

UNITED NATIONS
United Nations Interim
Administration Mission
in Kosovo



NATIONS UNIES
Mission d'Administration
Intérimaire des Nations
Unies au Kosovo

PROVISIONAL INSTITUTIONS OF SELF GOVERNMENT

KUVENDI I KOSOVËS
СКУПШТИНА КОСОВА
ASSEMBLY OF KOSOVO

Plenarna sednica

Br.02-44/05-07

Priština, 22.02.2007. godine, u 10,00 časova

Zgrada Skupštine, sala plenarnih sednica

Z A P I S N I K

Sednici je predsedavao **Kolj Beriša**, predsednik Skupštine, a kopredsedavajući je bio **Bislim Hoti**, član Predsedništva.

Predsednik je konstatovao da sednici prisustvuje 82. poslanika i istu proglasio otvorenom.

Skupština je radila po sledećem

D N E V N O M R E D U

1. Usvajanje dnevnog reda,
2. Usvajanje zapisnika sa plenarne sednice od 8. februara 2007. godine, kao i transkripta od 8 i 9 februara 2007. godine,
3. Vreme za poslanička pitanja,
4. Prvo razmatranje Nacrta zakona o Ličnoj karti,
5. Drugo razmatranje Nacrta zakona o javnom zdravstvu,
6. Drugo razmatranje Nacrta zakona o zdravstvenom osiguranju
7. Razmatranje Iveztaja Anketne komisije o faktičkim nalazima u Skupštini Kosova na osnovu izveštaja Generalnog revizora,

8. Razmatranje zahteva Vlade Kosova o imenovanju članova Upravnog borda Bankarskog autoriteta Kosova.
9. Razmatranje predloga o formiranju Saveta Kosova o vodama.

Predsednik je upoznao prisutne poslanike sa dnevnim redom i dostavljenim materijalima za ovu sednicu.

Skupština je na predlog predsednika održala minutu čutanja u znak poštovanja prema dvojici građana koji su izgubili živote u protestima od 10. februara 2007. godine.

1. Usvajanje dnevnog reda

Predsednik je rekao da je Predsedništvu Skupštine prispelo dva predloga za dnevni red:
a) Komisija za pitanja pravosuđa, zakonodavstva i Ustavnog okvira preporučila je Skupštini imenovanje tri sudije i b) Vlada Kosova je zatražila da se skine sa dnevnog reda 8. tačka dnevnog reda.

Poslanik **Gani Koci** je zatražio objašnjenja od premijera u vezi sa povlačenjem 8. tačke. Premijer **Agim Čeku** je tokom obrazloženja u vezi sa povlačenjem 8. tačke rekao da je Vlada predložila Skupštini dva kandidata za članove Upravnog borda Bankarskog autoriteta Kosova. U međuvremenu, SPGS je preporučio Vladi da predloženi kandidat g. Ali Sadria ne može da bude član tog borda, jer na toj poziciji ne mogu biti politička lica, a on je poslanik Skupštine Kosova. Vladina koalicija još uvek se nije konsultovala o drugom kandidatu, te zahtevamo da se ova tačka odloži za narednu sednicu.

Sadudin Beriša, potpredsednik Komisije za pitanja pravosuđa, zakonodavstva i Ustavnog okvira, rekao je da je Skupština na sednici od 21. septembra 2006. godine usvojila listu o imenovanju 17. sudija i tužilaca, a za pet kandidata za sudije i tužioce je zatražila dodatne informacije od Pravosudnog i tužilačkog veća o njihovoj prošlosti. Pravosudno i tužilačko veće je nakon verifikacije njihovih biografija Skupštini podnelo zahtev o imenovanju tri kandidata za sudije.

Poslanik **Bajruš Džemali**, u ime parlamentarne grupe PDK, zatražio je da se predlog o imenovanju tri sudije odloži za narednu sednicu, jer poslanici nisu imali dovoljno vremena da razmotre predlog.

Poslanik **Aljuš Gaši** je rekao da Parlamentarna grupa LDK podržava zahtev prethodnih diskutanata, jer imenovanje tri sudije nije hitno pitanje da bi se uvrstilo na današnjoj sednici.

Poslanica **Selviye Halimi**, u ime Komisije za poljoprivredu, šumarstvo i razvoj sela, zatražila je da se predlog o formiranju Saveta o vodama odloži za narednu sednicu.

Predsednik je stavio na glasanje podnete predloge.

Skupština je većinom glasova odlučila da se tačke 8, 9 i 10 odlože za narednu sednicu.

2.Usvajanje zapisnika sa plenarne sednice od 8. februara 2007. godine, kao i transkripta od 8 i 9 februara 2007. godine

Poslanica **Teuta Sataćiu** je imala primedbe na sedmoj stranici zapisnika, jer nije navedeno njeno ime koja je diskutovala o proglašenju 17. aprila – Danom nestalih na Kosovu.

Poslanik **Bislim Hoti** je imao primedbe na 72 stranici transkripta sa plenarne sednice od 9. februara 2007. godine, jer nije obuhvaćen deo njegove diskusije.

Poslanik **Fetah Beriša** je imao primedbe na 87 i 88 stranici transkripta sa plenarne sednice od 9. februara, jer nisu adekvatno evidentirane pojedine reči sa njegove diskusije.

Predsednik je rekao da se zadužuje Administracija Skupštine da izvrši potrebne korekcije na osnovu datih primedaba poslanika.

Skupština je sa gore navedenim primedbama usvojila Zapisnik sa plenarne sednice od 8. februara, kao i transkripte sa plenarnih sednica od 8. i 9. februara 2007. godine.

3.Vreme za poslanička pitanja

Poslanik **Dževat Bislimi** je postavio pitanje premijeru Kosova g. Agimu Čeku u vezi sa deblokiranjem privatizacije društvenih preduzeća i objekata u opštini Štrpce i drugim opštinama nastanjenim srpskim življem.

Premijer Agim Čeku je odgovorio na pitanje poslanika Bislimija.

Poslanik **Bajruš Džemajli** je postavio pitanje premijeru Kosova g. Agimu Čeku u vezi sa neobjavljivanjem izveštaja Gneralnog revizora o faktičkim nalazima u KPA.

Premijer **Agim Čeku** je odgovorio na pitanje poslanika Džemajli.

Poslanica **Safete Haderdonaj** je postavila pitanje ministru za transport i telekomunikacije u vezi sa iskopavanjima na magistralnom putu Priština – Peć.

Ministar **Čemail Ahmeti** je odgovorio na pitanje poslanice Haderdžonaj.

Poslanik **Đevat Bislimi** je postavio pitanje ministru za obrazovanje u vezi sa teškim uslovima u pojedinim školskim objektima u opštini Vitina.

Ministar **Agim Velju** je odgovorio na pitanje poslanika Bislimija.

4. Prvo razmatranje Nacrta zakona o Ličnoj karti,

Predsednik je pozvao predlagaća da ovaj Nacrt zakona obrazloži pred poslanicima Skupštine.

Zamenik ministra za Unutrašnje poslova **Blerim Kući** je u ime Vlade Kosova obrazložio potrebu normiranja ove oblasti novim zakonom.

U nastavku zamenik ministra Kući je objasnio materiju, objektivne, strukturu Nacrta zakona obrađenu u sedam poglavlja i 28. članova, kao i način njegovog sprovođenja.

Nakon obrazloženja ovog Nacrta zakona od strane zamenika ministra Kući, predsednik je otvorio raspravu o njegovom razmatranju u načelu.

Mišljenja, primedbe i sugestije u vezi sa ovim Nacrtom zakona dali su: **Agim Krasnići** u ime Parlamentarne grupe LDK, **Selvije Halimi** u ime Parlamentarne grupe PDK, **Naim Maljoku** u ime Parlamentarne grupe AAK, **Nazim Jašari** u ime Parlamentarne grupe ORA, i **Mahir Yagcilar** u ime Parlamentarne grupe 6 +. U diskusiji su učestvovali i sledeći poslanici: **Ćibrije Hodža, Ramadan Keljmendi, Džavit Haliti, Nimon Alimusaj, Džezair Murati, Fetah Beriša, Behdžet Brajšori i Iljaz Pireva**, i njihove diskusije su priložene transkriptu.

Nakon ovih diskusija, predsednik je stavio na glasanje usvajanje Nacrta zakona. Rezultat glasanja je bio sledeći:

Za..... 64;
Protiv..... 6.

Predsednik je konstatovao da je Skupština Kosova većinom glasova usvojila u načelu Nacrt zakona o Ličnoj karti.

Skupština je zadužila glavne komisije i Komisiju za bezbednost kao odgovornu i izvestilačku komisiju – da u roku od dva meseca razmotre ovaj Nacrt zakona i Skupštini podnose izveštaj sa preporukama.

5. Drugo razmatranje Nacrta zakona o javnom zdravstvu

Predsednik je upoznao poslanike Skupštine sa procedurom razmatranja ovog Nacrta zakona, kao i sa izveštajima glavnih komisija i odgovorne – izvestilačke komisije.

Predsednica Komisije za zdravstvo, rad i socijalno staranje Fatmire Mulhadža – Kolćaku je rekla da komisija povlači tačku „x“ amandmana 2, kao i amandman 19.

Predsednik je stavio na pojedinačno glasanje amandmene Komisije za zdravstvo, rad i socijalno staranje na Nacrt zakona o javnom zdravstvu.

Skupština je usvojila sledeće amandmane. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35 i 36.

Zatim je predsednik stavio na glasanje Nacrt zakona sa amandmanima u celini. Rezultat glasanja je bio sledeći:

Za..... 66;
Protiv..... 2.

Predsednik je konstatovao da je Skupština Kosova većinom glasova usvojila Nacrt zakona o javnom zdravstvu.

6. Drugo razmatranje Nacrta zakona o zdravstvenom osiguranju

Predsednik je upoznao poslanike Skupštine sa procedurom razmatranja ovog Nacrta zakona, kao i sa izveštajima glavnih komisija i odgovorne – izvestilačke komisije.

On je stavio na pojedinačno glasanje amandmane Komisije za zdravstvo, rad i socijalno staranje na Nacrt zakona o zdravstvenom osiguranju.

Skupština je usvojila sledeće amandmane: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33 i 34.

Zatim je predsednik stavio na glasanje Nacrt zakona sa amandmanima u celini. Rezultat glasanje je bio sledeći:

Za..... 68;
Protiv..... 1.

Predsednik je konstatovao da je Skupština Kosova većinom glasova usvojila Zakon o zdravstvenom osiguranju.

7. Razmatranje Iveztaja Anketne komisije o faktičkim nalazima u Skupštini Kosova na osnovu izveštaja Generalnog revizora

Predsednik je pozvao predsednika Anketne Komisije da pred poslanicima Skupštine obrazloži izveštaj.

Predsednik Anketne Komisije Ferid Agani je rekao da je Komisija, na osnovu mandata koji je dobila u Skupštini 3. novembra 2006. godine, ispitivala faktičke nalaze u Skupštini Kosova na osnovu izveštaja Generalnog revizora za period od 1.jula 2004. godine do 31. marta 2006. godine, uključujući i značajne događaje pre i posle tog perioda.

Komisija je radila na osnovu Poslovnika rada, plana delovanja, metodološkog okvira za razmatranje pokrenutog pitanja, kao i dopunske dokumentacije koja je priložena ovom izveštaju kao poseban prilog.

Ograničavajuća okolnost u radu Komisije bila je paralelno odvijanje istražnih procedura pred odgovarajućem organima, kao i nedostatak zakonskog okvira.

Komisija je na osnovu istraživanja konstatovala da u Skupštini Kosova nije bilo dovoljne transparentnosti. Bilo je tendencija zloupotrebe javnih fondova, posebno kroz nezakonske prakse u procesu nabavke, zloupotrebe službene hierarhije, kao i u pojedinim slučajevima manipulacije (utaje) službene dokumentacije.

Neposredan uzročnik ovog stanja su bili: prisvajanje i zloupotreba nadležnosti i odgovornosti na političkom i administrativnom nivou odlučivanja, tendencija instaliranja nezakonitih praksi u menažiranju javnim fondovima od strane visokih političkih i administrativnih zvaničnika Skupštine, nedostatak pravne regulative što je rezultiralo nedostatkom pozitivnih praksi u odnosima između političkog i administrativnog nivoa odlučivanja u Skupštini, pojedinačna i kolektivna neodgovornost na najvišim nivoima političkog i administrativnog odlučivanja u Skupštini, nedostatak neophodnog regulativnog okvira i mehanizama unutrašnje kontrole tokom menažiranja budžetom Skupštine, nezakonito delovanje Regulatorne komisije za javnu nabavku, kao i nezakonito delovanje Ministarstva za privredu i finansije.

Komisija je konstatovala da postoji politička odgovornost bivšeg predsednika Skupštine, Predsedništva Skupštine u prvom mandatu i Ministarstva za privredu i finansije, kao i administrativna odgovornost bivšeg sekretara Skupštine i Regulatorne komisije za javnu nabavku.

Komisija je konstatovala da su faktički nalazi u izveštaju Generalnog revizora bile tačne, izuzev referencije o tretiranju žalbe ekonomskog operatera „Hidroterm“ iz Suve Reke.

U cilju otklanjanja okolnosti koje su omogućile nezakonito delovanje u Skupštini u izveštajnom periodu, kao i sprečavanja mogućih zloupotreba u buduće, Komisija preporučuje Skupštini da usvoji sledeće preporuke:

- Osnajivanje nadzorne uloge Komisije za budžet i finansije pri trošenju javnih fondova.
- Podrška Komisiji za budžet i finansije ekspertima u cilju podizanja kapaciteta za monitorisanje troškova javnih fondova.
- Redovno upoznavanje Komisije za budžet i finansije sa odgovarajućim izveštajima Kancelarije generalnog revizora i Ministarstva za privredu i finansije u skladu sa zakonom.
- Izrada odgovarajućih uredbi za izvršenje budžeta Skupštine, detaljno uključujući navedene politike i procedure u izveštaju.

- Osnivanje mehanizama unutrašnje kontrole u vezi sa trošenjem budžeta Skupštine, uključujući osnivanje organa za unutrašnju reviziju u skladu sa zakonom.
- Poboljšanje unutrašnjih procedura na izradi budžeta Skupštine.
- Izrada Poslovnika Predsedništva Skupštine.
- Dopuna Poslovnika o organizovanju i odgovornosti Administracije Skupštine odredbama koje uređuju način redovnog izveštavanja sekretara Skupštine Predsedništvu Skupštine i bar jednom godišnje Predsedništva Skupštine pred Skupštinom.
- Donošenje Zakona o anketnoj komisiji.
- Razmatranje odgovornosti Regulatorne Komisije za javnu nabavku u vezi sa poništenjem odluke Regulatornog organa za javnu nabavku iz tačke 7.4.9 ovog izveštaja.
- Razmatranje odgovornosti Ministarstva za privredu i finansije u vezi sa nezakonitim odobravanjem isplate iz tačke 7.4.10 ovog izveštaja.
- Donošenje Zakona o generalnoj reviziji.

Na kraju, predsednik Anketne komisije Ferid Agani je pozvao poslanike Skupštine da prihvate ovaj izveštaj.

Zatim je **predsednik** otvorio raspravu u vezi sa izveštajem Anketne komisije o faktičkim nalazima u Skupštini Kosova na osnovu izveštaja Generalnog revizora.

Mišljenja, primedbe i sugestije u vezi sa izveštajem Anketne komisije o faktičkim nalazima u Skupštini Kosova na osnovu izveštaja Generalnog revizora dali su: **Aljuš Gaši**, u ime Parlamentarne grupe LDK, **Bajruš Demaili**, u ime Parlamentarne grupe PDK, **Džylnaze Syla**, u ime Parlamentarne grupe AAK, Teuta Sahatciu, u ime Parlamentarne grupe ORA i **Husnija Bešković**, u ime Parlamentarne grupe 6 +. U diskusiji su učestvovali i sledeći poslanici: **Sanije Alijaj, Fadilj Geci, Ram Buja, Lulzim Zeneli, Besa Gadžeri, Milazim Haliti, Teuta Hadri – Ramadan, Ramadan Keljendi, Gazmend Muhadžeri, Naser Osmani, Sabit Rahmani, Mark Krasnići, Fetah Beriša, Bajram Kosumi, Genc Gorani, Fatmire Mulhadža – Kolćaku, Gani Koci, Behdžet Brajšori, Nazim Jašari, Sabri Hamiti, Agim Krasnići i Džavit Haliti**, i njihove diskusije su priložene transkriptu.

Nakon okončanja rasprave, predsednik je stavio na glasanje usvajanje izveštaja Anketne komisije o faktičkim nalazima u Skupštini Kosova na osnovu izveštaja Generalnog revizora. Rezultat glasanja je bio sledeći:

Za..... većina;
 Protiv..... 5;
 Uzdržanih..... 1.

Predsednik je konstatovao da je Skupština Kosova većinom glasova usvojila izveštaj i preporuke Anketne komisije o faktičkim nalazima u Skupštini Kosova na osnovu izveštaja Generalnog revizora.

Predsednik je zaključio sednicu u 16,15 časova.

Predsednik Skupštine Kosova
Kolj Beriša

Sastavio:

Sektor za plenarna i proceduralna pitanja