedan od narednih postupaka:

- a) da pruži Glavnom revizoru bilo koje informacije koje Glavni revizor zahteva;
- b) da prisustvuje i pruži dokaze pred Glavnim revizorom i ovlašćenim službenikom; i
- c) da preda Glavnom revizoru sva dokumenta u vezi sa vršenjem dužnosti koja je pod kontrolom ili je poverena toj osobi.

4.2 Glavni revizor može da naloži da:

- a) informacije ili odgovori na pitanja budu dati usmeno ili pisano; i
- b) informacije ili odgovori na pitanja moraju da budu dati pod zakletvom ili potvrdom da su date informacije istinite. Takvu zakletvu ili potvrdu osoba može da da pred Glavnim revizorom ili pred ovlašćeni službenikom.

4.3 Osoba koja se ne odazove zahtevu iz stava 1. i 2. ovog člana ove Uredbe čini krivično delo kažnjivo novčanom kaznom do pet hiljada (5000) evra ili zatvorskom kaznom do tri (3) godine.

4.4 Glavni revizor ili ovlašćeni službenik:

- a) mogu u bilo koje razumno vreme da uđu i ostanu u prostorijama u kojima se nalazi institucija ili entitet opisan u stavu 2. ovog člana;
- b) imaju pravo na potpun i slobodan pristup u bilo koje razumno vreme bilo kojoj imovini ili dokumentima bilo da su na papiru ili u elektronskom obliku; i
- c) mogu da pregledaju, načine kopije ili uzmu izvode podataka.

4.5 Ako ovlašćeni službenik uđe, ili traži da uđe u prostorije postupajući prema ovlašćenju Glavnog revizora, osoba koja zauzima te prostorije mora dotičnom ovlašćenom službeniku da stavi na raspolaganje sva razumna sredstva neophodna za efikasno izvršavanje ovlašćenja i dužnosti Kancelarije Glavnog revizora. Osoba koja ne postupi prema ovoj odredbi čini krivično delo kažnjivo kaznom do pet hiljada (5000) evra ili zatvorskom kaznom do tri (3) godine.

4.6 Ovlašćeno lice nema pravo da uđe ili boravi u prostorijama ako on ili ona ne pokaže pisano ovlašćenje Glavnog revizora kao dokaz svoje ovlašćenosti, kada to od njega traži osoba koja se nalazi u tim prostorijama.

4.7 Osoba nije izuzeta od zahteva za pokazivanjem dokumenata ili zahteva za odgovorom na pitanje shodno stavu 2. ovog člana na osnovu mogućnosti da davanje odgovora ili pokazivanje dokumenta inkriminiše to lice ili da ga učini podložnim kažnjavanju. Međutim, takav odgovor ili dokaz ili bilo šta što je dobijeno na direktan ili indirektan način takvim odgovorom ili dokumentom neće biti prihvatljivo kao dokaz protiv osobe u bilo kom krivičnom postupku osim u postupku koji proističe iz prekršaja iz stava 3. ovog člana.

4.8 Ako je osoba tokom vršenja funkcije Glavnog revizora došla u posed nekih informacija, ta osoba ne sme da objavi te informacije osim u svrhu vršenja funkcije Glavnog revizora ili u svrhu bilo koje odredbe važećeg zakona koja obezbeđuje funkcije Glavnog revizora. Osoba koja prekrši ovu odredbu čini krivično delo kažnjivo kaznom do pet hiljada (5000) evra ili zatvorskom kaznom do tri (3) godine.

4.9. Glavni revizor ne sme da objavi ili da inače otkrije u jednom javnom izveštaju, bilo koju informaciju koja je klasifikovana prema zakonu kao poverljiva informacija.

4.10. Ako Glavni revizor izostavi iz javnog izveštaja informaciju prema članu 9. ovog člana, Glavni revizor treba da pripremi i dostavi Predsedništvu Skupštine Kosova, posle njihovog zahteva, poverljivi izveštaj u koji identifikuje ovu informaciju i obezbediće obrazloženje za ovo izostavljanje.

Član 5.

Uspostavljanje Revizorske kancelarije Kosova

5.1 Ovim se uspostavlja Revizorska kancelarija Kosova.

5.2 Revizorsku kancelariju čine Glavni revizor i osoblje Revizorske kancelarije. Glavni revizor može da naimenuje najviše dva zamenika Glavnog revizora, koji:

- a) treba da imaju univerzitetsku diplomu i odgovarajuće iskustvo od najmanje 8 godina iz oblasti računovodstva i revizije, javnih finansija ili javne administracije; i
- b) da ne budu pod istragom za jedno krivično delo i da nije bio osuđen od nadležnog suda za jedno krivično delo.

5.3 Funkcija Revizorske kancelarije je da pruža pomoć Glavnom revizoru u vršenju funkcija Glavnog revizora.

5.4 Naređenja osoblju Revizorske kancelarije koja se odnose na vršenje funkcije Glavnog revizora može da izdaje samo:

a) glavni revizor; ili

b) činovnik Revizorske kancelarije kojeg je Glavni revizor ovlastio da izdaje takva naređenja.

5.5 Revizorska kancelarija, u meri u kojoj nije finansirana iz drugih izvora, biće finansirana iz Konsolidovanog Budžeta Kosova. Skupština odobrava budžet Kancelarije. Glavni revizor jednom godišnje priprema i predaje Skupštini predloženi budžet za Revizorsku kancelariju u skladu sa smernicama za uslove i mehanizmima koje uspostavi Skupština. Skupština razmatra pomeniti predlog budžeta u roku od 30 dana od dana prijema ovog predloga. Prilikom razmatranja i odlučivanja o predlogu budžeta, Skupština dužna je da obezbedi da su dovoljna sredstva iz Konsolidovanog Budžeta Kosova dodeljena Kancelariji Revizora, kako bi istoj bilo omogućeno da ispunjava svoje funkcije i oodgovornosti potpuno nezavisno.

Član 6.

Revizija Revizorske kancelarije Kosova

6.1 Računi, dokumenti i finansijske izjave Kancelarije Revizora Kosova revidiraće se od međunarodno poznatog vanjskog revizora koji će biti izabran i imenovan od Skupštine Republike Kosova. Skupština Republike Kosova može da razreši ove vanjske revizore ako ima dobre razloge za to. Jedan vanjski revizor se ne može koristiti više od pet uzastopnih godina.

6.2 Bez prejudiciranja bilo kojih uslova za izveštavanje prema Zakonu o Upravljanju i Odgovornosti za rad u Javnim Finansijama, Kancelarija Revizora Kosova će u roku od četiri meseci posle završetka svake fiskalne godine, dostaviti Skupštini Republike Kosova:

- a) ovlašćene finansijske izjave od njegovih vanjskih revizora;
- b) jedan izveštaj o njegovoj delatnosti u toku godine.

Član 7. Primena

Glavni Revizor je ovlašćen da donosi pod-normativne akte radi primene ovog zakona.

Član 8. Prelazne odredbe

Do završetka međunarodnog nadzora za primenu Sveobuhvatnog predloga za Rešavanje Statusa Kosova, od 26 Marta 2007, Glavni Revizor će biti jedan međunarodni zvaničnik kojeg će imenovati Međunarodni Civilni Predstavnik.

Član 9. Stupanje na snagu

Ovaj zakon stupa na snagu petnaest (15) dana od dana objavljivanja u Službenom Listu Republike Kosova.

**Zakon br.03/L-075
5. jun 2008. godine**

Predsednik Skupštine Republike Kosova

Jakup KKRASNIQI