



KUVENDI I KOSOVËS
СКУПШТИНА КОСОВА
ASSEMBLY OF KOSOVO

Zakon Br. 02/L-133

**ZAKON O SPREČAVANJU SUKOBA INTERESA TOKOM OBAVLJAVANJA
JAVNIH FUNKCIJA**

Skupština Kosova,

Shodno Poglavlju 9.1.26. tačka (a) Ustavnog okvira za privremenu samoupravu na Kosovu (UNMIK Uredba br. 2001/9 od 15. maja 2001),) i u cilju regulisanja javnog konflikta i privatnog interesa vršioca javnih funkcija,

Usvaja:

**ZAKON O SPREČAVANJU SUKOBA INTERESA TOKOM OBAVLJAVANJA
JAVNIH FUNKCIJA**

Član 1.

Cilj

Cilj ovog zakona je sprečavanje sukoba između javnog interesa i privatnog interesa zvaničnika tokom obavljanja funkcije.

Član 2.

Predmet

Predmet ovog zakona je određivanje pravila, subjektima, odgovornostima i nadležnostima za identifikovanje, i rešavanje slučajeva javnih konflikata javnog interesa i privatnog interesa, zvaničnika tokom obavljanja svoje funkcije.

Član 3.

Delokrug

Odredbe istog zakona određuju obavezna pravila koja treba da se sprovode od svakog sluzbenika, kada on učestvuje direktno ili indirektno na donošenju odluka tokom obavljanja svoje funkcije.

Član 4. Definicije

Za potrebe i ciljeve ovog zakona dole navedena definisanja imaju sledeće značenje:

“**Javni interes**” podznačava poverenje i čekanje javnosti što se tiče pravilnog i nepristrasnog odlučivanja od strane zvaničnika tokom obavljanja svoje javne funkcije;

“**Privatni interes**” podrazumeva, privatni interes, ekonomski ili neekonomski sluzbenika koji može da utiče na njegovu volju tokom donošenja odluke, prilikom obavljanja svoje funkcije;

“**Konflikt interesa**” podrazumeva konflikt javnog interesa i privatnog interesa sluzbenika u smislu člana 7 istog zakona;

“**Blisko lice**” je svako fizičko ili pravno lice, koje imaju veze od interesa, imovine ili slično ne imovinsko sa sluzbenikom u smislu člana 6 istog zakona.

“**Službenik**” za potrebe ovog zakona podrazumeju se lica u smislu člana 5 istog zakona.

“**Agencija Kosova za antikorupciju**”, podrazumeva Kosovsku agenciju protiv korupcije, osnovanu Zakonom br.2004/34 protiv korupcije (proglašen Uredbom UNMIK-a br.2005/2,6 od 12.05.2005. godine).

Član 5. Službenik

Sluzbenik u smislu ovog zakona su sledeći izvršioc i javnih funkcija:

- i. Predsednik Skupštine, i poslanici Skupštine Kosova;
- ii. Svi izvršioc i javnih funkcija koje je imenovao Skupština Kosova i koji ukratko nisu navedeni u članu 5 ovog zakona;
- iii. Predsednik Kosova;
- iv. Svi izvršioc i javnih funkcija imenovani od strane Predsednika Kosova i koji ukratko nisu napomenuti u članu 5 ovog zakona;
- v. Premijer ,zamenici premijera , ministri i zamenici ministara Vlade Kosova;
- vi. Svi izvršioc i javnih funkcija imenovani od Vlade, Premijera i ministara Vlade Kosova, koji nisu navedeni ukratko u članu 5 ovog zakona;
- vii. Predsednici i sudije sudova na svim nivoima;

- viii. Javni tužioci i zamjenici Javnih tužilačkih svim nivoa;
- ix. Pojedinci koji obavljaju javne funkcije u strukturama reda i bezbednosti;
- x. Akreditirana lica van zemlje kao i predstavnici Kosova;
- xi. Rukovodioci sekretarijata i drugih kancelarijata Predsednika Kosova, Skupštine Kosova, Vlade Kosova;
- xii. Stalni Sekretari, u vladi, ministarstvima i rukovodioci agencija;
- xiii. Rukovodioci departmana, Uprava ili drugih institucija centralnog nivoa formirane zakonom ili drugim aktima, i njihova direktna zavisnost u hierarhiji i institucijama, koje odgovaraju za svoj rad Skupštini Kosova, Vladi Kosova ili ministarstvima;
- xiv. Predsednik, i članovi opštinskih skupština i članovi Komisija i ostalih tela opštinskih skupština;
- xv. Izvršni načelnik, rukovodioci uprava, inspekcija i ostalih opštinskih institucija;
- xvi. Auditori, revizori, inspektori centralnog i lokalnog nivoa;
- xvii. Rukovodioci banaka i finansijskih institucija javnog kapitala;
- xviii. Rukovodioci javnih preduzeća;
- xix. Rektori, prorektori, članovi upravnog odbora, dekani, prodekani kao i sekretari javnog univerziteta; kao i
- xx. Strana lica koji obavljaju javne funkcije na Kosovo, po narudžbini i za interese Kosova.

Član 6.

Blisko lice sa službenikom

Blisko lice sa službenikom prema ovog zakona smatraju se bračni par ili sustanar koji živi sa službenikom, blisko lice u neposrednoj srodnoj vezi neograničeno, za usvojenika, usvojenog u bliskoj liniji do 4 kolena, srodstvo prijateljske linije do drugog kolena kao i ostale stranke koja imaju lične interese sa službenikom.

Član 7.

Konflikt interesa

Konflikt interesa je stanje neslaganja između javne dužnosti i privatnog interesa jednog službenika, kada prilikom obavljanja funkcije on ima privatne interese za obogaćivanje ili lični ne obogaćivanje, direktno ili indirektno, koja utiču, ili može da utiče u pravilnoj obavljanju javne funkcije, kada se nalazi u situacijama mogućeg prekršaja načela, limitiranja i zabrane ili obaveza prema odredbama istog zakona.

Član 8.

Način ponašanja sluzbenika

- 8.1 Zvaničnik treba da radi časno svoj posao, savesno i u skladu ustavnih odredaba ,i zakonski i drugim odredbama koja određuju njegov položaj treba da obrazloži poštovanje i poverenje građana koji su ga odabrali ili institucija koja ga je imenovala..
- 8.2 Zvaničnik tokom obavljanja svojih zadataka treba postupiti za zaštitu javnog javnog interesa i nema pravo da svoj lični postavljeni ispred javnog interesa, za zaštitu čije je izabran ili imenovan.

Član 9.

Načela radnje sluzbenika

- 9.1 Sluzbenik treba da završi svoj posao pošteno, savesno, nepristrasno kako bi očuvao autoritet zvaničnika i organa, i svojim radom da pojačava poverenje građana u institucijama;
- 9.2 Sluzbenik izvrši svoje funkcije shodno sa zakonom i kodeksom dobrog ponašanja;
- 9.3 Sluzbenik odgovara lično za svoje postupke tokom obavljanja svoje funkcije za šta je imenovan ili izabran od strane institucija ili građana;
- 9.4 Sluzbenik nema pravo da koristi ali treba da se uzdrži od korišćenja javne funkcije za lični dobitak;
- 9.5 Sluzbenik tokom obavljanja svoje javne funkcije nema pravo da ostvaruje zavisne odnose od drugih lica koja bi mogla da utiče na nepristrasnost i slobodu na donošenje odluke.;
- 9.6 Sluzbenik za svoj posao koji obavlja na funkciju nema pravo da primi ili da traži drugu nadoknadu osim nadoknade ili plate od strane institucije;
- 9.7 Sluzbenik ne sme da dozvoljava svoje privatne interese dolaze do sukobljavanja sa svojom funkcijom. On treba da se izbegava od interesnog sukoba interesa bez obzira da li je realan, ili je mogućan.
- 9.8 Sluzbenik tokom obavljanja svoje funkcije treba postupiti transparentno, poštovajući prava organa kog predstavlja i građane da informišu o ponašanju sluzbenika kao javna ličnost.

Član 10.

Ograničenje službenikana u obavljanji drugih delatnosti,van obavljanja funkcije

Sluzbenik tokom obavljanja svoje javne funkcije ne moze da obavlja drugu funkciju,isključivo samo uz saglasnost institucije koja je izabrala ili imenovala i čija nije u suprotnosti sa odredbama ovog zakona ili drugog zakona.

Član 11.

Zabranjena dela zvaničnika

Zvaničniku se zabranjuje tokom obavljanje svoje delatnosti ova radnja:

- i. Da trazi ili da primi nagradu ili obećanje nagrade u vezi obavljanja funkcije;
- ii. Da dobije pravo, ili da primi obećanje za neku zaradu, u slučajevima kada se krši princip jednakosti pred zakonom;
- iii. Zloupotreba ovlašćenja koja teću od obavljanja javne funkcije;
- iv. Da trazi, primi ili usvoji vredne stvari ili usluge u sluzbi nadoknade za glasanje svoje odluke;
- v. Da utiče na odluku nekog zvaničnika ili tela zbog ličnog materjalnog dobitka ili lica koja je u istoj vezi;
- vi. Da obećava zapošljavanje ili neko drugo pravo kao zamena,odnosno na mesto ubećanog poklona;
- vii. Da utiče na uzimanje ili davanje poslova ili javnim snabdevanjima za lični dobit;
- viii. Da koristi poverlive informacije koje ima na raspolaganji ili dobivene na poverenje za obavljanje funkcije za lične zarade ili dobitak za bližna lica;
- ix. Da utiče na donošenje odluka zakonodavnih organa, sudova ili izvršnih, koristeći položaj zvaničnika za lični dobitak ili bliznim licima;
- x. Da preduzima postupke koje na neki način će biti dostupne njegovom ličnom interesu, ili interesu bližnjih lica;
- xi. Da preduzima postupke koje će na neki način biti dostupne ili favorizuju privatni interes nekog drugog lica na štetu javnog interesa.

Član 12.

Ograničenja službenika nakon udaljenja od obavljanja javne funkcije

12.1 Zvaničnik nakon završetka vršenja svoje javne funkcije nema pravo godinu (1) dana da se zaposli ili imenuje na rukovodećoj funkciji, ili da bude uključen u kontroli javnih ili privatnih institucija, ako su njegovi zadaci u toku dvo (2) godišnjeg perioda vršenja javne funkcije bili direktno povezani sa nadgledanjem ili kontrolom poslovanja tih preduzeća.

12.2 Izuzueća iz ograničenja prema stavu 1. ovog člana utvrdiće Agencija svojim podzakonskim aktom.

Član 13.

Obavljanje drugih delatnosti od službenika

13.1 Izabrani službenik ka predstavnik političke stranke čuva pravo u obavljanji funkcije u političkoj stranci ako posebnim zakonom nije drukčije predviđeno.

13.2 Tokom bavljenja sa javnom funkcijom zvaničnik može da obavlja poslove iz oblasti nauke, sporta, obrazovanja, i humanitarnih delatnosti

13.3 Tokom obavljanja javne funkcije, službenik može da ostvaruje dobitak na osnovu autorskog prava, patenta i slično.

Član 14.

Članstvo zvaničnika u nevladinim organizacijama

14.1 Zvaničnik može biti član upravnog organa nevladinih organizacije iz humanitarnih oblasti, kulture, sporta i slično bez pravo isplaćivanja, izuzev nadoknade za putne troškove i slično.

14.2 Nevladine organizacije sa članovima upravnog odbora iz stava 1. ovog člana ne mogu dobiti sredstva iz kosovskog budjeta, ako njen član upravnog odbora Nevladine organizacije, u svojstvu službenika, utiče neposredno ili indirektno u odlučivanju, prilikom odlučivanja za dobijanje Nevladine organizacije iz sredstva budeta Kosova,

Član 15.

Dužnosti službenika o sprečavanju interesnog sukoba

15.1 Izabranjem ili njegovom imenovanjem službenik ima za zadatak da sprečava ili da reši sam, što pre i na brži način, svaku situaciju svog interesnog sukoba.

15.2 U slučaju kada službenik je u dvoumnosti o postojanji ili ne jednog interesnog

konflikta vezano za njega on mora što pre da se savetuje sa starešinom ili nadležnim organom.

15.3 Svaki pretpostavljeni ili pretpostavljena institucija moraju preduzeti sve potrebne mere o sprečavanju i rešenju slučajevne interesnog sukoba.

15.4 U slučaju kada starešin ili pretpostavljena institucija nije ubedjena o postojanju interesnog sukoba ili sumnja da i on ima ili moguće da ima interesni sukob onda obraća se Agenciji za razmatranje interesnog sukoba radi donošenja rešenja za slučaj.

15.5 Pretpostavljeni službenici u institucijama, koji nemaju neposredni starešin za pomenutu situaciju u stav 2.ovog člana obraćaju se Agenciji.

Član 16.

Uticao u volju službenika

16.1 Ako se prema službeniku tokom obavljanja svoje javne funkcije vrši se neposredni uticao ili popreko, otvoreno ili anonimno radi glasanja ili donošenja određenog rešenja, pismeno da upozna starešina ili pretpostavljenog organa radi otklanjanja uticaja protiv njegove volje.

16.2 Slučaj pokušaja za uticao u volji službenika iz stava 1 ovog člana mora da se obavesti institucija koja je izabrala ili imenovala kao i Agenciju koja nakon razmatranja odlučivače da ili nije potrebno obavestiti slučaj organima gonjenja.

16.3 U slučaju pokušaja uticaja u volju službenika, prema stavu 1 ovog člana, službenik mora da deluje shodno zakona na sledeći način:

- i. Da odbije takvu ponudu;
- ii. Da pokušava da identifikira lica ovakve ponude ako je ponuda anonimna;
- iii. Ako je reč za poklon koja zbog okolnostima ne može se vratiti, službenik odmah mora obavestiti pismeno i da preda kod starešina ako je moguće što pre, maksimalno do 5 (pet) dana ; i da
- iv. Pokaže svedoke događaja ako je to moguće.

16.4 Glasanje i doneta odluka pod uticajem o volji službenika je nevažeća.

Član 17.

Prenošenje prava u pravcu preduzeće

- 17.1 Službenik vlasnik akcija odnosno deo kapitala, u vrednosti preko 20%, u nekoj preduzeći tokom obavljanja funkcije mora da prenosi prava u korist trećeg lica (u daljem tekstu poverljivo lice), ali ne na licama iz člana 6 ovog zakona.
- 17.2 Poverljivo lice iz stava 1. ovog člana postupiće u pravcu ostvarivanja prava člana i o pravima iz kapitala na njegovo ime ali na račun službenika.
- 17.3 Poverljivo lice iz stava 1 ovog člana smatra se lice u vezi u smislu člana 6 ovog zakona.
- 17.4 Ako povereno lice osniva poslovne odnose sa lokalnim ili centralnim institucijama, sa javnim preduzećima ili sa preduzećama gde kapital javne preduzeće ima više od 25% kapitala ili akcija službenik je dužan da izjavljuje takve poslovne odnose.
- 17.5 Tokom perioda dok prava za upravljanje u preduzeću prenesena na drugo lice, službenik nema pravo da daje informacije, uputstva, naredbe ili na neki drugi način da stoji u vezi sa poverenom licem za uticaj na ostvarivanju prava i ispunjenju zadataka koji proizilaze iz prava takvih preduzeća.
- 17.6 Službenik ima pravo da 1(jedanput) godišnje informiše o kretanjima i o stanji u preduzeće gde je saučesnik, osim ako po zahtevu službenika u specifičnim slučajevima je dozvoljeno iz Agencije.
- 17.7 Službenik ne može da bude član upravnih odbora u preduzećima.
- 17.8 Službenik isključivo može da bude član nadzornog odbora ili upravnog odbora u preduzeće javnog vlasništva, ali bez prava nadoknade ili primanja poklona, izuzev prava nadoknade putnih troškova i drugih potrebnih troškova.
- 17.9 Službenik nema pravo da bude član upravnih i nadzornih organa pri ostalim pravnim neprofitabilnim licama i ostalim pravnim licama koji se bave naučnim, humanitarnim, kulturnim, sportskim i sličnim poslovima, ali bez prava primanja nadoknade ili poklona u takvu svojstvu, osim prava nadoknade putnih troškova i ostalih neophodnih troškova.
- 17.10 Službenik koji obavlja nezavisnu delatnost, preduzeće ili druge profitabilne delatnosti dužan je da obavesti instituciju gde obavlja javnu funkciju u roku od trideset dana od dana prijema funkcije .

Član 18.

Odgovornost za sprovođenje ovog Zakona

Centralni autoritet nadležan za sprovođenje ovog zakona je Kosovska Agencija Protiv korupcije.

Član 19.

Osnova postupanja Agencije

Agencija postupa na osnovu ovog zakona, i drugog zakonodavstva na snagu u vezi ovog pitanja.

Član 20.

Pokretanje postupka od strane Agencije

- 20.1 Postupak pred Agencijom službeno počinje iz Agencije, rukovodioca za nadgledanje, organa za nadgledanje službenika i inicijativom ovoga poslednjega.
- 20.2 Agencija može da pokrene postupak na osnovu najave od strane drugog lica ili putem anonimne najave.
- 20.3 Agencija za pokretanje postupka informiše službenika i zatraži će njegovo suočenje sa navodima o kojima se tereti.
- 20.4 Postupak od strane Agencije nije javan. Agencija objavljuje samo konačne rezultate postupka.
- 20.5 Agencija u slučaju sumnje zbog postojanja povrede obaveštava službenika o postojanju sumnje, da je isti počinio povredu propisa ponašanja predviđenim ovim zakonom.
- 20.6 Agencija nezavisno proverava činjenice, dok ostale institucije u okviru svojih nadležnosti obavezno bez odlaganja, po zahtevu Agencije da stavljaju na raspolaganje činjenice i tražene podatke.
- 20.7 Nakon predviđenih postupaka, Agencija donosi pismenu odluku, ako određeni postupci, ili propusti službenika, predstavljaju kršenje ovog zakona.
- 20.8 Odluka prema stava 7. ovog člana dostavlja se za izvršenje instituciji gde je zaposlen odgovarajući službenik, imajući u obzir i Zakon Antikorupcije.
- 20.9 Za razmatranje žalbi protiv odluka iz stava 7 ovog člana ovog zakona Agencija ustanovljava Komisiju o Razmatranju žalbi. Organizacija i funkcioniranje Komisije o Razmatranju žalbi biće uređeno podzakonskim aktom.

Član 21.

Sanksije zbog povrede propisa ovog zakona

Službenik, prihvatanjem javne funkcije, shodno članu 5 ovog zakona, daje pismenu izjavu, koja sadrži i saglasnost za održavanje postupka pred Agencijom. Shodno zahtevima po ovom zakonu službenici daju izjavu po zahtevu Agencije podnesu ostavku, organu koji je izvršio njegovo naimenovanje, zbog najtežeg načina povrede ovoga zakona.

Član 22.

Neisključenje drugih zakonskih odgovornosti

Odredbe ovog zakona neisključuje disciplinsku, materijalnu i krivičnu odgovornost službenika prema odgovarajućim zakonima za slučajeve koji će se tretirati iz Agencije prema ovom zakonu.

Član 23.

Sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona Agencijq donosi odgovarajuće potzakonske aktove

Član 24.

Stupanje na snagu

Ovaj zakon stupa na snagu nakon usvajanja u Skupštini Kosova i 30 dana nakon proglašenja od strane Specijalnog predstavnika Generalnog sekretara.

Zakon br. 02/L-133
02. novembar 2007.godine

Predsednik Skupštine Kosova

Kolë Berisha